# 議会運営委員会

令和4年4月18日(月曜日)午前10時00分開会

## 出席委員(8名)

委 員 長 齊藤 誠之 副委員長 星 宏 子 委 員 山形 紀 弘 委 員 中 里 康 寛 委 員 森本 彰 伸 委 員 伸彦 鈴木 委 員 小 島 耕 委 員 大 野 恭 男

### 欠席委員(なし)

# オブザーバー (4名)

議 長 松田寛人 副 議 長 相馬 剛 議会活性化 議会活性化 益子丈弘 星 野 健 二 特別委員長 特別副委員長

# 説明のための出席者(2名)

 公益財団法人
 公益財団法人

 日本生産性
 鎌田朋宏
 日本生産性 田中優磨本

 本部
 本部

### 出席議会事務局職員

事務局長 増田 健 造 議事課長 相馬 和 男 議事課長補佐 印南 恵 子 議事調査係長 長 岡 栄 治 兼庶務係長 主 査 飯泉 祐 司

# 議事日程

- 1. 開 会
- 2. 挨 拶
  - 委員長
- 3.
  - (1)取組のあらまし
  - (2)「地方議会成熟度評価モデル」について
  - (3)質疑応答
  - (4)その他

- 4. その他
- 5. 閉 会

開会 午前10時00分

## ◎開会の宣告

○齊藤委員長 皆さん、改めましておはようございます。

本日は議会運営委員会のほうお集まりいただきましてありがとうございます。



### ◎委員長挨拶

○齊藤委員長 先週に引き続きでちょっと回数が多くて申し訳ないんですけれども、この間、話しさせていただいたとおり、今回、このタイトルにあるとおり、地方議会の成熟度評価モデルということで、本日、日本生産性本部の鎌田さんと田中さんのほうに那須塩原市議会のほうにお越しいただきましてありがとうございます。

昨年度というよりは、昨年度でいいのか。相馬委員長のときにも私正副で2回ほど聞かせていただいたんですが、今後、那須塩原市議会、今、事務事業評価等は自分たちで行っている部分もあるんですが、今回も取組実行計画のほうに上げさせていただいております。事務事業評価の見直しということで、外部シンクタンクを導入していく。あるいはそういったものがあれば、それをシステム化していって、さらなる向上を図っていくためには、どういったものがあるのかということで、改めてまた今回、御説明いただこうと思っております。

議会運営委員会の皆様におかれましては、説明を聞いていただきまして、自分たちのその評価システムにおいて、どのように有意的になるかというところの議論も御質問等していただければと思いますので、よろしくお願いしたいと思います。

それでは、よろしくお願いいたします。 以上でございます。

# ◎地方議会成熟度評価モデルにつ

いて

○齊藤委員長 それでは、次第に沿って進めさせて いただきたいと思います。

それでは、いいですか。ここからは鎌田さんの ほうにお任せしてよろしいでしょうか。よろしく お願いいたします。

**〇鎌田氏** よろしくお願いいたします。

それでは、次第に沿って今日は取組のあらまし ということで、我々の生産性本部はどういうとこ ろだろうという方もいらっしゃると思いまして、 ちょっとそんな初めは我々の自己紹介的なお話を させていただいた後、成熟度評価モデル、これが どんなことでつくられたかというところ、その後、 地方議会成熟度評価モデルの動画が2つございま して、議会プロフィールというものと成熟評価モ デルの本丸の16項目と評価一覧ございますので、 こちらのほうを御説明をまずはさせていただきた いと思っております。それが2番目の地方議会成 熟度評価モデルについてというところでございま す。その後、質疑応答、意見交換というような形 でちょっと色々お話をお伺いさせていただきなが ら、また、御理解を深めていただければというふ うに思いますので、よろしくお願いを申し上げま す。

まず、私のほうから取組のあらましということからちょっとお話をさせていただきたいと思います。

使う資料は、地方議会成熟度評価モデルの御説 明という資料、それから、皆様のほうにお配りを させていただいております議会プロフィール一覧がございます。それと、こちらの地方議会成熟度評価モデルのガイドブックというものがございますので、当面はこのガイドブックを御覧になっていただきながら、少しお話を進めていきたいと思います。

こちらのガイドブックでございますが、現在編集中で、最終校正を今しておりまして、今お配りをさせていただいているのは、その前のものでございますので、ちょっと今後、こちらのほう少し内容の文言等変更等が生じる予定でございますので、完成いたしましたら、改めまして皆様のお手元のほうに配信というような形で事務局様にお渡しをしたいと思いますので、よろしくお願いをいたします。

それでは、まず、地方議会評価モデルの説明という資料のほうから少し触れていきたいと思います。

まず、初めなんですが、この地方議会成熟度評価モデルという今から1年半ぐらい前ですかね、1年ちょっと前なんですが、御説明をさせていただいたことがあるんですが、お話を聞いたことがある方はどれぐらいいらっしゃいますか。半分ぐらいですかね、イメージとしてはね。分かりました。じゃ、半分ぐらいの方は、ああ、そんなこともあったねということでそうだったねと思っていただければと思います。初めての方は、ちょっと我々どんなものかといったようなことも含めて、少しお時間を頂戴したいと思います。

公益財団法人日本生産性本部でございますが、 こちらの資料のところに書かせていただいておる 通り、こんな組織でございます。特徴としては、 1955年、生産性向上対策というところで閣議決定 で決まったんですが、経済界、労働界、学識者、 三者構成、ここが特徴でございます。産官学労、 そういったところが1つの特徴になっております。 もともとはアメリカの新しい経営手法だったり、 労働組合、こちらを経営と協力して日本の経済を 発展させていきましょうというところからスター トしたというところでございます。

現在は、そこからいろいろ派生していって、いろんな様々な事業をさせていただいております。 政治行政含む社会経済システム、こういった分野にも今はお仕事の幅を広げさせていただいておりまして、最近ですと、令和臨調の事務局とか、そんなこともさせていただいておりますし、我々のような現場の現業、現場と言い方も変ですけれども、セクションでは執行部のほうの行革の御支援、それから総合計画、そういったことを作成支援といったこと、そして我々のほうの議会改革、こんなことを答申をさせていただいているというような会社組織でございます。

それで、我々地方議会改革プロジェクトという ものでございますけれども、地方議会改革のバー ジョンアップをやっていこう。それを支援してい こうというような活動をさせていただいておりま

そのための1つのツールということで、地方議会成熟度評価モデルというものを御紹介させていただいて、それを使っていただいて議会改革を進めていただく。こんなことをお手伝いをさせていただいているというところでございます。

この地方議会改革プロジェクトの中で、地方議会成熟度評価モデルというものを開発していったんですが、その開発に当たりましては、資料の5ページにありますとおり、地方議会における政策サイドと評価モデル研究会というようなものをつくって進めてまいりました。当初は、とある議会様から議会の評価をしたいというようなことで、内輪の勉強会をスタートさせたというのが一番始

まりでございました。初めはそんな難しくなくてできるんじゃないかというようなことも、やりながら勉強会を開いておりましたが、実際にいろいろ検討してみまして、議会を評価するというのは、なかなかとんでもないことだな、なかなか難しいことだということに至りまして、何を評価したらいいのか。何を基盤にしたらいいのかというところで、非常に悩んだというところがございまして、こんな研究会を立ち上げて、まず、そこから研究していったというような流れでございます。

2016年から研究会をスタートさせましたので、 かれこれ6年近くこんなことをやって、やっと今 の形にまとまってきて、皆様のほうにいろいろ御 説明にあがったり、御活用いただいたりというこ とができるようになってきたということでござい ます。

この研究会は、いろんな方に御参画をいただい ております。早稲田大学のマニフェスト研究所さ ん、こちらもお付き合いあるかと思いますけれど も、こちらのほうにも御協力いただいて一緒にい ろんなことを勉強してまいりました。

まずは、先進事例研究して、そしてどんな構成 要素があるんだ。特に議会からの政策サイクルと いうところで、そこを勉強して、その中間報告を まとめ、そこから評価モデルというものを構築し ていったという流れでございます。

こんなことを我々してきて、今につながっているというようなことでございます。

次のところが、これはもう皆様復習ということで皆様の前でお話しするのは恥ずかしいぐらいなんですが、地方議会改革、地方分権、これと絡んでおりますということの御説明をさせていただいてあるものでございます。ここは特に、私のほうから御説明することはございませんので、そのままするっと行きますけれども、地方議会改革の中

で、皆さん御存じの栗山町議会さん、ここの議会 基本条例、これがのろしとなって、今の新しい議 会改革の動きということにつながってきています と。

新しい議会というのは、住民参加の促進、議員 間討議の充実、情報公開、機関としての議会、こ れで動いていきましょうというのが、今の議会改 革の流れでございます。

当然、皆さんも那須塩原市議会様もこの流れに のっとっていろんな議会改革を今進められて、こ れまでも進んできたということで伺っております。 さて、その次ですね。

地方議会改革の歩みということで、少し私ども の議会評価というところにつながってくるところ で、簡単に振り返りをしたいと思います。

従来の議会評価、議会改革するに当たって、自 分たちがどんなふうにできてきたか。どんな立ち 位置があるかということで、議会改革というのと 評価というところで、幾つかの議会が評価をする ということが進んでまいりました。議会基本条例 の条文、これを評価項目として評価しましょうと いうケースが多分今までは一番多いのかなという ふうに思っております。それ以外にも議会が設定 したそれぞれ個別の目標ですね。

例えば、議会報告会の回数とか、あと議員提案 条例、これを何本やりましょうとか、そういった ものですね。こういったものを目標を立てて、そ れの達成率ですとか、そういったものを評価して いこうとか、いろんな取組が従来ございました。 ただ、なかなか議会評価というところでは、決定 打がなくて評価に当たっても評価基準というのが これが明確でないというのが1つ課題としてござ いました。特に、議会基本条例の条文評価あるん ですけれども、これ、じゃ、評価するには、その 前にここまでこういうことをやっておこうとか、 こういう目標を立てようとかということで、初めて評価になるんですけれども、いきなり、これできているか、できていないかというところで、5年たったり10年たったりして見直しというふうなことを評価をされる議会様が多くて、結構できているできていないに丸とかバツとか、そんな感じで大体議会基本条例に書いてあることですので、基本的にはそれやらないといけないというのが前提になりますので、評価になると、大体丸、できているとか、やっている取り組んでいるということになりまして、なかなかじゃ、その中身どうだったのということの実質的などういうふうにできているのとか。どこまでできたのということにはちょっとならなかったというところが実はあったりいたします。

あと、数値化できるという項目に焦点が分かれて、数値化できないところというのは、なかなか対象にならない。ですので、取組の一部を評価するけれども、議会全体でどうなったとか。本当に住民の福祉の向上に役立つようなふうに議会は成長しているのかとか、そういったところはなかなか対象の外にされるようなことがございました。議会改革全体が評価されないといったところが課題として上がっておりました。

あと、アウトプットの結果が住民福祉の向上につながっているのかというと、非常に本質的な難しい話、ここのところの議論がなされないまま、議会評価というラインでは、今まできてしまったということでございます。

こんなことを我々も踏まえまして、できるだけ こういった課題を克服できるような議会評価に当 たる何かモデルが構築できないかなということで 取り組んでまいりました。そのときに、特に構築 するとき大きな目的として上げたことは、議会の 評価が目的ではないということでございます。評 価の評価と 情報を重ねる形であまり意味がないことでございますので、評価をすることによって、何につながっていく。やっぱり、それが大事であるということを考えておりました。なので、我々のモデルをつくったときの目的としては、議会改革、これを議会活動の最終的なゴールである住民福祉の向上、ここにつなげていくことが目的であると。そのために、どんな活動ができたのか。どんな成果を生んだのか。それをチェックしていきましょう。そういうものが我々がつくる評価のモデル評価だと。我々が考える評価であるということになりました。

また、先ほどお話ししました従来この議会評価にありました課題を少しでも克服していこうということがテーマとして上がりました。こんなことを踏まえて、我々の地方議会成熟度評価モデルというのをつくってまいりました。

その主なポイント、こちら資料の8ページのところなんですけれども、議会を二次機関として捉えて議会運営、別の言葉で言うと、民間の経営の言葉なんかを使うとマネジメントという言い方になりますけれども、議会運営を包括的に評価をしていこうというものになりました。そして、先ほど申し上げた議会改革ですとか、議会評価そのものが目的ではなくて、最終的なゴールである住民福祉の向上につなげていく、その過程を見ていくということになります。そういったこともございますので、制度面の形式的なことではなくて、実質的な改革、ここを見ていくというところにポイントを置いています。

あと、アウトプットの量が多いか少ないかということではなくて、そこに至るまでのプロセス、 どんな過程でどんな宿命を持って、どういうふう に皆さんで討議いただいて、そこの結果に結びつ いていったのか。そこを評価したいというふうに 考えております。そういった意味で、議会の特定の領域というものではなくて、議会活動全体を包括的に見ていく。それが地方議会評価モデル、これをつくった目的なりポイントということになります。ですので、地方議会成熟度評価モデルというのを、多角的な視点から議会運営の状態を見ていく。分かりやすい言葉を使うと、ここに資料に書いてあるとおり、診断というような言葉を使わせていただいております。言うなれば、健康診断するとか、人間ドックに入るみたいなそんな感じで議会全体を機関としての議会ということで、確認をしていきましょう。今、どんな状態にあるかというのを見ていきましょうというのが地方議会成熟度評価モデルというものでございます。

まずは、ここのところが1つポイントでござい ますので、ちょっとそんな御理解を頭の隅に置い ておいていただければと思います。

2020年、開発させていただいて、こちらの那須 塩原市議会様のほうにもちょっと御紹介をさせて いただきました。そのときは、標準版40項目とい うものと要約版15項目、2つのものをつくりまし たよということで40項目やってください。お願い します。そんなようなお話をした記憶がございま す。その後、いろいろなちょっと幾つか御協力い ただいている議会様とかには、トライアルをして いただきまして、その結果、どうでしたというこ とで、いろんなお話を聞いてまいりました。その 結果、標準版の40項目と言っていたものだと、と てもレベルが高過ぎてついていけないと、難しす ぎますと。せいぜい15項目、これぐらいだったら まだ何とか対応できるかなというところが多い反 応でございました。我々もちょっとそのあたりを 危惧していたところがございまして、勢いでいろ いろ机上でつくったところがありますので、かな り細かいところまで項目をつくって、これでどう

でしょうという形だったんですが、皆様も実際に トライアルをしていただいた結果を基に、ちょっ と我々でも研究会の中で、もう1回検討し直して、 より皆様に使いやすいものということで、改訂を 行うということで、昨年1年間、見直しを行いま した。

それで、今日またこの後、御紹介させていただきますけれども、今回2024年の4月から改訂版ということで御紹介をさせていただいたのが地方議会成熟度評価モデル16項目、これを普通のものという形でお取組をいただければと思っております。つくった詳細版のほう40項目のほうもあるんですけれども、こちらは特に成熟度が高い議会向けということで16項目でやっていただいて全部二重丸がつくような議会さんのほうは、さらにそのレベルを上げていただくというために40項目で、またその中を細かく見ていただくというようなことをしていただく。そういうステップに進めていければいいなというふうに構成を変えさせていただきました。

ですので、地方議会成熟度評価モデルは、16項 目見ていただこうかなということで前回からは少 し中身が変わっておりますという形でございます。

これまでが一応あらましということで、地方議会成熟度評価モデルの御案内をさせていただきました。この後、私のほうからは評価モデルについての中身ということで、議会プロフィールのところだけ少し私のほうから御説明をさせていただきたいと思います。

この皆様のほうに、これからの御説明をお配りをさせていただいております。こちらガイドブックのほうですね。こちらの10ページから先になりますが、そこをタブレットの資料など開いていただいて、そこを御参照いただきながら少しお話を聞いていただければと思います。

皆様のお手元よろしいでしょうか。10ページのところですね。議会の航海図を描く議会プロフィールを使って議会改革を俯瞰する。こういった選んだところがちょっとこんな格好をつけたタイトルをつけさせていただいております。

議会プロフィールで、プロフィールというと、 なかなか皆さん頭に浮かぶイメージがいろいろあ るかと思いまして、結構広い概念になってしまっ ているというふうに思うんですが、ここで我々が 使う議会プロフィールというのは、こんな3つの ことを、これからお話しする3つのことを整理し たものというふうに御理解をいただきたいと思い ます。

まず、1点目として議会に期待される役割、ミッションと我々呼んだりしていますが、議会に期待されている役割ということと、それから実現していくべき理想的な姿、議会が実現していくべき理想的な姿、これ横文字で言うとビジョンということで、我々述べている部分がこの役割と理想的な姿、これを明確にしていくこと。これが1つです。

2つ目としては、この未来理想的な姿、これに 向かうための理想的な姿に向かっていくに当たっ て、現状、これを的確に評価して今後の社会環境、 こういった変化も併せて捉えていくということが 2つ目。

3つ目はですね、その理想的な姿からバックキャスティングという理想的な姿から逆算していただいて、課題、これを現状を見ていただいた上で課題を抽出して、その課題解決のためにどんな行動を取っていくかを考える。これを1枚のシートで整理をするというものが議会プロフィールというものでございます。

なので、もうちょっと別の言い方をすると、これ、とある議会さんから教わったんですけれども、

今どこにいるのか。我々は今どこにいるのか。じゃ、これからどこに行きたいのか。どうやってそこへ行くのか。我々は地図を持っているのか。議会改革で大事なのはこういうことだよということで、とある議会の議長さんがおっしゃっていたんですが、まさに議会プロフィールというものが、今どこにいるのか、これからどこに行きたいのか、どうやってそこに行くのか。地図を持っているのか。これを1枚のシートに表していくというものでございます。

議会プロフィール、それぞれ構成は11ページ、12ページのところを御覧になっていただくと、どんなことが書いてあって、どんなそこには何を記載すればいいのか。こんなことを説明をさせていただいております。基本的には、基本データということで今議会の状況というんですかね、客観的な数値、そういったことを、まず一覧にしていただくと。これも数値探すとすぐ出てくると思いますけれども、なかなか一覧で見るということがないかと思いますので、まず、定義づける部分ですね。基本データというものを一覧にさせていただいております。あと、大切なミッション、期待される役割、それから議会はどこへ行くのかということで理想的な姿ビジョンを書いていただく。

4番目のところ、枠のところですね。現在の議会、これは今どんな状態にあるのか。これを分析をしていただくということになります。ここで現在の姿ということを振り返っていただくことで、那須塩原市議会さんの強みだったり伝統だったり、あとは議会の特徴、そんなことに気がついていただくことにもなると思いますし、その中から見えてくる改善すべき課題だったり、そんなことも、ここのところで確認していただくということになります。それから、外部要因、これも大事なことでございますので、議会を取り巻く社会環境の変

化ということで、制約条件になってきますので、こういったことも検討していただくと。それを得た上で、逆算、未来、将来の姿から逆算していただいて、これから取り組むべき課題、未来、将来の理想の姿に近づくために何をしていったらいいか。そのための課題というのを抽出をしていただいて、最後7番目のますのところで、それをじゃ、実現していくために、具体的にどんな行動を取るのか。こんなふうにまとめていただくというものでございます。

次のページですね。13ページのところで、一応 議会プロフィール作成の意義ということで簡単に まとめさせていただいております。

ここで一応大事なこと 5 つほど入れさせていた だいておりますが、1 枚のシートでこのような自 己の認識を表したり、議員間討議をして、そして 皆さんで意識して気づきが生まれたら、これまで 考えてこなかったということもちょっと考えてい ただいたり、そんなことをしていただく形に、こ の1 枚のシートをつくるだけでなってくるのかな というふうに思っております。

これからもし、お取り組みいただく場合にはというようなことで、14ページは議会プロフィール作成をしてと一例というような形で入れさせていただきました。これが全てというわけではありませんので、また、もしお取組をいただくということになりましたら、改めてこのあたり説明差し上げたいというふうに思っております。

あと、将来の理想的な姿から取り組むべき課題、これを考えてくださいというような話をさせていただきましたが、それを表わせていただいた図が16ページの三角形の図でございます。このギャップというところがタッチアップしていくためのここ課題が並んでくるところかなと思っておりますので、その課題に優先順位をつけていただいて、

自分たちに、では、どこまでやっていこう。その 後、もしうんと長い大きな課題があれば、それは 次の期の議会の皆さんに引き継いでいこう。そん なことで議会改革を継続していただく。そんなこ とになってくるかと思います。

私のほうから、まず簡単に議会プロフィールの ところまでを御説明をさせていただきました。

続いて、田中のほうから本丸であります成熟度 評価モデルの中身につきまして、少し概要を説明 させていただきたいと思います。

**〇田中氏** それでは、皆様改めまして本日は時間を 頂戴しましてありがとうございます。日本生産性 本部の田中でございます。どうぞよろしくお願い いたします。

それでは、地方議会成熟度評価モデルについて ということで、御説明に入る前に、少し成熟度の 概念を御理解いただくために、ちょっと準備体操 をさせていただければと思うんですが、ひとつ、 ちょっと皆様に御質問をさせていただきたいと思 うんですが、おいいしい牛乳とはどんな牛乳かと いう御質問をさせていただければと思います。ち ょっと直接お伺いすると残ってしまってよくない かなと思いますので、心の中でお考えいただけれ ばと思うんですけれども、やっぱり、御自身の好 みとかいろいろあったり、あるいは、ちまたでコ クがあるとか甘いとか、いろいろなことが言われ ているんだと思うんですね。確かに、数値的なも ので何か濃さとか糖度とか、そういうものを改善 するために、牛の餌を変えたりですとか、そうい うことをするということもあるんだと思うんです けれども、同時にちょっとお考えいただきたいの が、例えば、牛乳が牛乳瓶ではなくて何か緑色の トイレ用の洗剤が入っているようなボトルに入っ て売られていたら、それがおいしいと感じるかど うかというのをイメージしていただきたいんです

ね。恐らくおいしいと感じないんではないかなと 思うんですね。

これ今何を申し上げたいかと言いますと、そのおいしさというのは、数字的な牛乳そのものの質の改善ということだけではなしに、例えば、その入れ物であったり、あるいは売り方、ブランディングであったり、いろいろそういう総合的なものの結果としておいしいと認めてもらえる。外から認めてもらえると、そういうものではないのかなと思うんですね。

こうやって申し上げると、私、長野県の出身な んですが、例えば、これ八ヶ岳とか、ほかにも牛 乳がおいしいと言っている地域もありまして、そ うすると、その那須塩原の牛乳が一番おいしいと 皆さんは思っていても、私にとっては実は長野の 牛乳がおいしいとか、おいしさもいろいろな感じ 方があると思うんですね。今、何をお伝えしたか ったかと申し上げますと、やはり、数字で検証で きることというのが当然あるわけですけれども、 ともすると、その数字に捉われてしまって、じゃ、 それだけ上げればいいのかとか、そういうどんど んちょっと視野が狭くなってしまうこともあると 思うんですね。そこで大切になってくるのが、じ や、その数字で設定した目標であったり、結果以 外にも我々は何を目指していたのかと。そういう ことに立ち返ってお考えいただくということだと 思います。

我々は、その立ち返ってお考えいただく手法と して対話という方法をお伝えしておりまして、対 話というのは意味づけ、ちょっとややこしい話な んですが、事実に対する意味づけなんですね。な ので、牛乳のおいしさというのも数字でこう出て いるからおいしいのだということではなくて、 我々はこういう取組をしてきて、それがおいしさ につながっているんだという、そういう意味づけ をしていく対話というのを大切にしていきたいと。 そういうことで、この成熟度という考え方を我々 は取り入れていったということでございます。す みません、前振りが長くなりました。

本日、こちらのお送りしております資料に沿っ て御説明をさせていただきます。

地方議会成熟度評価モデルの御説明の私のほう からは、この12ページ以降のところから御説明さ せていただきます。

地方議会成熟度評価モデルの概要というところと、3の評価の実施と結果の活用というところで、どんなものかということと、どう使うのかと、この2点を御説明させていただきます。

それでは、お手元でおめくりいただいた13ページ目を御覧いただければと思います。

まず、この地方議会成熟度評価モデルは、組織 のマネジメントに必要な5つの視点で構成をされ ております。この組織のマネジメントというのが どういうことかなということなんですが、冒頭、 鎌田からも御説明いたしましたとおり、日本生産 性本部では、昔からその組織の改革であったり業 界の改善であったり、そういうことを通じて生産 性の向上にも寄与するという発想を持っておりま して、組織の運営をうまく回すためには、どんな ことが必要なのかということを調査研究したりで すとか、あるいは、それを優れた事例を普及した りですとか、そういったことに取り組んでまいり ました。その積み重ねの中で、ある程度、組織と しての経営の状態がいいようなところに共通する ような要素というのがあるんではないかというと ころへたどり着いておりまして、今回、この地方 議会の成熟度評価モデルは、その組織運営に必要 な視点というのを議会に当てはめるとどうなるか ということで、少し手直しをしてつくっていくも

のでございます。

具体的には、その5つというのは、まず視点の 1の戦略プランということで、これは企業にお勤 めの御経験がある方などはしっくりくるんではな いかと思うんですけれども、いわゆる経営戦略の ような、これどういうところに行きたいのかとい うそういうものを議会さんとして持っていますか ということを据えております。

視点の2番目というのは、政策サイクルと表現 しておりますが、議会活動の基本的な基幹となる ようなプロセスのことをこれは意味しております。

3番目は、条件整備という視点でして、これは 特に議会の場合は、リーダーシップをお持ちの議 長様であったりとか、そういったキーパーソンの ような方が、あれをやろうといってすぐに実施す ること自体はできると思うんですけれども、それ が改選後に続くかとか、10年後も残っているか。 そういう目で見ていただくと、なかなか実は難し いんではないかなと思うんですね。何を申し上げ たいかというと、やはり、それに必要な体力をつ けたりですとか、仕組みに落としたりですとか、 そういうことがないと続いていかないということ で、その議会活動を支えるための能力を身につけ ていけるような、そういう基盤づくりをしていま すかということが、この視点の3の条件整備とい うことでございます。併せて今例えばですが、S DGsとか、そういう新しい世の中の要請という のも出てきておりますが、新たな社会的な要請で あったり、あるいは伝統的なそれこそ政治倫理で すとか、そういったものも含めて議会として活動 を信頼してもらえるような、あるいは責任を果た すようなそういった取組ができているかどうかと いうことが、この視点の4、信頼と責任というこ とでございます。

最後、視点の5が、これは那須塩原市議会様の 場合は、もう既に問題意識をお持ちだと思うんで すけれども、活動をやりっぱなしになっていませんか、振り返っていますか。そういうことも当然 組織の運営を考える上では必要な視点ということ で、ここに入っております。

このような5つの視点の評価をしてまいるのが 地方議会の成熟度評価モデルということでござい ます。

次の14ページ目でございますが、ここでは我々 が評価と呼んでいる活動の意味を御説明していま す。

これは、例えば議会改革のランキングとか、も う既にそういった指標があるわけですが、あまり 横のほかの議会さんとの比較だけに使うというよ りは、この成熟度評価モデルは経年で縦の変化、 皆さん自身の変化があったかどうかとかというも のを見ていただくようなものだと捉えております ね。ですから、一種の健康診断のようなもので、 定点観測していくようなものとして御提案をして おります。

この14ページの下の欄ですけれども、誰がやるのかということですが、これは議会の中の議員の皆様、あるいは議会事務局の皆様、これ混ざっていただいて実証いただきたいというふうに考えております。

じゃ、いつやるのかということなんですが、これも議会の御状況によって様々な使い方をしていただいております。ここに書いてあるのは、当初我々が想像したような使い方ですけれども、例えば、改選の後に、まず最初のスタート時点の状態を確かめるために評価をしていただいて、2年目が終わったところで、じゃ、中間の状態を見ていただいて、残りの2年間にやるべきことをはっきりさせると。そういう使い方をしていただいて、最後、改選の前に、じゃ、この4年間どうだったかということを振り返る意味でやっていただくと。

こんな始まりと中間と終わりの任期の中で、この 議会活動を捉えていただく道具としてお使いいた だくとよろしいのではないかと考えております。

じゃ、どう評価するのかというのが成熟度の評価ということでございまして、これが次のページで御説明をさせていただきます。

15ページですね、おめくりいただけるかと思います。この成熟度の考え方なんですけれども、これが先ほど申し上げたように、議会のマネジメント、すなわち地方議会の組織性に着目した評価の尺度でございます。既に、やはり条例の検証というような形の評価の手法は様々なものがあるわけですけれども、この議会が組織としてうまく回っているかと。こういうところを捉えていこうというモデルは、ある意味、成熟度評価モデルが初めてではないのかなと考えております。

具体的にこの成熟度というのは、どういう要素で見るんだということですけれども、3つの要素を組み合わせて成熟度というものをはかってまいります。

1つが、この認識というところですが、要は、これ何のためにやっているかというのが皆さん腹落ちしているか、理解されているか、共有されているか。そういうことでございます。やはり、この目的意識であったり、なぜやっているのかというのが共有されていないと、どんどん形骸化していってしまうんですね。ですから、皆さんでその前提とするような考え方というのが共有できているか。浸透しているかということをこの成熟度の1つの要素としております。

2つ目が方法と書いてありますが、これも平たく言うと、仕組みになっているかということでございます。なぜかといいますと、仕組みに残らないと、特に行政と違って議会は政治の世界ですので、例えば、前任の方の否定とかも、それはそれ

で1つの政策になるわけですね。なので仕組みに 落ちていないと、一度始めてもすぐに終わってし まったりですとか、ちょっとあっちに行ったりこ っちに行ったりで疲れてしまうという改革疲れに 陥りかねないという部分もございます。やはり、 それを仕組みに、あるいは制度に落としているこ とで、継続性を持って続けていくことができるの ではないかという、こういった問題意識で、この 2つ目の要素、方法というのを入れております。

最後は、結果ということで、先ほど鎌田から御 説明をいたしましたとおり、目標を設定している と効果の検証ができるということですね。ですか ら、目標が設定されていれば、それに対してどう かという成果も明確化できるんですけれども、他 方で、私のほうから牛乳のおいしさというお話を 申し上げたんですが、目標以外にもその成果を捉 えるための方法というのは、いろいろあると思う んですね。

ですから、ここで申し上げたいのは、その取組の成果というのを明確化できているかどうかということです。結果として示せているかどうかということ。この認識と方法と結果と3つの要素がこの成熟度の要素でございますので、16個の項目に沿って、それぞれ成熟度の判断をしていくというのが評価の仕方になっています。

続いて、16ページ以降ですね、どう評価をする のかということですが、17ページに記載しており ますのは、要するに今2種類の評価モデルがある ということで、先ほど御説明したので割愛をさせ ていただきます。

18ページ以降が実際にどう評価をするかという 手順のお話でございますが、18ページでは、どん な方法で成熟度をはかっていくかという手順を示 しております。ここでは合議によって成熟度を決 めていただく。合議というのは、冒頭申し上げた 会話という方法になりますので、まず、ステップ の1ということで評価の目線を共有していただく と、評価に参加する人同士で評価の目線を共有い ただくと。

2番目は、現状を評価モデルに沿って見ていただく。ステップの3では、その現状の中で足りていないところ、十分なところ、いろいろ課題が出てくると思いますので、そこから成熟度をもうつつ上げるために何ができるかということを検討いただくために、御活用いただくという基本的な大まかなステップとしては、こういった流れになっております。

19ページには、例えばということで、議員間討議の実施状況という点で、成熟の評価をするとどうなるかなというような例を記載しておりますので、また、もし御関心ありましたら、後ほど御覧いただければと思います。

最後ですね。少しページ飛びまして21ページを 御覧いただきたいと思うんですが、これ要はここ の21ページで御説明をしておりますのは、この評 価を地方議会の成熟度評価モデルで実施していた だいた後に、それをどう生かすかということを記 載しております。

先日、政策はなぜ検証できないかという明治大学の西出先生という方のお話を聞いたんですけれども、やっぱり、どんどん政策評価のシステムというのが形骸化していってしまうという問題意識をその先生はお持ちだったんです。要するに、その評価をすることが目的化していってしまっては、それはただの負担になってしまって、形骸化をしていってしまうということもあろうかと思います。

ですから、評価システムそのものは、ある程度、 例えばありものをお使いいただくとか、あるいは 世の中の政治に合わせて直していくとか、そうい うことが必要になってくるかと思うんですけれど も、そういった意味で、評価の方法というのは、 いろいろと方法を研究いただければよろしいのか なと思っております。

その中で、我々のこの成熟度評価モデルの場合は、どう活用できるかという1つの例をこの21ページに記載しております。

具体的には、この黄色の枠で書いてある部分ですね、この現状分析というところに、この成熟度評価モデルによる評価の結果を書いていくような、そんなイメージになっています。

この議会プロフィールの使い方先ほど鎌田から 御説明をしたんですけれども、これも平たく申し 上げると、理想的な姿というのを皆さんで改めて 考えていただいて、それと現在の姿と見比べてい ただいて、じゃ、そこに至るために何をするかと。 そういう対話の道具がこの1枚のシートという感 じですね。本当に御覧いただくと、ただの1枚の シートなんですけれども、今、実はほかのそれこ そ私の長野県のある議会さんでも、これちょっと 取組をお始めいただいたんですけれども、やはり 議会の中には、そのベテランの御経験豊富な議員 の皆様もいらっしゃれば、1年生の改選直後の初 めて議員になったというような方もいらっしゃる とお伺いしました。そういう中で、やはり同じ制 度の運用であったり、同じ取組の理解もかなり違 うという問題意識をお聞きしたんですね。なので、 当然こう資料とかそういうものはあるんですけれ ども、それで済ませるのではなくて、こういった ものをつくっていく過程で、その対話ですね。そ の取組がどういう意味でやっているのかと、どう いう目的でやっているのかと、それを自由討議い ただいて、お互いに腹落ちしていくと、そういう プロセスをつくるための仕掛けがこの議会プロフ ィールだと思うんですね。

最終的には、これはじゃ、何が本当の意味での

問題なのかというのを抽出していただいて、最後は、じゃ、その課題を解決するためにどんなことに取り組んでいくのかと。そういったものを目標設定していくと。そんなプロセスを御提示しております。

ですから、既に那須塩原市議会様の場合は、こういったPDCAに近いような仕組みというのをお持ちなんですけれども、この議会プロフィールはもう少し優しい取組なのかなと思っておりますので、ぜひ我々も今日いろいろ御助言をいただいて、またこういった取組にも生かして、いろいろなそれこそ議会事務局の方2人とか議員さん10人とか、そういう議会様でもこれはちょっと御関心をお持ちいただいておりますので、いろいろ御助言をいただけるところも我々も勉強させていただいて、いろいろな方にお使いいただける仕組みにできればなと思っております。一部ですね、ちょっと脱線した御説明で失礼いたしました。

以上が私からの御説明でございます。

○鎌田氏 私どものほうからちょっと長くなって申 し訳ございませんでしたが、地方議会成熟度評価 モデルというものにつきまして、概要になります が、御説明をさせていただきました。

この後のお時間でございますけれども、質疑応答、また意見交換というような形で我々がした説明が、聞いたけれども、よく分からないとか、ここはどうなんだということがございましたら、自由に御意見、御質問いただければなというふうに思いますので、よろしくお願いをいたします。

○齊藤委員長 説明ありがとうございました。

それでは、委員の皆様から質疑とか御意見とか あれば、よろしくお願いいたします。何でも大丈 夫です。

森本委員。

**〇森本委員** もうこれ全国でも取組始めているとこ

ろもあるということなんですけれども、どのぐらいの議会で、これは件数的に取り組まれていて、例えばいい結果が出てきているというか、変化が出てきているところがあるとしたら御紹介いただければ思いますので、いかがでしょうか。

○鎌田氏 具体的には、昨年度ぐらいから実装化ということでお取組をしていただくような形に動いてきています。

まずは、会津若松市議会さんのほうは、これは 独自でこの仕組みを取り入れて、評価の仕組みと そういったものを構築しているということで、昨 年からお取組をいただいております。ただ、会津 市議会様の場合には、皆さん御存じの方もあるか と思いますけれども、かなり実力のある市議会さ んでございますので、これをそのまま取り込むだ けではなくて、会津バージョンというような形で 中身を少しアレンジしていただいて、それプラス 自分たちの議会で、これまで評価というものをし ようと考えていたそれを組み合わせて会津若松モ デルというものを今つくり上げている最中になっ ています。我々もそこはもうお任せしてあるので、 我々もまた情報収集をしながらということで今進 めているところです。

あと、もう一つは、我々もこれは御支援させていただいているのが、長野県の飯田市議会さん、飯田市議会さんのほうが昨年、その前ぐらいから研究会のメンバーさんでありまして、初めからいろんな意見をいただいて、取組をどうしようかと検討していただいていたんですが、改選を待ってから、実際にお取組をするということになりまして、昨年からそんな話をして、今年の春4月から本格的に始動ということで動き出しました。そういった意味では、飯田市議会さんは、一部のそういう突出したということではなくて、議員さん全員でお取組をするということになりました。議員

さん全員でプロフィールシートを書いて、それを 集約して議会ということでまとめた後、実際に評価にもお取り組みいただいて自分たちの議会がどんなポジションになって、今どんな状況にあるかということを見ていただくと。それをベースにしていただいて、飯田市議会さんも議会改革ビジョンというのをおつくりになられているんですが、10年間、それを見直しをしていなかったということで、その評価結果に基づいて、そのビジョンの見直しをして、それも今後の取組の課題ということで追いかけていくということで1年間かけて、その整理をするということで進めております。なので、議員さん全員で皆さんで考えてやっていこうというのが飯田市議会さんが全国初ということになります。

それ以外は、議会研修会の冒頭で、まず自分た ちの立ち位置を確かめようということで、評価、 まずやってみましょうということでお取組をいた だいている町議会さんとか、あと、これから議会 改革を始めるに当たって、まずはちょっと自分た ちの議会はどんなところなのかということで、評 価モデルやっていただいた後、そこから課題とか が見えてくるので、それをつぶしていくというよ うな形で議会基本条例の見直しも含めて、最終的 なゴールをそこへ持っていくというようなことで、 小さいところは鹿児島の沖永良部島の南半分にあ る知名町議会さんというところなんですが、そこ が議会改革やると宣言したんですが、何をやりた いか分かんないということで、半年ぐらい宙ぶら りんだったらしいんですけれども、このモデルを 見つけていただいて、そこからスタートしている と。そのようなことで少しずつお取り組みいただ けるところが増えてきている感じかなと思ってい ます。去年あたりから、そういった形で動きが見 られています。

あと、問合せのほうはいただいたりしているんですが、結構、御覧になっていただくと、これすぐやると大変だというのが皆さん分かりますので、よく検討してからやりたいと思いますというようなところもまだあって、勉強していただいている。そんなところもございます。

- ○森本委員 お話聞くとそんなに多くはないのかな というふうに思うんですけれども、先ほど出てき た飯田市議会さんが全員で取り組んでいるという 話がちょっとあったかと思うんですけれども、私 も議運であったりとか活性化の委員会であったり とか、そういうところで議会改革に取り組んでい るんですが、そこでちょっと悩むのは、現状維持 で大丈夫なら変えなくていいんじゃないかという ことをよくほかの議員さんから言われたりするこ とがあるんで、そういうでも確かに回るんですよ ね。現状維持であっても。だけれども、やはり活 性化であったりとか、いろいろな話し合いをして いれば、よりよくなってきて市民福祉の向上につ ながるべきであると私は思うんですけれども、現 状維持で回るんだったら、そのほうがいいんだよ ということに対してどんなふうな言い方というの があるのかなというのをちょっと思ったんですけ れども。
- ○鎌田氏 確かに現状維持であれば回っていますし、特にそこから悪くなるわけでもないということなんですが、現状維持だけだとよくなることもないということだと思います。結局、現状維持だけだと、今の状態が楽ということになってしまいますので、あまり物事を考えなくなってしまって、世の中見えなくなってしまいませんかというところがあると思いますし、住民の皆さんも、じゃ、現状維持なんですかというと、住民の皆さんはそうではない。やっぱりいろいろ皆さんお考え新しい方もあり、こんな要望を持ってこういうふうにな

ってくれたらというところがあると思いますので、 やっぱり住民の声を聴いて、それを取り込んでい くと。現状維持でいるということは多分ないのか なと。常に動いていると思いますので、それに合 わせて議会というのも動いていかなきゃいけない。 そうなった場合に、やっぱりそれに合わせた仕組 みとかやり方とか、あとは議会がどういうふうな レベルになったら、じゃ、住民の皆さんの言って いることを実現することができていくのかとか。 やっぱり皆さんでそういったことを議論していた だくということが必要だと思いますので、現状維 持であれば、だんだん議会が必要じゃないよと。 住民の皆さんのほうから、やっぱり議会は応えて くれないというふうにギャップが広がっていくん ではないかなというふうに私なんかは考えており ます。

○田中氏 すみません。今の現状維持で大丈夫なら それでもいいんではないかというお話なんですけ れども、今、ニュースなんかを見ていても、やは り先進的な議会の報道というのを目にする機会が 増えてきたと思うんですね。それこそコロナ禍で、 例えば、デモテックの取手市議会さんもそうです し、あるいは私、今東京都の墨田区に住んでおる んですが、ワクチン接種なんかは墨田区すごく速 いと。議会の対応がすごく速かったみたいなんで すけれども、そんな報道も出てきております。

今、ワーケーションとかその働き方なんかも変わって、東京都内に住まなくても、もう通勤をちょっと近郊のところからするみたいな方も増えていると思うんですが、そういう中で、やっぱりどこに住もうということを考えたときに、どういう自治体がいいのかななどということも当然考えた上で選択されると思うんですね。そういう中で、やはり今まで十分にされているとしても、さらに一歩先に行く取組をされている議会さん、自治体

さんはすごく魅力に映ると思うんですね。やっぱりそういう意味でも、その現状維持だけではむしろそのほかが進化をしていきますから。置いていかれるという状況にありますので、それはやはりぜひもう一段お力をお出しいただいてもよろしいんじゃないかと思っております。

- ○齊藤委員長 そのほかございますか。 鈴木委員。
- ○鈴木委員 住民の福祉の向上なんですけれども、 行政側の市長、執行部の方で議会改革をして議会 が理想があると思うんですけれども、議会だけで は回らないと。そことのバランスが非常に、時計 だと一つの歯車、昔のアナログ式の時計だという と議会という歯車だけじゃなく、時計は結果的に はよくなるかというと、よくならないですよ。そ こはどう変わるんですかというのと、議会、これ は森本議員が言っていましたけれども、自主的、 成果がもうあって、これだけやってるとこで過去 10年でこれだけやったら、こんなに市長も変わっ て執行部も変わって町自体も市民の声が変わって いますよと。実績があってここへ来ているんであ って、取り組むだけですよね。制度がない中で、 結果が出ていないのでこれやりましょう、やりま しょうと言うんだけれども、あなたたちの言うよ うに前についていって、本当に住民福祉に議員は これやるとすごくエネルギー使うんですよ。本来 のチェック機関の仕事もあるのに、これのために 時間を割くことがいいのか。そうじゃなくても、 今現状の中で結構ちゃんとみんなニュースについ てもチェックして、理解して結構うちの議会は質 間しているというふうに私は感じています。だら だらやっている議会ではないので、だから、これ をやったから、うちは何ができるかと、そこは自 信を持って答えてもらっていいですか。
- ○鎌田氏 そうですね。まず1つ目のところですね。

そこは当然執行機関の市長のほうがいろいろ政策を決めて、それを提案して議会はそれに対して審議をしていると。我々が考えているのは、善政競争という言葉なんですけれども、議会と執行機関とでぜひ政策を議論していただきたいというふうに思っています。それができる議会になっていただきたいなというのが我々がこういったことを始めた希望であります。

議会の大事なこととして、審議、監視ですね。 執行機関のそれもありますけれども、もう一つと して、議会から提案をしていったり条例つくった り、そういったことも議会が持っている大事な機 能でございますので、その両方を生かせる。そう いった議会になっていただけたらと思っています。 なので、市長の言いなりということでなくて、逆 に行政側から見たら、何か取るに足らないとか、 そこまで細かいことはできないよということは時 としてはあります。ただ、議会から見たら、それ はやっぱり住民の声を聴いた切実であったり、そ こは取り上げていかなければいけないというとこ ろもあるかと思いますので、そういったことは議 会からしっかりと拾い上げて、それを政策として 通していく。そういった住民に基づいた活動をし ていただく。そういうことが議会としてできるん であれば、監視ということだけではなくて、活動 する議会とか、そういったことになってくるんで はないかなというふうに思っています。

いわゆる先進的だとか、改革が進んでいる議会 というのを会津若松市議会さんもそうですし、飯 田市議会さんもそうなんですけれども、やっぱり、 ただ単に出された予算案についていいか悪いか。 まあ妥当だねということではなくて、やっぱり自 分たちで考えて、それに対してちゃんとした評価 下すだけではなくて、市長さんと善政競争という ことで議会からもいろんな御提案をして、予算に ついても修正を加えたりとか、いろんな活動をされています。やっぱりそこで、お互いが闘い合うというところで、競争し合うということでいい政策に結びついていっているということにつながるので、ぜひそういったそれが成熟度が高い議会というのかなというふうに我々なんか考えるんですけれども、やっぱりそういうレベルに那須塩原市議会さんもなっていただける資質を今持っているかと思いますので、ぜひ、そういったところに向かって行っていただけたら、ここの町が発展していく。そこに議会が貢献しているということになるのかなと思います。

質問いただいた2つ目、まだ実績ないじゃないかというところなんですが、これはもうおっしゃるとおりです。なので、どうなっていくかということについては、我々も確実にこういうふうによくなったよとか、こうなりましたと。現時点では説明ができないところであります。ただ、もう少し、その辺お時間ちょっと経過していくと、会津若松さんとか飯田さんとか、もっとほかのところに取り組んだ成果が少しずつ出てまいると思いますので、そのあたりを御報告できるような形になってくるんではないかなというふうに思っています。

ちょっとそういったことを今後積み上げていって、5年後ぐらいには、こういったことをプロフィールつくったりとか、評価をしたりとか自分たちで振り返りをするとか、そういったことができているところが先進と言われているというか、成熟度が高いと言われているか、そういったところにつながるような議会になっていくところに貢献できればなというふうに今頑張っているところでございます。ちょっとすみません。こんな答えになりますが、よろしいでしょうか。

**〇田中氏** 成果はお約束できるものではないという

のが素直なお答えになってしまいます。まだ取組を議会として正式に取り入れていただいたのが会 津若松市議会様と飯田市議会様の2つだけですの で、まだ今の時点では一回しした成果が出ていな いという状況でございます。

また、日頃のふだんの議会活動もそれなりのかなりの御負担があるというのは、我々も承知をしておるところでございまして、これを入れることが、それなりに労力がかかってまいりますので、御懸念もごもっともなところかと思います。ですので、これが正解ということではなしに、あくまで我々のほうで基本的な取組方の仕組みとして考えておるんですけれども、これをアレンジをしていただくというのも1つの方法でございます。

例えば、会津若松市議会様などは、まず、議会の中での評価の仕組みでお使いいただいた後に、市民の評価委員の方々も交えながら、ある意味では、議会に対する理解を共有できるような市民と共有できるような仕掛けとして、これを位置づけてお使いいただくというような御検討もされているとお伺いをしております。

飯田市議会様の場合は、先ほど鎌田からも御説明いたしましたが、飯田の場合は、もう議会基本条例がないので、自治基本条例が議会活動のよりどころになるような機関になるんですけれども、自治基本条例ができてから10年近く経過をしたと。改めて、その議会活動の歩みを振り返る機会にこの議会評価モデルを使う。ですから、毎年毎年の議会活動の検証をするような道具ではなくて、ある意味、長期のスパンで議会の歩みを振り返る仕掛けとしてお取組をいただくと。そんな使い分けをしていただいている。そういう例もございますので、御負担がまた増えてしまうというのは確かに我々も懸念しているところですので、やり方等はそういった議論も踏まえて御相談できればなと

思っております。

- ○齊藤委員長 ほかありますか。
- ○山形委員 この議会プロフィールというのを見させていただいて、基本データみたいなのは大体書けると思うんですが、ミッションとビジョンということで、現在の姿ということで、うちの26人の議員全ての意見を集約してまとめるということになると、かなりの労力と時間がかかると思うんです。生産性本部の方々は、これをまとめるに当たってどれぐらいかかって、どういうふうな形でまとめていくのがいいのかなと。ごく一部の方がやっていると、やっぱり一部の人に偏って少数の方の意見が反映されない。

先ほども言いましたけれども、入りたての議員 さんも何をやっているかさっぱり分からない。こ のプロフィールつくるだけで、もう目いっぱいに なってしまうと逆に負担になってしまって、本来 の意味からかなり逸脱するんではないかなと思う んですが、飯田市議会さんと今会津若松市議会さ んはつくったということなんですが、どれぐらい の時間をかけて、どういうふうなやり方でまとめ たのかなと。もう一度聞かせていただけますか。

○鎌田氏 分かりました。議会プロフィールまとめるのは、今おっしゃったとおり、それなりにやっぱり労力と時間がかかります。特定の人が分かる方が書けば、それはそれで1週間もあれば書けるとかあるんですけれども、そういうものでもありませんので、やっぱりその中身をちゃんと議論をしていただいて、合意していただくという必要があると思いますので、それなりに時間がかかると思っています。

飯田市議会さんの取組の例でいくと、議会プロフィールが大体出来上がるまで、まだ、これこれから取りかかることですけれども、予定しているのはやっぱり4か月ぐらいかけてつくる、最終的

に。全体の合意でいくと、半年といかないですけれども、約半年弱ぐらいの感じで議会プロフィール、全体合意と議会全体での合意というようなことを目指して今取り組みをしています。

それで、飯田市議会さん全員でお取組をすると いうことなんですけれども、ただ全員でいきなり やっても、まとめるとかそういったことも難しい ので、あちらではグループに分かれて、それぞれ 議論をいただくという形にしています。グループ には、それぞれグループリーダーというのがいて、 そのリーダーが統括をしていただいて、そのリー ダーが集まっていただいて統括会議を開いて、そ この中ですり合わせを行うと。そのすり合わせを 行ったものを全員協議会のほうにかけて、また意 見交換、そういった討議を行った上で、最終的に は議運のほうで確定をして全体のという形に持っ ていくという形で会議体をつくっていますね。と いう形です。そこで、いわゆるベテラン議員の方 とそれから新しい議員の方、やっぱり中身も知識 ですとか経験の差がありますので、グループ内に ついては、ベテランの方から新人の方まで、役職 ある方ない方含めて、全部その壁を取っ払って全 員入って、それぞれバランスよく編成をつくって います。その中でリーダーの人については、若手 の人、サブリーダーについても中堅、ごめんなさ い。リーダーは中堅クラス、サブリーダーの方は、 期の新しい方という形で置いております。それ以 外に、やっぱり過去どうだったとか、具体的にも っとこれができた経緯が知りたいといったことが ありますので、ベテランの方がその全体の会議で アドバイザーというような形で統括をする方、相 談役という方も設けています。それについては議 長、副議長とあと議会改革委員会がありますので、 その正副議長がコミットするというような形で今 進めている段階であります。

それで、なぜ若手の方とか中堅の方をリーダーにしているかというのは、今後、その方がまた4年とかずっと回していく中で、今後中心になっていっていただく。それを引き継いでいってもらう必要があるということで、ベテランの方が仕切るということではなくて、中堅の方、若手の方に知識、それから勉強ということを含めて、飯田市議会さんでは議員教育とおっしゃっていましたけれども、議長さんがそこで学んでいただいて、ちょっと汗をかいていただくということが今後の伸びしろにつながっていくというようなことをおっしゃっていただいて取り組んでいただいているというような形でございます。

- 〇山形委員 最初、標準版ということで40項目ということで、これかなりの容量だと思って、そこから要約版で15項目になって最終的には16項目になりました。削られたというふうなわけではないですけれども、24項目が削除されて、その16項目を選定ですよね。そこはどういうところを基準として項目を設けたのか。いろいろな40もあると私もちょっと多いのかなと気はしたんですが、その16項目に至った経緯みたいなの教えていただけますか。
- ○鎌田氏 基本的には5つの視点という形で、まず、どこから見ていくかというところで、それぞれ我々カテゴリーとか、そんな呼び方したりするんですけれども、そこの中で議会が機能というのを、その視点に沿って割り振っていきました。その中で基本的なこれは外しちゃまずいよねと。議会の機能はこれは絶対確認しなければいけないということだけを残したのが、その15項目のもともとの質問項目でございます。40項目のほうですね、もっとさらにそれを細分化というか、細かい具体的な行動ですとか、仕組みとか、そういうところはこんなことできていたらいいねと。こういうこと

をやってもらったらすごくなるよねとかいうところまで含めた細分化をしたというのが40項目になりますので、枝の部分と言いますかね。骨格という部分を16項目でつくらせていただいて、40項目のほうはそれに飾り、飾りという言い方もなんですけれども、葉っぱがとかいろんなものがついているというのが40項目でございます。

1個増えて16になったのは、市民教育のところが当初入れていませんでした。ただ、議論していく中で、市民教育というのに議会が取り組むというのも、これから大事だということになりまして、そこを追加させていただいたということで16項目に変更させていただいた経緯がございます。

### **〇齊藤委員長** じゃ、副議長、どうぞ。

### 〇相馬副議長 いいですか。

那須塩原市議会の事務事業評価のPDCAサイクルシートというのは見ていただいていると思うので、あれだと思うんですが、この議会プロフィールを見て、うちのサイクルシートで十分賄える部分と1点だけ分からないところが、この社会情勢社会環境の変化というところに、こういうふうな記載をするようなところで、世界や我が国の変化という記載をするところがあると思うんですが、これ世界や我が国の変化というのをどういう視点でどういうふうな一般的というか、今やっていただいたところは、どんなことが記載されているのか。もしちょっと先入観入っちゃうとまずいとは思うんですが、どういう視点でこれを記入するのか。

### ○鎌田氏 はい、分かりました。

こちらのシートの社会環境の変化と今後の議会 との社会環境の変化というところなんですが、こ こは制約条件というふうに捉えていて、要は自分 たちで特に世界や我が国の変化というところは、 何か自分たちがすぐやって、手をつけて変化でき るかというと、なかなか難しいというところですね。それが足かせになったりとか、あと避けることができなかったりとか。そういったようなことをここで書いていただいて、それを考慮した上で、じゃ、自分たちがこうしていこうとか、こういうことがまず法律を改正したりとか、社会の常識を改めればできるよねというような議論をしていただいたものであります。割と理想論で話をしてしまうと、何でもこういうことは、何でもこういうふうに変えていこうとか、こういうふうにしようとかと話は弾むと思うんですけれども、現実問題として、それできるのということがありますので、それを踏まえるために、この項目をつくっています。

例えば、飯田市議会さんなんかでいくと、世界 や我が国の変化というところで、ここにリニアが 入ってきます。飯田市議会さんなんかは。自分た ちでいろんな議論ありますけれども、ただこれは 国としてリニアになるということで決まったので、 止められないということがありますので、それに 合わせてまちづくりを考えれば、いろんな社会環 境の変化が増えてきますので、それをちゃんとや っていきましょうとか、あと、経済環境が変わっ てくるとか、変な話、現在コロナとか、そういっ たことを世界や我が国の変化と、その前はオリン ピックあるからとかありましたけれども、そんな ようなことが(1)のほうで(2)のほうは、これはもう もちろん、これは住民の皆様の声ということで捉 えていただければと思いますので、住民の皆様と の意見交換会、そこのところからとか、入ってき たものをですね。じゃ、どういうふうに捉えてい こうかということで、実際に課題を抽出すること となって、考え方のベースとしていただくという ようなことになります。

**〇相馬副議長** その間にあるこの想定される時期と

いう、これは上が2040と書いてあって、下が現在 となっていますが、これもどういうふうに見たら いいのか。考え方がよく分からないんですが。

- ○鎌田氏 これはですね、想定される時期というの は、実は皆様の議会で決めていただいていいとい うふうに思っています。何も書かないと困るよね というのはちょっとこれをつくっている部分あり まして、当面自治の問題としてというんですかね、 自治体の問題として2040年という国の指針等もあ りますので、一つそこまでは何となく形が出てい るので、上限はそれぐらいかなということで、こ れは何もないと困るからということで入れさせて いただいたものでありますので、これを考えなけ ればいけないということではないので、総合計画 とかリンクしていただくという考え方もあります し、選挙のタイミングでそれの倍数でどういうふ うに見ていこうかとか、そういう設定もあるかと 思います。長期で10年ぐらいとかそういう感じで 10年、8年、12年とか、そういう見方、それから もうちょっと短くて、今は変化が激しいから五、 六年がいいんじゃないのとか、それは皆様お話合 いをしていただく中で、ある程度見ていただけれ ばいいかなというふうに思います。説明が足りず に申し訳ありませんでした。
- **〇齊藤委員長** 大丈夫ですか。ほかにありますか。
- ○小島委員 私もこのプロフィールとか、あれと今那須塩原市議会でやっているPDCAサイクルで議会改革をやっているわけですね。それとの関連が一番重要かなと思って、大部分がPDCAサイクルの中に入っているのかなと思ったんですが、そういう中で、ここのプロフィールとか成熟度達成という評価、これはPDCAの中にどういう効果が発出されて、議会改革の効果につながってくるのかというのがちょっと見えてこないところがあるんですよね。このPDCAサイクルだけで、

もう実際には議会改革は毎回進めているわけです よね。その中で、この今度のプロフィールとかそ ういうもので何を変えるともっとよくなるのかと いう、そこのところがよく見えてこない。そこら 辺、どういうふうにしたらいいんですかね。

○鎌田氏 そうですね。今、PDCAサイクル回していただいて評価していただいていると思います。条例の確認をしてそれでできているできていないというところから、じゃ、何ができていないんだというところで、今、PDCAサイクルに取り組んでいらっしゃるというふうに理解させていただいております。多分そこのところが当たって、このシートでいくと、4年間の活動目標とか、具体的なそこのところがPDCAサイクルと同化していただいている部分になると思いますので、そういった意味では、親和性とかリンクしているところがあります。

我々から見て、多分こういったプロフィールとかこういうのを取り組んでいただいて、そこにプラスになってくるのかなというふうに思っているのは、全体として、じゃ議会がちょっと一番初め、冒頭のところです。申し訳ありません。どちらどの方向に向かっていっているのか。どこに行こうとしているのかというのを、皆さんでその目的地を、向かっている方向を皆さんであっちだねということを決めてもらえれば、そのPDCAサイクルを回していることが、よりもっと具体的になってくる。実際の活動、行動が議会が成熟度を増していくところにつながってくるのではないかというふうに考えています。

PDCAサイクルは、その項目はよくなるんだけれども、じゃ、それを回していくと、具体的に何につながるのという部分が、多分ちょっと皆さんそれぞれ頭の中に描いている方向性とか違っているのかなと思っています。なので、その何のた

めにこれをやって、このPDCAを回しているか というところが多分できてくると、よりそれをや る意味というのが分かってくると思うし、皆さん それぞれ議員の皆さんのそれぞれが腹落ちしてく るかなと。このPDCAシート回さなきゃいけな いよと、これ評価して書かなきゃいけないよと。 毎年大変だなというところが、何のためにこれを やっているかというところが見えてくると、これ はこういう活動につながるから、この取組大事な んだとか、これできているから、じゃ、もうちょ っとレベルを高くするために何をしたらいいかと か、そういうところもステップにつなげられるか と思いますので、その方向性、どっちに向かって 行こうかというところに当たるものがこのプロフ ィールだと思っているので、これをやっているこ とをやりながらその方向性を決めていただく。そ んなことでいいのかなと思います。

成熟度の評価のほうなんですけれども、これは、 田中のほうからも説明しましたけれども、毎年送 っていただく必要もないと思っています。極端な 話をすると、皆様の任期が終わる最終年度、4年 目ですね。ここのところで議会全体として、この 4年間どうだったのかなということを振り返って いただいて、それを見ていただく。その結果、よ かったことをアピールしていただいて、あと、こ れはぜひ続けてもらいたいとか、こういう活動は 次の期の議員さんに、これは申し送りをして継続 していっていただきたいというのは残していただ いて、それを申し送りということをしてつなげて いく。そんなことをしていただければ、多分いい のかなと思います。そういう意味では、4年に1 回、議会プロフィールというのを更新していただ くと。期が変わるごとに更新していただいて、4 年後にはそれがどうなったかと見ていただいて、 また次へバトンタッチしていく。そのような成熟

度評価モデル自体は使い方をしていただいて、日常の活動については、PDCAシートでしていくと。自分たちでこうやろうと、こういう目標をつくろうというところでいけているかというのはチェックしていただく。そんな使い分けの仕方というのもあるかなと思います。これもやってあれもやってというのは大変だと思いますので、そこはできるだけ絞り込んでいくのがいいかと思います。ただ初めに、シートをつくるときはちょっと労力がかかりますというのは、ちょっとお時間が皆さん支援していただいて、そういったつくるための期間、ちょっとつくっていただく必要があるかなと思います。

○田中氏 ちょっとそこよろしいですか。今の御質問というのが、PDCAサイクルシートとの使い分けといいますか、どうつけられるかというそういうような御関心もあっての御質問だと思うんですが、この成熟度評価モデルの評価の仕組みというのが評価そのもの、検証そのものを意図した仕組みではないんですね。何かというと、これが政策のサイクルを回すという発想がそもそもでありまして、そのために議会活動を見直すような仕組みに必要ということでできている部分ということでございます。

もう私が申し上げることもなく、会津若松も飯田市議会もその政策サイクルという議会の中での期間設計が非常に優れているというそういう事例でありました。そういうところと一緒に、もし御関心があればということですけれども、政策サイクルを回す上での評価制度という位置づけをしてお取り組みいただくとすれば、それは既存のPDCAの仕組みとは別の価値というのが出てくるのかなと思うんです。要は同じモデルを使いますので、何でそれはひとつ、今回もし新たにお取り組みいただくとすればメリットになるところかなと

思うんですけれども、ただ御負担も当然出てくる かと思いますので、決して御無理にはあれなんで すけれども。

- ○齊藤委員長 そのほか、ございますか。
  はい、どうぞ副委員長。
- ○星副委員長 そうすると、先ほどの説明であれなんですけれども、この地方議会成熟度評価モデルのワークシート、それぞれ自分たちで個々人で評価をして、それをまとめるということだとは思うんですが、ここの項目というところに関しては、そのPDCAサイクル、要は自分たちで考えたものをここに当て込んでいっても別にそれは構わないという。要は那須塩原モデルバージョンみたいなのを考えても、それはそれでいいですよというようなことでも大丈夫なんでしょうか。
- ○鎌田氏 大丈夫です。16項目、これ標準的なものを並べてありますので、この内容だったら那須塩原市だったら今やっているこの活動だよねというのがあると思いますので、それをその項目に入れていただいて、那須塩原市議会バージョンというような形でアレンジしていただくというので問題ないです。評価の基準のところが、ちょっと多少自分たちでそこは考えていかなきゃいけないところがあるんですけれども、中身について、活動をやっていることをそこで当てはめて、その中に埋め込むというようなやり方していただいて大丈夫です。会津若松も標準版じゃなくてもかなりその、まあまあやっているわけではなくて、幾つかは自分たちに合うような形のものに差し替えてつくっています。
- 〇田中氏 おっしゃるように、モデルの項目を修正 いただいてお使いいただいているケースもありま すし、あとは御相談いただいたのは、条例検証の 仕組みとして、これを使いたいという御相談をいただいたことがありまして、議会基本条例とかも

何か検証の手法までの検証することを書いていて も検証の手法まで書き込んではいないと思うんで すね。確かに逐条で検証していくというのが1つ の方法だと思うんですけれども、例えば、この項 目に成熟度モデルの項目に条文をちょっとぶら下 げていただいて、条例検証に応用いただくと。そ ういう方法は、まず御提案というか、検討したこ とはございます。まだ、実際取り組んではないん ですけれども、そんな方法もありますねというこ とはお話をいたしました。

- ○鎌田氏 このモデルの使い方も16項目ありますけ れども、うちでは16個多いから削って、こことこ ことここを見ていった。こことこの中身だけは外 したくないので、それを追いかけていくとか、そ ういった使い方をしていただいたらいいと思いま す。なので、PDCAサイクル回しているものが あって、そこに不足しているものがもしあったら、 こちらでそれを選んで、そこを拾って逆にそれだ けをこのシートの形で成熟度という形と追いかけ ていただくといったやり方もあるかと思うので、 使い方はいろいろかなと思います。このとおりや るということだけでもありませんので、ただ、こ のとおりやっていただくと、将来的に使っていた だくところが増えた場合に、同じ設問で同じ評価 をするとどうなるかというのを比較できると将来 的にはそんなことも我々も考えてはいるんですけ れども、ただ、このとおりやることが全てではな いので、この使いやすいようにアレンジしていた だくというふうに我々は考えております。あとは、 そのたたき台、土台ということで御理解いただけ ればいいなと思います。
- ○齊藤委員長 そのほかございますか。
  「発言する人なし」
- 〇齊藤委員長 そうしたらすみません。
  私なんですけれども、これやっぱり議会プロフ

ィールが最初ハードルになるのかなと思うところ と、説明の内容につきましては、抽象的過ぎずな おかつ具体的過ぎずで、すごい抽象的な言い方に なってしまうんですけれども、自分たちができる ことを書いたプロフィールをつくると基本的にで きているだろうと話にもなるということと、私は 2年前、1年半前、その副委員長で聞かせてもら ったときに、じゃ、例えば、これが成熟すれば、 僕らの最終目的というのは、市民の関心度ですか ら。投票率が上がるんですかみたいな具体的な話、 質問したのは僕も覚えている。ただ議会側として、 議会改革を幾ら進めてても、市民への理解という ものはなかなか深まんないんですよね。なので、 例えば、この成熟シートが市民に分かりやすい冊 子になるようなそんな仕組みみたいなのは、今、 生産性本部さんのほうでは考えていないのかなと、 要はこれだけ出しても分かんないし、自分たちが 星3つつけても市民にじゃ評価してもらおうとい ったとしても、その市民に説明をしないと何をや っているんですかという話になってしまうんです よね。なので、僕たちは自分たちでPDCAサイ クル回すのにみんな結構疲れてきちゃって、ぐる ぐるハムスターのように回っていますから。次回 どうするというものを今修正しながらつけていっ てるんですけれども、その評価に結果満足してい るのかどうこうではなくて、間違いなく改革は進 んでいて、シャープネスになったところもあれば、 もうちょっとがっつり思ったところもあるんです けれども、そういって1個1個進んでいる中のも のを、これを使ってその市民向けにどうアプロー チできるかなというところがもうちょっとあると いいなと今思っていたんですけれども、その辺は、 考えたことあるのかなと。

○鎌田氏 そうですね。今フォーマットとか、そういった意味では、フォーマットとか形式という形

で何か持っているわけではないんですが、1つの 方法としては、我々考えているところでは、市民 との意見交換会、議会報告会の中で、こういうこ とを取り組んでやっていきますよというところを 御報告させていただいて、その後、それどうなっ たのかというのは、やっぱりその場で御説明をす るということで、皆さんのちゃんと声を聴いて、 それをスクリーニングした結果、こういう活動で 今こんなふうに動いていますと。それは議会とし ての改革の一環として、こういう取組をしていま すということを御説明いただくというところで御 活用いただくというやり方が1つと、あと会津若 松さんがやっているんですが、毎年出しているわ けじゃないんですけれども、議会自書みたいな形 で評価の内容、そこでこんなふうな取組、議会と してはこういう考えでこういうふうにやっていき ましょうと。皆さんの御意見を伺って、こういっ たことを改革してここまでいきたいというふうな ことを設定して取り組みましたと。その結果、こ うなって、ここまで進められていますというよう な議会自書みたいなことで、市民の皆さんに御報 告しているということがありますので、そのよう な形で最終報告を市民の皆さん、自分たちで評価 して終わりということではなくて、市民の皆さん にそれを報告していただくということで、信頼を 得ているという観点なんですけれども、1つのツ ールとして広報広聴のツールの1つとして使って いただくということがあるかなというふうに思っ ています。

また、会津市議会さんが変わっていることが1 つありまして、会津は広報広聴のツールとして使 おうということでとりおきながら進めているんで すけれども、議会が市に対して附帯意見をつけた りとか、それから政策提案をしたりと、そういっ たことが、それがどれくらい実行されているかと

いうことを自分たちで確認をして、議会改革を進 めています。しいてはこんなふうな提案しました。 その結果、こういう提案した結果、これだけ達成 されましたと。そういうところを市のほうに執行 部のほうに議会からアンケートを取って、その結 果を自分たちの取組としたり、広報として披露し ていくということを進めると。そうすると、議会 がやった活動がどうなったか、その成果も含めて 見えるというようなそんなことを会津は考えてお られて、そうすると、我々も執行機関側にアンケ ートを取ると、そういう発想なかったんですけれ ども、そんなようなことと併せて成果を伝えてい くと。住民の方に住民福祉の向上という部分が見 えるようになるんじゃないかということを考えて おられるというので、そんなようなやり方という のもあるんだなというふうに、ちょっとそれは 我々も勉強させていただきました。

### **〇齊藤委員長** ありがとうございました。

今、言ってくれたのは、結局その先を私たちも 見てやっていかないと、この新しい機能というよ りは、先ほど説明あったとおり、ただ重荷のもの になってしまう。だから成熟度は、その議員個人 がまず議会改革を分かっていただかなければ、全 くもって例えば26人いる中で10人だけでやってい れば、あと16人の人は全く関係ないわけですから。 それで成熟度が図られるのかというと、形上はや っているでしょうけれども、議員16人さんは全然 関心持っていないわけですから。議員個人として は全然成熟しないわけですよね。だから、どっち にもかかるようなシートであって、なおかつ市民 に提案もしつつ、先ほど鎌田さんが言ってくれた 話も私たちも例えば広聴広報の委員長から上がっ てきたものをどうするかと。その後どうするかと いうところで結構止まってみたり、形になってみ たりというのをつぎはぎでやっている状態なんで

すね。それは確かにやっていくべきなんですけれ ども、ここの評価モデルにそれをどこに当て込む と、それが惜しかったね、残念だったねというも のというものが多分つくり上げないと入ってこな いのかなと思ってしまっていて、議会改革を進め るためのPDCAサイクルシートとやっているも のに対して自分たちで課題を見つけてここに埋め 込んでいく評価シートはまた別物になってしまう のかなと今聞いていて思ったんですけれども、が っちゃにしてしまうと、形を変えていく改革みた いな、要はやるという改革ばっかりやっていて、 おっしゃるとおりやったもの今どうなってるのと いうところのあれがないんですよね。同じPDC Aでありながら、どちらかというと定性性という よりは定量性なので先ほど説明あったとおりに、 2回やったからBでいいよねとかとやっているん ですよ、実際は。言われたとおり、じゃ、議会プ ロフィールに関しても、2040年まではいかないに しても2030年までに那須塩原市議会議員提案が活 発になって、いっぱい政策提案が通るようなビジ ョンを書いたとするじゃないですか。それだって 指標をはかるのはやっぱり本数になってしまうの かなと思ってみたり、だから、何を伝えて皆さん がそこに乗っかってうまく形描いていけるのかな と。会津市議会さんみたいな人ともちょっと違う 人種にしか思えないので、行け行けどんどんなん でしょうから。あれなんでしょうけれども、だか ら、そこの部分がより見えてくると、ここの書い てある評価がいいのかなということを、1ついい なと思ったのはその丸をつける段階がさっきホシ ノジルシで5、4、3、2、1みたいなやってい るけれども、結果出てないんだという評価とかが あるというのは、ちょっといいなと思ったんです けれども、だから、どうしていったらいいでしょ うね。

- ○鎌田氏 なかなか難しい御質問。
- ○齊藤委員長 だから、これこのシート、これを参考にしてPDCAのほうにくっつけていくとなると、2つの概念が働くので、やろうと思ってやってきた反省とその前にやったものどうなったみたいな2つが回るのかなと今思って聞いていたんですけれども。
- ○鎌田氏 ただ、PDCAのほうは、議会改革の形 式面ですか、そういった整備のところですごい効 果を出していくんです。どちらかというと、この 成熟度評価モデルというほうについては、実質的 な部分、要は中身がどうなんだというところを問 うているところがあるので、PDCAシートの質 間項目と合致するところもあれば、かけ離れると ころ、要はもっと上の概念でふわっとした感じの ところもあったりするので、そこのところをどう 見ていくかというところが1つのポイントで制度 面のところがまだ不足があるということであれば、 今少しPDCAということで見ていくという必要 があると思います。ただ、もうPDCA回して、 それで制度面の部分はかなりな部分改善できてい て、それなりの高い水準になっているということ であるんであれば、PDCAで見ていくというと こが必要最小限、まだ課題が解決できていないと ころというところに絞っていただいて、もう少し、 その中身の部分が今度はどうなんだというところ にシフトしていってというような考え方をお持ち になられても、そこはいいのかなというふうに今 お話を聞いていて思いました。

PDCAを回していれば、それはそれでよくなるかというと、よくなる部分もありますし、最終的には形骸化すると。回すことが目的になるというところも出てきてしまうので、その場合には、何でそれやっているのと。それやったらどうなるのかという、もう少し上の考え方が必要になって

きますので、だから、そこのところにこういった 例えば成熟度モデルを使って移行していくのか。 もしくは成熟度評価モデルの考え方をPDCAシ ートを回しているところの中にその概念を入れて、 PDCAシートを直していくのか。道としては、 そういう方向性が考えられるのかなというような 感じだと思います。

あと、田中も申しましたけれども、個別の内容 の活動を評価するというのに主軸でこういったの がこちらの評価モデルではなくて、政策サイクル を回していきましょうというところで評価の主軸 を置いているのが、この評価モデルでございます ので、そこのところの区分けをどちらを優先的に 見ていくかとか、いうところに1つの判断基準を 持っていくような形になるかと思います。こちら のモデルについては、それぞれの活動がぶつぶつ 切れて1個1個終わっていくんではなくて、それ が住民の皆さんの意見から最終的には決算審議ま でつながっていくというようなそこがちゃんと動 いていますかというところを見ましょうというよ うな主軸がありますので、そこの違いというとこ ろを御理解していただいた上で、活用方法という のを御検討いただくということが1つにあるのか なと1つポイントかなというふうに考えます。

○齊藤委員長 最後なんですけれども、プロフィールは何年設定でもいいということで先ほどおっしゃっていただいて、この評価モデル自体も実際条例の見直しだとうちらも5年に一度とかと言って返されてしまうんですけれども、これ書いておいて、その年その年にやらなければいけないものも入ってきてしまうんじゃないのか。通年で長く3年スパンで見るとかというものとごちゃごちゃに結構組んでいるんですかね。そのよその会津さんとかは、1年に1回はそれなりの評価はしているんですかね。

- ○鎌田氏 あまり定期的に1年に1回必ず評価とかということではあまりそこまでは考えていなくて、ある程度やっぱり活動していただかないと成果とか確かに出てこないと思ったので、短期で見てもまだまだ取組中というだけでありますので、そこは割と長期スパンというようなイメージが、会津さんも多分2年に中間で議会の委員会とかがメンバー代わりますね。議長も代わったりとかしますので、その中間というところで4年間の折り返しのところの中間地点で、どこまで来たのかというところと、最終的に4年後にどこまで到達できたかというところを見ていこうというような、それぐらいなタイムスパンを持っておられる感じです。
- ○田中氏 すみせん。ちょっと補足させていただきますが、ちょっと1つ前の御質問についてなんですけれども、取組方そのものを振り返るというPDCAのサイクルがあると思うんですね。それと別に取り組むことを考えるというサイクルがあると思うんですね。今回我々その地方議会成熟度評価モデルの御説明ということでお招きいただいたんですが、もう平たく言えば、成熟度評価は横に置いておいて、この議会プロフィールだけつくっていっていただくと、そういう使い方ももちろんあり得ると思っております。

そうなると、その既存のPDCAの評価の仕組 みというのも御活用いただきながら、2任期とか でこの議会が何を目指しているかということを考 えていただける。

あと先ほど、ちょっとどれぐらいの時間をかけてという御質問をいただきましたが、例えば、飯田の場合は、来年度の来年度末ぐらいにかけて取組進んでいくんですが、大半の時間をこの議会プロフィールの作成に充てていただくというようなスケジュールの調整をいただいています。その中でも、これはもともと御覧いただければお分かり

いただけるんですが、例えば、自治基本条例であったり議会基本条例であったり、既にもう御議論いただいている議会の規範であったり理念であったり、そういうものもあると思うんですね。なので、それを改めてちょっと読み返していただいて理解を深めていただくと。そういう使い方もできるのかなと思っております。この世の中の変化というのは、我々から情報の提供をしたりもできると思いますので、ある意味、ちょっと振り返る1枚もののシートとして、この議会プロフィールだけつくってみていただくとか、そんな方法も1つかなと、今お話をお伺いして感じました。

### **〇齊藤委員長** ありがとうございます。

じゃ、大体お聞きになりましたかね。ではすみ ません。なかなか理解しようがあってうまく自分 たちの現実とぶつけて考えていきたくなってしま うので、こういう質問になってしまうんですけれ ども、基本的にまた仕事するのかみたいな風潮が 出てきているところを、どうやって自分たちがや っているのを多分市民からの反応であったりが見 えてくると、やっていてよかったというところが あるんですけれども、まだそういうのがちょっと 見えないので、見えない中、どんどん穴掘ってい ってもどこへ行ったか分かんないみたいなのもあ るので、いろいろ参考にしながら、今気づいたの は、PDCAで出ていったものを拾うシステムが ないなと思ったから、そういう点ではすごく使え るのかなと思ってみたり、やろうとすることをこ こに書くんじゃなくて、やってみて終わった後に、 抜き出したものの検証をするのがいいのかなとは 思いました。

あとは、成熟度のその成熟の捉え方ですね。そ このところをどこにかかっているのかをもうちょ っと教えていただけるといいのかなと思いました。 抽象的になってしまうので、現在の姿もそうです

閉会 午前11時43分

けれども、じゃ、今後もといっても同じことをやっぱり書くやり方になってしまうでしょうし、入ってくるとしたら議員がいなくなって永年議員とかになってしまうですよね。もう議員人間いらないみたいになって、例えばですけれども、そういった何か超革新的なイメージで書くんではなくて、よりこの今いる人たちの中で現実的に将来どういった形になっていけばいいのかという未来像を取りつつ、10年戻してやっていくわけですから。そうすると、10年分つくってしまうと、何だこれという8年後の議員がいたりとかなっていくから。どういうふうにこのプロフィールを改正していくのがいいのかなと思いながら、今ちょっと聞かしてもらったんですけれども、分かりました。

では、引き続き議運のほうでもいろいろと協議 させていただきたいと思いますので、本日はあり がとうございました。

○齊藤委員長 じゃ、今、質問等が終わったので、 その他ですね。その他は何かありますか。

〔発言する人なし〕

○齊藤委員長 何か事務局ありますか。

[「別に」と言う人あり]

○齊藤委員長 事務局から質疑ありませんでした。 質問なかったですね。

[「大丈夫です」と言う人あり]

○齊藤委員長 分かりました。

じゃ、その他のほうも閉じさせていただきます。

# ◎閉会の宣告

○齊藤委員長 以上で議会運営委員会のほうを閉じ させていただきます。

お疲れさまでした。