

那須塩原市

# 議会だより

第68号

平成29年5月5日発行

栃木県那須塩原市  
議会だより編集委員会

3月定例会



議場コンサート開催  
三島中学校生徒による合唱

～今号の見どころ～

平成29年度予算

P2～P4

# 予算審査の概要

## 予算常任委員会

### 一般会計 平成29年度予算 ＝ 総額484億7千万円 ＝

予算常任委員会では、3月7日から15日の間、市長から提出された、平成29年度一般会計予算及び特別会計予算等について、審査を行った。

#### ■平成29年度一般会計予算の概要

「第2次那須塩原市総合計画」のスタートの年度で、“那須塩原市に住み生活する皆様を一番に考えること”を基本姿勢とし、財政の健全性に配慮しつつ、将来像の実現に向けた施策を推進する積み上げ予算を編成

●予算総額484億7,000万円（前年度比+12億1,000万円）

#### ■増加した主なもの

- ・ 共英学校給食共同調理場改築事業費
- ・ 農業経営基盤強化促進事業費
- ・ 地方創生道整備推進交付金事業費
- ・ 民間保育施設運営支援費

#### ■減少した主なもの

- ・ 小学校施設整備事業費
- ・ 特定建築物耐震改修費等補助事業
- ・ 防災・安全交付金事業費
- ・ 畜産競争力強化対策緊急整備事業

#### 主な質疑

##### 【消防団活動費】

Q 非常勤特別職報酬2,145万4,000円計上だが、団員と機能別団員の人数は。

A 4月から3消防団が統合し、団員は337人、機能別団員は12人で計上している。

##### 【行政情報システム管理費】

Q ビデオ会議システムで災害時に起きる回線混雑などの危険性は。

A 有線回線を予定しており、回線がパンクすることは想定していない。

##### 【保育園臨時職員配置費】

Q 保育園臨時職員配置費の賃金について、人数と単価の内訳は。

A 常勤保育士170人で日給9,040円、短時間勤務58人で時給950円、調理員14人で時給850円、用務員9人で日給7,850円。

##### 【予防接種費】

Q 子宮頸がん予防接種予算が大幅減額の理由は。

A 国から積極的な接種勧奨を控えるよう指示があり、市としてもお知らせ等を控えているため。

##### 【共英学校給食共同調理場改築事業費】

Q 土地分の予算計上が無い理由は。

A 市が以前購入した土地を活用するため。

##### 【小中学校ICT事業費】

Q タブレットのリース台数は何台か、またソフトウェア3,100万円は更新時も同額か。

A 425台のタブレットを導入する。また、タブレットのリース満了による更新時に新たに必要となる。

##### 【通学道路整備事業工事請負費】

Q 700万円計上されている予定箇所は。

A 地域の要望を受け整備するが、要望路線があがっていないため、場所は確定していない。

##### 【園芸作物振興事業費】

Q パイプハウス導入支援事業の補助金の内訳は。

A 市単独事業で60万円の2分の1を10棟で300万円、県単独で60万円の3分の1を15棟で300万円、県単独の上乗せで60万円の6分の1が15棟で150万円、合わせて750万円である。

##### 【商工イベント支援事業費】

Q 那須塩原市盆踊り大会事業補助金200万円の内訳は。

A 通常140万であるが、今回100回記念大会で60万増額、やぐらの設置費などに活用する。

#### ■平成29年度国民健康保険特別会計予算について

Q 特定健康診査委託料が増えているが、受診率の増加によるものか。

A 受診率の増加ではなく、対象年齢となる人の増加によるものである。

#### ■平成29年度後期高齢者医療特別会計予算について

Q 被保険者数が、平成29年度は778人増加する見込みだが、保険料収入が減少する理由は。

A 保険基盤安定繰入金が減額されるため、全体としては減少する。

#### ■平成29年度水道事業会計予算について

Q 建設改良事業の排水設備拡張費について、石綿管についての地区等の詳細は。

A 石綿管について、黒磯地区が3.5km、西那須野地区が1km、塩原地区が0.8kmである。

#### ■平成29年度下水道事業特別会計予算について

Q 下水道をつないだ際、既存浄化槽の撤去費用補助金はあるのか。

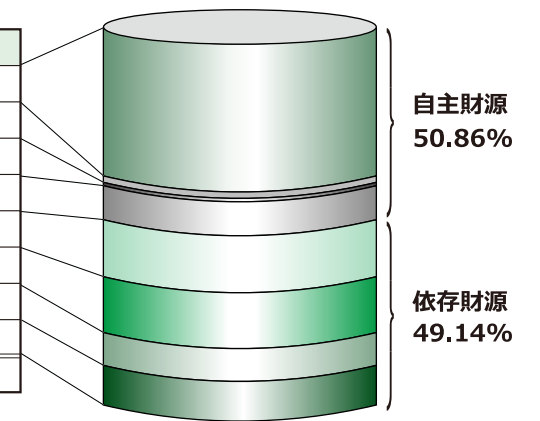
A 下水道や農業集落排水に接続するために、単独浄化槽を撤去する補助金はあるが、合併処理浄化槽の撤去については補助金を出していない。

## 一般会計

### 〈歳入〉

区分	予算額	構成比
市税	190億 878万3,000円	39.2%
使用料・手数料	8億3,693万5,000円	1.7%
分担金及び負担金	4億5,851万3,000円	0.9%
その他	43億4,609万1,000円	9.0%
交付金、地方譲与税	73億3,500万0,000円	15.1%
国庫支出金	71億7,821万2,000円	14.8%
県支出金	42億 336万6,000円	8.7%
市債	51億 310万0,000円	10.5%
合計	484億7,000万0,000円	—

※ その他…財産収入・寄附金・繰入金・繰越金・諸収入の合計。

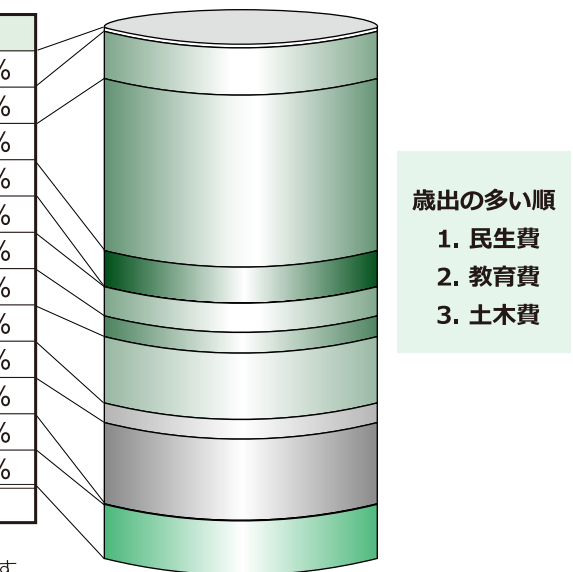


### 〈歳出〉

区分	予算額(千円)	構成比
議会費	3億4,683万0,000円	0.7%
総務費	42億9,339万9,000円	8.9%
民生費	156億8,821万3,000円	32.4%
衛生費	33億 53万4,000円	6.8%
労働費	1,891万9,000円	0.0%
農林水産業費	26億7,582万0,000円	5.5%
商工費	18億9,720万1,000円	3.9%
土木費	60億5,256万3,000円	12.5%
消防費	18億1,569万3,000円	3.7%
教育費	73億9,869万1,000円	15.3%
災害復旧費、他	5,000万6,000円	0.1%
公債費	49億3,213万1,000円	10.2%
合計	484億7,000万0,000円	—

※ 災害復旧費、他…災害復旧費・諸支出金・予備費の合計。

※ 四捨五入の関係で、構成比の合計が100%にならない場合があります。



# 予算審査の概要

## 第1分科会（総務企画常任委員会）

### ■勤務管理システム関連

**質疑** このシステムを導入するメリットは。

**答弁** 労働基準法で定めている、労働日ごとの労働時間の記録と保管が客観的に図れる。また、標準報酬制の導入による制度改正により、給与計算及びその任用に係る事務が急増している。さらに各部署の時間外勤務の集計に時間を費やしていたので、このシステムを導入することにより、それらの事務が軽減でき、効率化が図れる。

### ■結婚対策事業費

**質疑** 結婚相談員へのマッチング謝礼について、どのような場合で謝礼を支払うのか。

**答弁** サポートセンターに登録した男女にそれぞれ相談員が付く。男女がそれぞれ会ってみたいとなった時、会う場所を設定し、相談員が付き添い、会うことになる。それに対し謝礼を支払う。

### ■保険税徴収費、印刷製本費

**質疑** ペイジー・クレジット収納周知チラシについて、ペイジー納付による収納率の見込みは。

**答弁** 現年度の課税調定額の0.1%、年間で約2,100万円を見込んでいる。

## 第2分科会（福祉教育常任委員会）

### ■子どもの権利救済委員会

**質疑** これまでの開催件数とこの委員会の役割は何か。

**答弁** 開催件数は1件。役割は、こどもにとってよりよい形は何かを示すことを目的に、委員会がアドバイスをしながら解決に向けた方向へ調整すること。今後、相談体制を充実させる検討を行う。

### ■いなむら保育園民営化

**質疑** 応募が市内1社のため再度公募をすることだが、受け手となる事業者がないことで遅れる可能性もある。今後どのように進めるのか。

**答弁** 保育園民営化のガイドラインの見直しや事業者の情報を常に得ながら進めていきたい。

### ■介護保険

**質疑** 地域ケア会議推進事業費の増加理由は何か。

**答弁** 地域包括ケア推進会議の開催回数が増えたためである。

## 第3分科会（建設経済常任委員会）

### ■特定外来生物防除謝礼

**質疑** 外来生物の個体名と状況を伺う。

**答弁** 「ウチダザリガニ」は県内で初めて鳥野目河川公園で発見され、駆除に取り組んでいる。「オオハングウソウ」はススキなどを駆逐してしまうことで問題になっている。「オオキンケイギク」は観賞用が野生化して在来種を脅かしている。これらについて学習会を開き駆除に取り組むために謝礼を計上した。

### ■地域公共交通網形成計画と地域公共交通再編実施計画

**質疑** この二つの計画の違いを伺う。

**答弁** 網計画は全体の基本計画というような大きな考え方で、再編実施計画は実際の運行計画、料金、時刻等まで載せる、詳細まで決める計画である。

### ■黒磯駅周辺地区のアーケード撤去補助金

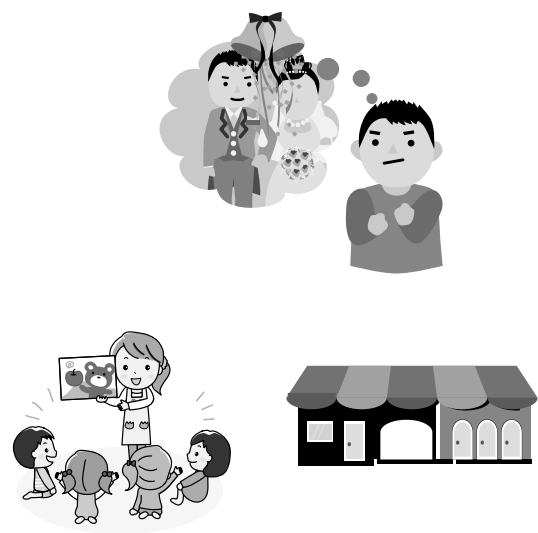
**質疑** アーケード撤去の補助金の支払い方を伺う。

**答弁** 組合を作ってもらい、市がそこに一括で支払う形の3分の2の補助である。自己負担の3分の1は、個別にそれぞれが支払うと聞いている。

### ■道の駅「明治の森・黒磯」の駐車場整備

**質疑** 駐車場を増設との事だが、予定台数は。

**答弁** 現在48台分であり、20台から30台分の増設が必要と考えている。



# 委員会の主な審査

## 総務企画常任委員会

### ■那須塩原市公共施設等総合管理計画について

**＜議案の概要＞** 今後予想される厳しい財政状況が続く中で、人口減少等により公共施設等の利用需要の変化が予想される。公共施設等の全体的な状況を把握した中で、長期的な視点を持って更新、統廃合、長寿命化を計画的に行うことを目的とし、公共施設等の総合かつ計画的な管理に関する基本的な方針を示したもの。

**質疑** 試算の中で、平均すると1年で43億円ほどの資金、財源が不足するということが、310施設を25%削減することにより、市民に与える影響は。

**答弁** 310施設ある中で、全てを25%削減することではない。26年度末で既に廃止になり解体せず残っている、塩原クリーンセンター、黒磯清掃センター、塩原文化会館などの維持費用がかかっているが、解体する費用を捻出すればパーセントは落ちる。

### ■第3次那須塩原市男女共同参画行動計画について

**＜議案の概要＞** 現在の第2次那須塩原市男女共同参画行動計画の期間が終了することから、これまでの施策の効果等の検証をし、平成29年度から平成33年度までの新たな計画期間として、男女共同参画の社会づくりに向けた取り組みの推進や新たな課題に対応するため策定するもの。

**質疑** 市職員の女性管理職の割合が課長以上で8.2%とあるがこの考え方について伺う。

**答弁** 10年くらいの間で、女性の管理職登用が一つのテーマになっている。5年後には40%を目指したい。

## 福祉教育常任委員会

### ■第2次那須塩原市配偶者からの暴力の防止及び被害者の保護等に関する基本計画について

**＜議案の概要＞** 平成24年3月に策定した第1次計画をさらに実行性のあるものに見直し、複雑・多様化するDV対策を計画的・継続的に推進するために策定するもの。

**質疑** DV防止につながる人権教育が大切であると計画の中でも記載があり、小中学校の人権教育を平成27年度の15校から、目標として30校にする計画だが、学校も時間的な制約があり、難しいと考えるがどのように達成するのか伺う。

**答弁** 計画の策定にも教育委員会が係わっており、より推進していくための連携を今後も続けていく考えである。

### ■那須塩原市教育振興基本計画について

**＜議案の概要＞** 本市の教育施策に関する総合かつ計画的な推進を図るため、平成29年度から5年間の教育施策の基本的な計画を策定するもの。

**質疑** 具体的施策の「いじめや不登校の問題の改善」に対する指標として、小学校・中学校の不登校出現率を掲げているが、目標値の設定について伺う。

**答弁** 県内の平均値を少し上回る状況であるため、平成17年から26年の10年間の県の平均を下回るよう設定した。本市の傾向としては改善傾向にあり、小中一貫教育の成果が表れてきているものと考えている。

## 建設経済常任委員会

### ■元気アップアグリプラン

**＜議案の概要＞** 土地利用型の農業、園芸・畜産等の農業の活性化を図るという意味での部門計画で平成29年度から5カ年間の農業の活性化、持続可能な農業を目指すもの。

**質疑** シルバーファーマー制度のリニューアルについて、今後は若い方々もこの制度で研修を受けられるのか。

**答弁** 今までは年齢が60歳前後の募集だったが、29年度はそこを撤廃し、市民のかたは誰でも参加くださいということと案内している。

**質疑** このプランの作成にあたってアンケート調査を実施したとのことだが、その結果を農家に知らせたか。

**答弁** まだ知らせていない。計画議決後、こういったプランが作成されたということでホームページに載せ、地区の推進員等には冊子を配布して周知を図りたいと考えている。

### ■ミルクタウン戦略

**＜議案の概要＞** 酪農は本市を代表する基幹的産業であり、これを主軸とした地域の活性化を図るための戦略を策定したもの。

**質疑** 様々な新規の事業が挙げられているが、これらは内部で検討された中での出てきたものなのか。

**答弁** 酪農業団体、生産者ら市民男女を含めて14名で生乳生産本州一をいかに「まちづくり計画策定懇談会」を作り、生産者の方からの意見を頂戴した。

**質疑** このミルクタウン戦略は、後にホームページへの掲載や配布をするのか。

**答弁** ホームページへの掲載と、冊子を酪農関係者等へ配布したいと考えている。

討論

討論とは採決前に議題となっている案件に対して「賛成」か「反対」かの意見を表明し、意見の異なる相手を自分の意見に同調させ、賛同者を得ようと努めることです。

議案第7号 平成29年度那須塩原市一般会計予算

反対 高久 好一 議員

保育所の63%を臨時職員が占め、保育士の給与も改善はない。入所待機児は減っているが、保育所民営化も行き詰まりが見え、公営こそ増やすべき。子ども医療と重度心身障がい者の窓口負担を無くし、個人番号は市民の個人情報を守るため早急に中止・廃止すべき。

賛成 佐藤 一則 議員

平成29年度那須塩原市一般会計予算のキーワードである「市民優先」の公約を着実に実現している他、総合計画の主要事業を中心に計上されており、まさしく県北地域の中心都市としての位置付けを確立するとともに市民の皆様が安心して生活できる予算である。

議案第8号 平成29年度那須塩原市国民健康保険特別会計

反対 高久 好一 議員

財政調整基金の7割以上を取り崩し、通常の療養費に充当する計画だが、基金は市民から預かった大切な財産であり認められない。一般会計からの繰り入れを増やし、保険証の取り上げをやめ、基金は保険料の引き下げやガン検診の一部負担金の無料化に使うべき。

賛成 若松 東征 議員

国民健康保険は国民皆保険制度であることから安定的に継続して運営することが被保険者の健康を守る基本となる。平成29年度予算は、平成30年度の国民健康保険制度改革を見据えた予算であると判断し、適切な運営をお願いし、賛成する。

議案第37号 第2次那須塩原市総合計画

反対 討論者なし

賛成 鈴木 紀 議員

10年後の将来像「人がつながりあたらしい力が湧きあがるまち那須塩原」と、県北の中心市となるため4つの重点プロジェクト「地域力」向上「魅力」創出「未来力」育成「都市力」成長が構成され全庁挙げて横断的に取組んでいく「つながり」で表れている。

陳情第2号 「森林・林業基本計画」の推進を求める陳情

反対 討論者なし

賛成 眞壁 俊郎 議員

那須塩原市は森林総面積として38,424haを有しており、総面積59,274haのうち約65%を占めている。豊富な森林資源の循環利用を確立させ、森林の公益的機能の維持・増進を図り、林業・木材産業を振興させることは重要な課題であり賛成する。

陳情第3号 「高額療養費」「後期高齢者の窓口負担」について現行制度の継続を求める意見書提出に関する陳情書

反対 平山 啓子 議員

財政の舵取りを担う議会の責務として「市民の暮らし」、「市の財政」を守り抜く使命がある。財政健全化を理由に社会保障費の削減ばかりに目を向けるようでは市民の理解を得られない。とはいえ削減反対を叫ぶだけでは、あまりに無責任ではないか。

賛成 高久 好一 議員

年金が減るなか、窓口負担が増えれば受診抑制や治療中断が加速し、疾病の重症化、長期化を招き医療費増大の要因にもなる。絶え間のない患者の負担増で受診抑制が起きないように現行の高額医療費制度、後期高齢者の窓口負担の継続を求める陳情に賛成する。

発議第2号 地方議会議員の厚生年金への加入についての意見書の提出について

賛成 磯飛 清 議員

地方行政が抱える問題は複雑多様化し、議員に対してこれまで以上に、高い資質と見識が求められ、地方議会議員も専門、職業化の傾向になってきている。志を持つ有能な人材の確保に向けての制度の拡充は将来を見据えた重要な施策であることから、賛成である。

賛成 齋藤 寿一 議員

地方議会議員はこれまで以上に地方行政の広範かつ専門的な諸課題について住民の意向をくみとりの確に執行機関の監視や政策提言等を行うことが求められる。国民の幅広い政治参加や議員確保の観点から、かつてのような「特権的」と言われたような年金制度ではないことから賛成する。

※反対討論者なし

請願・陳情審議結果等

3月定例会で審議された請願・陳情の結果等は次のとおりです。

Table with 4 columns: 区分, 受理年月日, 件名, 提出者住所・氏名, 結果等. Contains 2 rows of petition information.

各議員の議案に対する賛否の状況

賛否の分かれた案件のみ記載しています。

Large table showing voting status for various bills across different party groups (TEAM, Gohou, Komyo, etc.) and individual members.

【○】は賛成 【×】は反対 【欠】は欠席 【不】は不在席

# 議案の審議結果

本会議において審議された議案の結果（報告案件は除く）は次のとおりです。

【会期：2月24日～3月16日】

議案番号	件名	結果
選挙第 1号	那須塩原市選挙管理委員及び同補充員の選挙について (選挙管理委員：月江 善夫氏・薄井 正裕氏・相馬 重富氏・西岡 恵理子氏 選挙管理委員補充員：室井 重雄氏・福田 純子氏・鈴木 伸三氏・山崎 尚之氏)	決定
同意第 1号	那須塩原市教育長の任命について(大宮司 敏夫氏)	同意
同意第 2号	那須塩原市監査委員の選任について(大場 浩一氏)	同意
同意第 3号	那須塩原市固定資産評価員の選任について(片桐 計幸氏)	同意
同意第 4号	那須塩原市固定資産評価審査委員会委員の選任について (根本 義夫氏・櫻岡 定男氏・肥塚 澄江氏)	同意
同意第 5号	那須塩原市公平委員会委員の選任について(君島 富夫氏・伊澤 正之氏・阿美 豊氏)	同意
同意第 6号	那須塩原市教育委員会委員の任命について(大澤 真弓氏)	同意
議案第 1号	平成28年度那須塩原市一般会計補正予算(第7号)	可決
議案第 2号	平成28年度那須塩原市国民健康保険特別会計補正予算(第5号)	可決
議案第 3号	平成28年度那須塩原市後期高齢者医療特別会計補正予算(第4号)	可決
議案第 4号	平成28年度那須塩原市下水道事業特別会計補正予算(第4号)	可決
議案第 5号	平成28年度那須塩原市農業集落排水事業特別会計補正予算(第3号)	可決
議案第 6号	平成28年度那須塩原市水道事業会計補正予算(第3号)	可決
議案第 7号	平成29年度那須塩原市一般会計予算	☆可決
議案第 8号	平成29年度那須塩原市国民健康保険特別会計予算	☆可決
議案第 9号	平成29年度那須塩原市後期高齢者医療特別会計予算	可決
議案第10号	平成29年度那須塩原市介護保険特別会計予算	可決
議案第11号	平成29年度那須塩原市下水道事業特別会計予算	可決
議案第12号	平成29年度那須塩原市農業集落排水事業特別会計予算	可決
議案第13号	平成29年度那須塩原市温泉事業特別会計予算	可決
議案第14号	平成29年度那須塩原市墓地事業特別会計予算	可決
議案第15号	平成29年度那須塩原市水道事業会計予算	可決
議案第16号	那須塩原市企業立地促進条例の制定について	可決
議案第17号	那須塩原市企業立地審議会条例の制定について	可決
議案第18号	那須塩原市農業委員会委員候補者選考委員会条例の制定について	可決
議案第19号	那須塩原市職員の勤務時間、休日及び休暇に関する条例の一部改正について	可決
議案第20号	那須塩原市職員の育児休業等に関する条例の一部改正について	可決
議案第21号	那須塩原市特別職の職員で非常勤のものの報酬及び費用弁償に関する条例の一部改正について	可決
議案第22号	那須塩原市職員の給与に関する条例の一部改正について	可決
議案第23号	那須塩原市技能労務職員の給与の種類及び基準に関する条例の一部改正について	可決
議案第24号	那須塩原市税条例等の一部改正について	可決
議案第25号	那須塩原市国民健康保険税条例の一部改正について	可決
議案第26号	那須塩原市手数料条例の一部改正について	可決
議案第27号	那須塩原市ふるさと寄附条例の一部改正について	可決
議案第28号	那須塩原市介護保険条例の一部を改正する条例の一部改正について	可決
議案第29号	那須塩原市工場立地法地域準則条例の一部改正について	可決
議案第30号	那須塩原市企業職員の給与の種類及び基準に関する条例の一部改正について	可決
議案第31号	那須塩原市消防団の定員、任免、給与、服務等に関する条例の一部改正について	可決

(次のページへ続く)

(前のページからの続き)

議案番号	件名	結果
議案第32号	那須塩原市長の給料月額の特例に関する条例の廃止について	可決
議案第33号	那須塩原市副市長及び教育長の給料月額の特例に関する条例の廃止について	可決
議案第34号	那須塩原市職員の給与の臨時特例に関する条例の廃止について	可決
議案第35号	訴えの提起について	可決
議案第36号	訴えの提起について	可決
議案第37号	第2次那須塩原市総合計画について	可決
議案第38号	国土利用計画那須塩原市計画について	可決
議案第39号	第2次那須塩原市行財政改革推進計画について	可決
議案第40号	那須塩原市公共施設等総合管理計画について	可決
議案第41号	第3次那須塩原市男女共同参画行動計画について	可決
議案第42号	那須塩原市結婚サポート総合戦略について	可決
議案第43号	那須塩原市第3次定員適正化計画について	可決
議案第44号	那須塩原市公共工事コスト縮減に関する行動計画の変更について	可決
議案第45号	第2期那須塩原市環境基本計画について	可決
議案第46号	那須塩原市クリーンセンター長寿命化総合計画について	可決
議案第47号	第3期那須塩原市地域福祉計画・地域福祉活動計画について	可決
議案第48号	第3期那須塩原市健康いきいき21プランについて	可決
議案第49号	第2次那須塩原市配偶者からの暴力の防止及び被害者の保護等に関する基本計画について	可決
議案第50号	元気アップアグリプランについて	可決
議案第51号	ミルクタウン戦略について	可決
議案第52号	那須塩原市立地適正化計画について	可決
議案第53号	第2次那須塩原市道路整備基本計画について	可決
議案第54号	那須塩原市教育振興基本計画について	可決
議案第55号	第2期那須塩原市生涯学習推進プランについて	可決
議案第56号	第2期那須塩原市子どもの読書活動推進計画について	可決
議案第57号	第2期那須塩原市青少年プランについて	可決
議案第58号	那須塩原市スポーツ推進基本計画について	可決
議案第59号	平成28年度那須塩原市一般会計補正予算(第8号)	可決
承認第 1号	専決処分の承認を求めることについて〔訴えの提起〕	承認
承認第 2号	専決処分の承認を求めることについて〔訴えの提起〕	承認
発議第 1号	那須塩原市議会政務活動費の交付に関する条例の一部改正について	可決
発議第 2号	地方議会議員の厚生年金への加入についての意見書の提出について	★否決

## 「可決」と「☆可決」と「★可決(★否決)」の違いについて

