

那須塩原市 観光マスタープラン

令和3年度 ▶ 令和9年度
(2021年度) (2027年度)



令和3(2021)年3月
那須塩原市



皆さんは「那須塩原市」にはどんな魅力があると思いますか？

「豊かな自然」「豊富な温泉」…おそらくこんなイメージが湧くことでしょう。しかし、私は本市ならではの魅力はまだたくさんあり、その魅力を十分にお伝えできていないのではないかと感じておりました。



本市は、本州一の生産量を誇る生乳、県内の農業産出額の一位を占める高原野菜、おいしいお米などの食の魅力を含み備えた国内有数の酪農・農業地帯であります。

そして、その礎を築いたのは、かつて人の住めない荒野であった那須野が原に私財を投じ、開拓に勤しんだ明治貴族たちであり、先人たちの紡いだ本物の遺産がここ那須塩原市にはあります。

本市のこれまでのイメージに加え、強みであるこれらの「食」、「農」、「歴史」などの魅力を伝える新たな取組が求められています。ひとつの例として、その土地の食材・習慣・伝統・歴史などによって育まれた食を楽しみ、温泉を体感する「ONSEN・ガストロノミーウォーキング」は、本市の魅力余すことなく伝える新しい旅の形です。

今後は、ONSEN・ガストロノミーウォーキングをはじめ、本市の魅力を伝える施策を体系的に整理し、具現化してまいります。

その一方で、観光産業は新型コロナウイルス感染症の世界的な感染拡大により一変し、観光需要の大幅な冷え込みだけでなく、旅行スタイル、働き方や意識の変革をもたらしました。新しい生活様式に合わせた観光の在り方など、観光は大きな変革の時を迎えています。

このような状況の変化に柔軟に対応するとともに、本市の観光資源を最大限に活用し、観光関連産業の新たな飛躍のため「那須塩原市観光マスタープラン」を策定しました。本計画の策定にあたりましては、観光関連事業者だけではなく、農業関係者、ART369関係者、移住者等の様々な分野の方々に参画いただき、多角的な視点を取り入れ策定したものであり、本市を訪れた方々が、仕事や家庭などの日常生活を離れ、心身をリラックスできる「本物のリゾート」を体験できる観光地であるという想いを込めた計画でもあります。

本計画の策定に御尽力賜りました「那須塩原市観光マスタープラン策定委員会」の委員の皆様をはじめ、貴重な御意見をいただきました市民の皆様へ深く感謝申し上げますとともに、今後の計画の推進と実現に向け、市民の皆様をはじめ関係各位のさらなる御支援、御協力をお願い申し上げます。

令和3年3月

那須塩原市長 渡辺 美知太郎

目次

第1章 はじめに	1
1 計画策定の趣旨	1
2 計画の位置付け	2
3 計画期間	2
第2章 本市の観光の現状と課題	3
1 観光を取り巻く環境の変化	3
1-1 世界の観光動向	3
(1)国際観光客到着数	3
(2)国際観光支出額	4
(3)国際観光収入額	4
(4)ウェルネス・ツーリズムの拡大	5
(5)持続可能な開発目標(SDGs)ツーリズムの要請	6
(6)オンライントラベルエージェンシー(OTA)の躍進	7
(7)感染症(COVID-19)による経済危機と新しい旅の様式への転換の要請	8
1-2 日本の観光動向	9
(1)日本人旅行市場	9
(2)訪日外国人旅行市場	12
(3)今後の観光を取り巻く環境の変化(2030年に向けて)	19
2 本市を訪れる観光客の現状と課題	23
2-1 県内観光地としての位置付け	23
2-2 観光入込客の現状	23
2-3 宿泊者の現状	26
(1)宿泊者数の現状(栃木県全体)	26
(2)宿泊者数の現状(本市)	28
(3)季節性	32
2-4 日本人観光客の動向	33
(1)顧客の属性	33
(2)利用交通手段	39
(3)滞在に対する評価	40
2-5 外国人旅行者(宿泊者)の状況	46
2-6 策定委員(観光関連事業者、市民、有識者)の感じている課題	53
2-7 本市の観光の方向性	55

第3章 観光で目指す本市の将来像	56
1 本市の観光が目指す姿	56
1-1 基本理念	56
1-2 基本方針	57
2 数値目標	58
第4章 具体的な施策の展開	59
1 基本方針と施策	59
2 施策の展開	63
第5章 計画の推進にあたって	72
1 推進体制	72
2 計画の検証と評価	72
3 計画の見直し	72
附属資料	73
1 那須塩原市観光マスタープラン策定委員会設置要綱	73
2 那須塩原市観光マスタープラン策定委員会 構成員	74
3 那須塩原市観光マスタープラン策定経過	75

第1章 はじめに

1 計画策定の趣旨

本市は、2017(平成 29)年度以降、「第 2 次那須塩原市総合計画」に従い、市の将来像である「人がつながり新しい力が湧きあがるまち那須塩原」の実現に向けたさまざまな施策に取り組んでいます。その中で、観光を活性化させる基本政策¹として、商工観光課を主担当とした①観光地としての品質の管理(受入体制の整備、観光施設の適切な維持と整備、観光情報の発信と提供、長期的・専門的視点で行う観光振興体制の確立)、②認知度を高めるための事業(首都圏向け観光プロモーション、インバウンド事業)を進めてきています。

第 2 次那須塩原市総合計画の中間点となる今、観光を取り巻く環境は急速に変化しています。環境の変化は、観光客の行動や価値観に影響を及ぼします。例えば、情報通信技術は、観光客が、情報収集、予約、支払いのキャッシュレス化、友人との旅の思い出を共有するのに欠かせない社会基盤となりました。また、人々は、自然災害や感染症流行などの様々なリスクに直面しながら、環境や公衆衛生に対する意識、人との直接的な交流やつながりの大切さ、暮らしと働き方の均衡など、新たな生活様式と自分らしい生き方を求めるようになりました。

一方、訪日外国人旅行市場は、2003(平成 15)年以降、急速に成長し続け、「もっと日本を知りたい、楽しみたい」と思う再来訪者の増加や、都市から地方へ、買い物よりも体験を求める行動へと変化しています。2020(令和 2)年の世界的な感染症流行拡大は、国際観光市場に急ブレーキをかける事態となっていますが、本格的に収束すれば、市場は再び回復し、日本の経済成長に寄与することが期待されています。

このような状況から、観光客の行動や価値観の変化に迅速かつ的確に適応しながら観光関連施策を総合的に推進することを目指して、本市の観光における将来像、現状と課題、課題解決のための具体的施策の方向性を定める本計画を策定します。

¹那須塩原市(2017)『第 2 次那須塩原市総合計画』基本政策 6-4,p.118-119

第2章 本市の観光の現状と課題

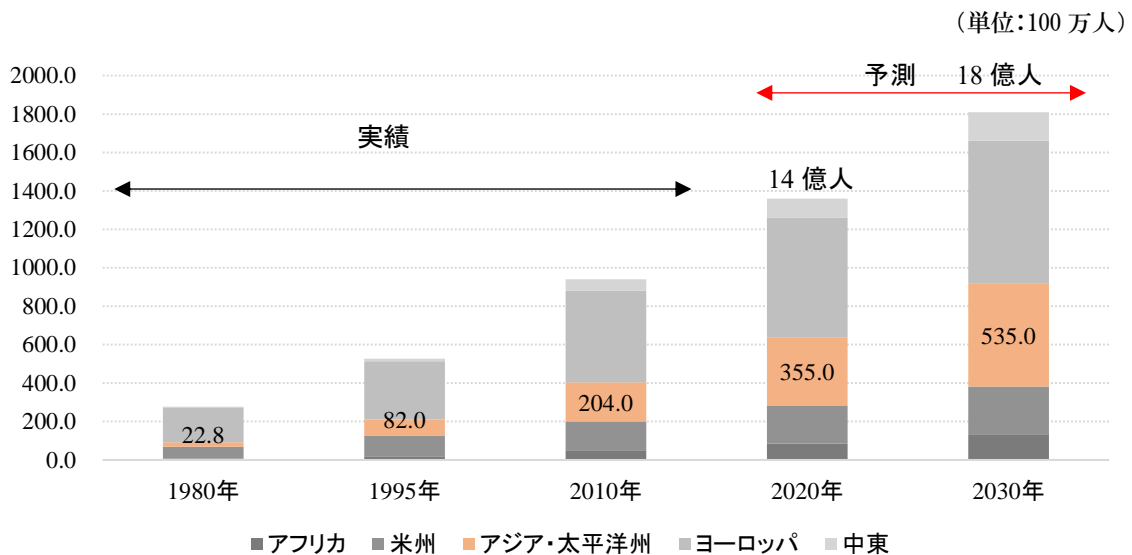
1 観光を取り巻く環境の変化

1-1 世界の観光動向

(1) 国際観光客到着数

国連世界観光機構(UNWTO)は、世界全体の国際観光客到着数が2020(令和2)年までに14億人、2030(令和12)年までに18億人に到達すると予測しています。その中でも、地域別で最も大きな成長率を期待されているのが、日本の位置するアジア・太平洋州(年間成長率推定4.2%)です。アジア・太平洋州の国際観光客到着数は、約3億3,160万人(2016(平成28)年実績)から2030年に5億3,500万人に達すると予測されています(UNWTO,2017)。

国際観光客到着数の将来予測



出所:国連世界観光機関 UNWTO「Tourism Highlights,2017Edition」

年間平均成長率(2020-2030年)と占有率(2030年)の推定

	年間平均成長率推定	占有率(%)
	2020-30	2030年
アフリカ	4.6	7.4%
米州	2.2	13.7%
アジア・太平洋州	4.2	29.6%
ヨーロッパ	1.8	41.1%
中東	4.0	8.2%

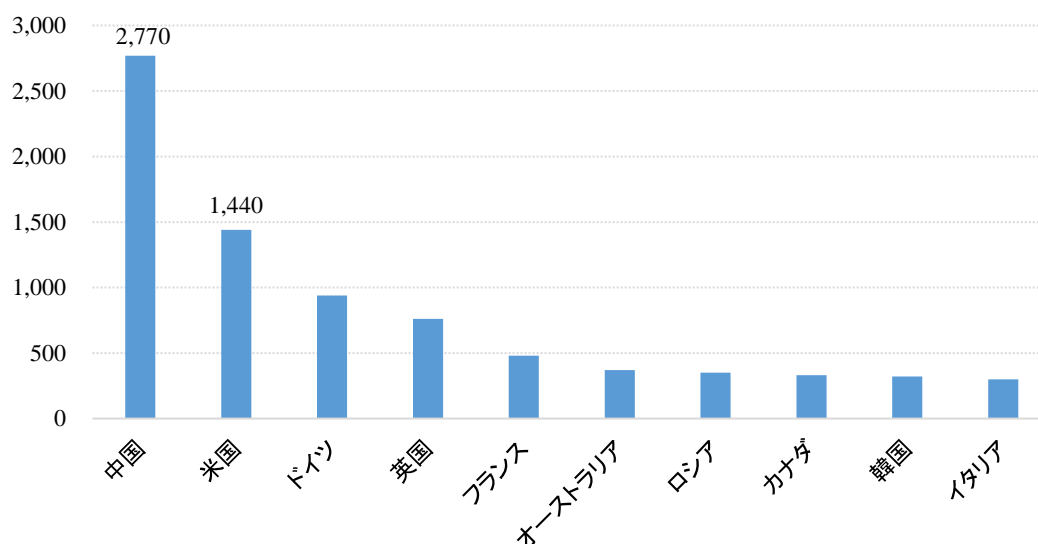
出所:国連世界観光機関 UNWTO「Tourism Highlights,2017Edition」

(2)国際観光支出額

2018(平成 30)年において国際観光支出額が最も多い国は、中国です(UNWTO,2019)。中国の人口約 14 億人の内、10%が国際観光旅行をしており、2027(令和 9)年までには、旅券所有者の数が 3 億又は総人口の 20%に達すると予測されています(UNWTO,2019)。

国際観光支出額 TOP10 の国地域(2018 年)

(単位:億ドル)



出所:国連世界観光機関 UNWTO「Tourism Highlights,2019Edition」

(3)国際観光収入額

国際観光客の来訪によってもたらされる観光収入額は、世界全体で 1 兆 4,510 億ドル(2018(平成 30)年)となり、年々増加傾向にあります。2018(平成 30)年の国際観光収入額 1 位は、米国(2,145 億ドル)です。日本は、2017(平成 29)年よりも 1 ランクアップし世界 9 位に昇格しています。

国際観光収入額 TOP10 における日本(2018 年/2017 年)

国地域	2018年		国地域	2017年	
	観光収入 (億ドル)	到着数 (万人)		観光収入 (億ドル)	到着数 (万人)
米国	2,145	7,960	米国	2,107	7,480
スペイン	738	8,280	スペイン	680	8,180
フランス	674	8,940	フランス	607	8,690
タイ	630	3,830	タイ	575	3,540
英国	519	3,630	英国	512	3,770
イタリア	493	6,210	イタリア	442	5,830
豪州	450	920	豪州	417	880
ドイツ	430	3,890	ドイツ	398	3,750
日本	411	3,120	マカオ	356	1,700
中国	404	6,290	日本	341	2,860

出所:国連世界観光機関 UNWTO「Tourism Highlights,2019Edition」

(4) ウェルネス・ツーリズムの拡大

ウェルネス・ツーリズム(Wellness Tourism)とは、心身の美と健康、人生の質を豊かにしようとする観光です。世界のウェルネス・ツーリズムの旅行者数及び支出額上位5か国(米国、ドイツ、中国、フランス、日本)は、世界市場の59%を占めています。2013(平成25)年以降、目覚ましく市場を拡大している国は、中国(11位から3位へ昇格)とインド(16位から7位へ昇格)です(Global Wellness Institute,2018)。

ウェルネス・ツーリズム旅行者数及び支出額国別ランキング(2017年)

	旅行者数(100万人)	支出額(億ドル)
米国	176.0	2,260
ドイツ	66.1	657
中国	70.2	317
フランス	32.4	307
日本	40.5	225
豪州	16.8	165
インド	56.0	163
カナダ	27.5	157
英国	23.2	135
イタリア	13.1	134

出所:Global Wellness Institute(2018).Global wellness Tourism Economy November 2018
<https://globalwellnessinstitute.org/industry-research/global-wellness-tourism-economy/>(December27,2019)

ウェルネス・ツーリズムの市場規模は、2022(令和4)年までに世界全体で7.5%の年間平均成長率、支出額予測9,194億ドルへと成長すると予測されています(Global Wellness Institute,2018)。

ウェルネス・ツーリズム市場規模将来予測(2017年/2022年)

	支出額予測(10億米ドル)		年間平均成長率予測
	2017	2022	2017-2022
北アメリカ	241.7	311.3	5.2%
ヨーロッパ	210.8	275.0	5.5%
アジア太平洋州	136.7	251.6	13.0%
ラテンアメリカ-カリビアン	34.8	54.7	9.5%
中東-北アフリカ	10.7	18.7	11.8%
アフリカ	4.8	8.1	11.1%
総計	639.4	919.4	7.5%

出所:Global Wellness Institute(2018).Global wellness Tourism Economy November 2018

(5) 持続可能な開発目標(SDGs)ツーリズムの要請

持続可能な開発目標(SDGs)とは、2015(平成 27)年 9 月に行われた国連サミットにおいて、2030(令和 12)年に向けて合意された国際目標です。目標には、持続可能な世界を実現するための 17 の目標・169 のターゲットが明確化され、発展途上国だけでなく先進国を含むすべての国が、普遍的に行うことを求めています。

観光分野においても、世界観光機関(UNWTO)が、2017(平成 29)年を持続可能な国際観光年とし、観光を手段とした国際目標の実現を宣言しました。その際、観光によって実現可能な 17 の目標を再定義した上で、観光の力を最大限に発揮するためには、観光客、政府、企業、学術団体などの利害関係者による協働が不可欠であることを強調しています。

2019(令和元)年 10 月に北海道倶知安町で開催された G20²観光大臣会合においても、「政府が持続可能な観光の開発のため、制度や政策の立案・実施、企業は持続可能な観光の開発に根ざしたビジネスモデルとバリューチェーン(価値連鎖)³の構築、観光客は持続可能な観光の開発を意識した活動や行動をする必要性」が改めて確認されました。

世界観光機関(UNWTO)では、観光が主要テーマとなる次の目標に重点を置いています。



² G20 サミット(金融・世界経済に関する首脳会合)とは、G7(フランス、米国、英国、ドイツ、日本、イタリア、カナダ、欧州連合(EU))に加え、アルゼンチン、オーストラリア、ブラジル、中国、インド、インドネシア、メキシコ、韓国、ロシア、サウジアラビア、南アフリカ、トルコ(アルファベット順)の首脳が参加して毎年開催される国際会議です。この首脳会議に合わせて、閣僚会合が開催されます。

³ 生産者が最終的に顧客へ提供される商品やサービスに価値を付加していく過程の連鎖のこと。

SDGs ツーリズムにおける主要な目標

目標	概要	ターゲット
8 働きがいも経済成長も	すべての人々のための持続的、包摂的かつ持続可能な経済成長、生産的な完全雇用およびディーセント・ワーク(働きがいのある人間らしい仕事)を推進する。	8.9「2030年までに、雇用創出、地方の文化振興・産品販促につながる持続可能な観光業を促進するための政策を立案し実施する」
12 つくる責任つかう責任	持続可能な消費生産形態を確保する。	12.b「雇用を創出し、地域の文化や産品を活かす持続可能な観光のための、持続可能な開発の効果を測定するツールを開発し、実践すること」
14 海の豊かさを守ろう	持続可能な開発のために、海洋・海洋資源を保全し、持続可能な形で利用する。	14.7「2030年までに、海洋資源の持続可能な活用によって、また、漁業、水産養殖業、観光の持続可能な管理を通じて、小島嶼国や後発開発途上国への経済的恩恵を増進する」

出所：国連世界観光機関駐日事務所 HP

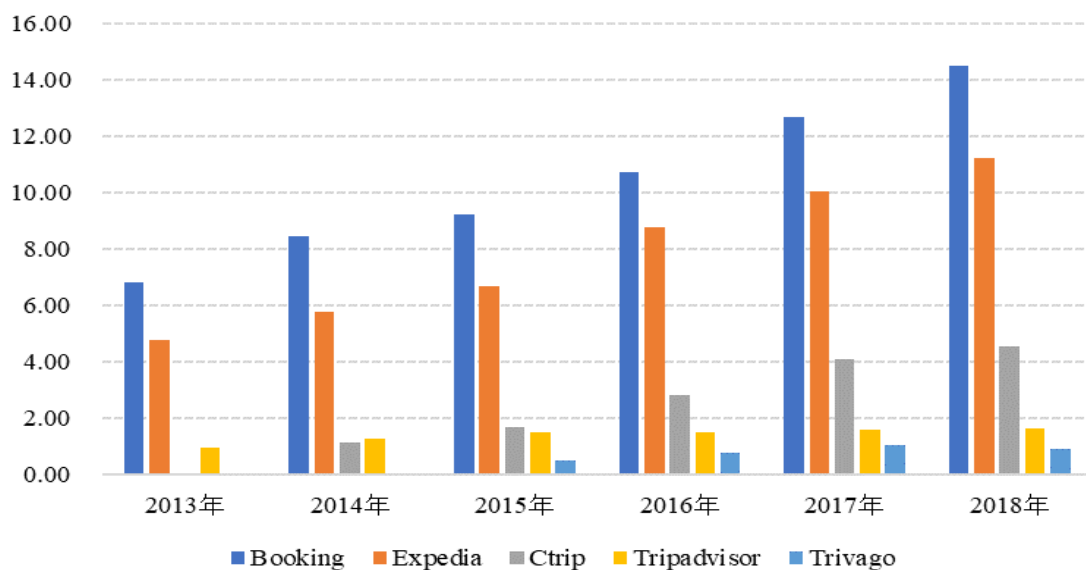


(6) オンライントラベルエージェンシー(OTA)の躍進

オンライントラベル市場は、年々拡大しています。主要な OTA5 社の中で最も売上額が高いのは Booking.com です。OTA 市場は、今後ますます成長すると予測されています。

世界の主要な旅行会社(OTA)5社の売上高推移

(単位:10 億米ドル)



出所：Travel Tech Essentialist Web site.(2020年7月24日)The State of Online Travel Agencies 2020

(7)感染症(COVID-19)による経済危機と新しい旅の様式への転換の要請

2020(令和2)年1月以降、世界的に拡大している感染症(COVID-19)により、国内外問わず人々の移動や交流の機会は制限され、観光産業だけでなく経済全般に大きな影響を与えています。世界観光機関(UNWTO)は、COVID-19による2020年国際観光市場の影響について、8億5,000万人から11億人の国際観光客の損失、国際観光収入9,100億ドルから1.2兆ドルの損失、1億から1億2,000万人の直接雇用の危機的状況を推計し、「記録を始めて(1950年)以来、国際観光市場が直面する最悪の危機」と発信しています(UNWTO,2020年5月7日HP発表)。

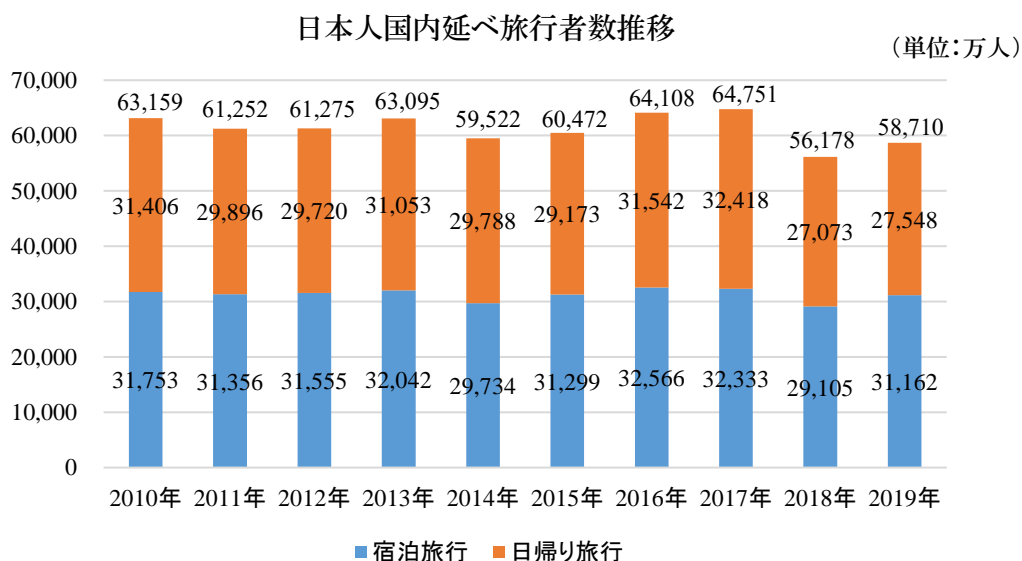
こうした危機的状況から回復させていくために、国際連合(UN)は、2020年8月、今後の持続可能な観光産業に向けたロードマップとして政策概要「新型コロナウイルスと変容する観光(COVID-19 and Transforming Tourism)」を発表しました。政策では、「安全で、公平で、そして地球環境に優しい方法で観光産業を再構築することが不可欠」であることを強調し、観光復興に向けた5つの優先領域を提示しています。1つ目に、感染症流行による社会経済への打撃の緩和、2つ目として観光のバリューチェーン(価値連鎖)全体で回復力の構築、3つ目に観光分野でのテクノロジーの活用の最大化、4つ目に、持続可能性と環境分野での成長の促進を挙げた上で、観光事業者が持続可能な開発目標(SDGs)をさらに進めていくために必要なパートナーシップを創出していく必要性を訴えています。

1-2 日本の観光動向

(1)日本人旅行市場

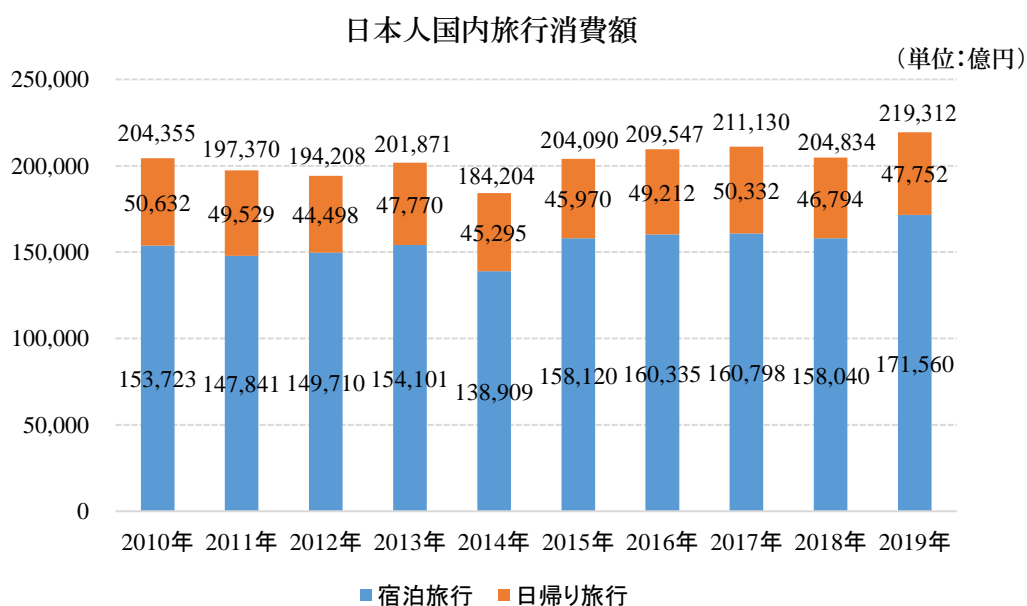
① 市場動向

2010(平成22)年以降、約6億人前後で横ばいであった日本人の旅行者数は、2018(平成30)年を境に、6億人を下回っています。旅行消費額は、約20兆円で横ばいに推移しています。



出所 観光庁「旅行・観光消費動向調査 2019 年年間値(確報)」

(注)観光庁による『旅行・観光消費動向調査』では、2010年以降、日本人国内延べ旅行者数推移及び日本人国内旅行消費額が調査項目として追加されました。本稿では、2010年以降の数字を記載しています。



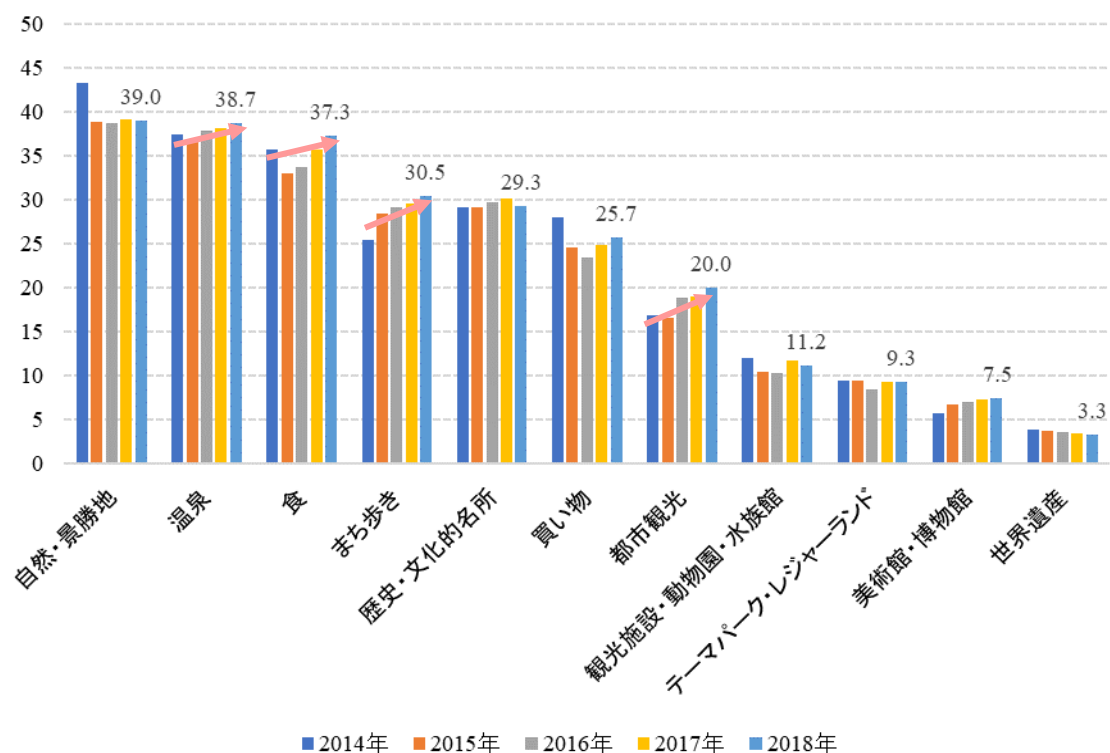
出所 観光庁「旅行・観光消費動向調査 2019 年年間値(確報)」

②旅行者のニーズ(観光地での活動)

日本人旅行者による観光活動の上位項目は、自然・景勝地、温泉、食、まち歩きの順となっています。2014(平成 26)年以降では、温泉、食、まち歩き、都市観光に対するニーズが年々増えつつあります。また、近年では、世界遺産や観光施設などの観光地点を観るよりも、体験プログラムの参加が増えています。

観光地で行った活動

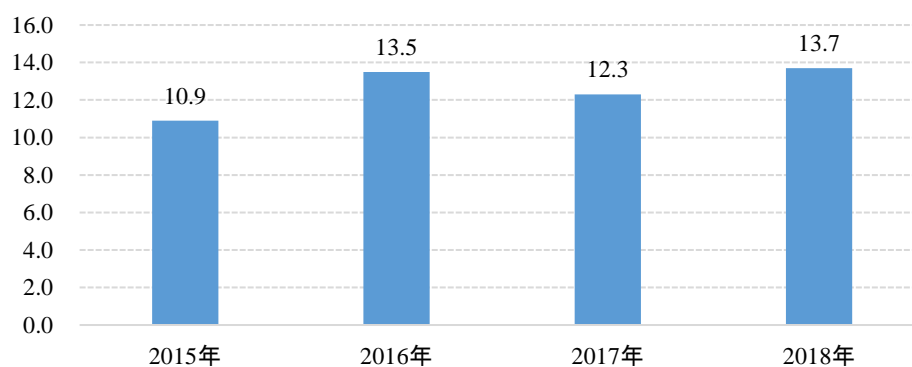
(単位:%)



出所:(公財)日本交通公社「旅行年報 2019」

体験プログラム参加率の推移

(単位:%)



出所:(公財)日本交通公社「旅行年報 2019」

③旅行者のニーズ(性別・年代別旅行の目的)

性別・年代別の行ってみたい旅行で見ると、自然観光、温泉旅行は、性別にかかわらず全世代に人気があります。食(グルメ)もまた、60代までの世代で期待されています。その中でも、20代と40代の女性にとって、食は、旅行目的地選択の重要な要素と言えます。

性別・年代別行ってみたい旅行の目的(2018年)

男性

	20代	30代	40代	50代	60代	70代
1位	自然観光	温泉旅行	自然観光	自然観光	自然観光	歴史・文化観光
2位	温泉旅行	グルメ	グルメ	温泉旅行	温泉旅行	自然観光
3位	海浜リゾート	海浜リゾート	温泉旅行	歴史・文化観光	歴史・文化観光	温泉旅行
	グルメ					
4位		自然観光	歴史・文化観光	グルメ	グルメ	町並み散策
		テーマパーク				
5位	テーマパーク		海浜リゾート	海浜リゾート	海浜リゾート	和風旅館

女性

	20代	30代	40代	50代	60代	70代
1位	グルメ	テーマパーク	グルメ	温泉旅行	自然観光	自然観光
2位	テーマパーク	自然観光	歴史・文化観光	グルメ	温泉旅行	温泉旅行
			自然観光			
3位	温泉旅行	グルメ		歴史・文化観光	歴史・文化観光	花の名所巡り
4位	海浜リゾート	温泉旅行	テーマパーク	自然観光	グルメ	歴史・文化観光
			温泉旅行			
5位	自然観光	海浜リゾート		テーマパーク	世界遺産巡り	町並み散策

出所：(公財)日本交通公社「旅行年報2019」

④感染症(COVID-19)収束後の旅行意向度と生活様式の変化

(公財)日本交通公社の調べ(全国16~79歳の男女5万人を対象としたウェブ調査)によると、感染症収束後の旅行意向は、若い人(男性20~30代、女性10~30代)たちの「旅行に行きたい(「これまで以上に」あるいは「これまでと同程度」旅行に行きたいと答えた人)」が7月調査で7割強と高まっている一方で、「今までのように旅行に行きたくない(旅行頻度や回数を減らしたい)」あるいは「全く行きたくない」人の割合の合計が、女性50代以上で1割以上2割未満を超える結果となっています。感染症の不安がなくならないと、旅行需要の回復は厳しい状況にあります。

また、同調査によると、マスクの着用やアルコール除菌スプレーの訪問先での利用や携行は5月調査時点よりも増加していることから、これらの対策は日常生活に浸透してきていることが伺えます。一方、「不要不急の外出を自粛する」「公園の利用を控える」などの近場への外出自粛は、5月調査と比較して減少していることから、近場へ外出する機会は、国や地方自治体による旅行需要喚起のための政策の後押しもあって、少しずつ増えています。

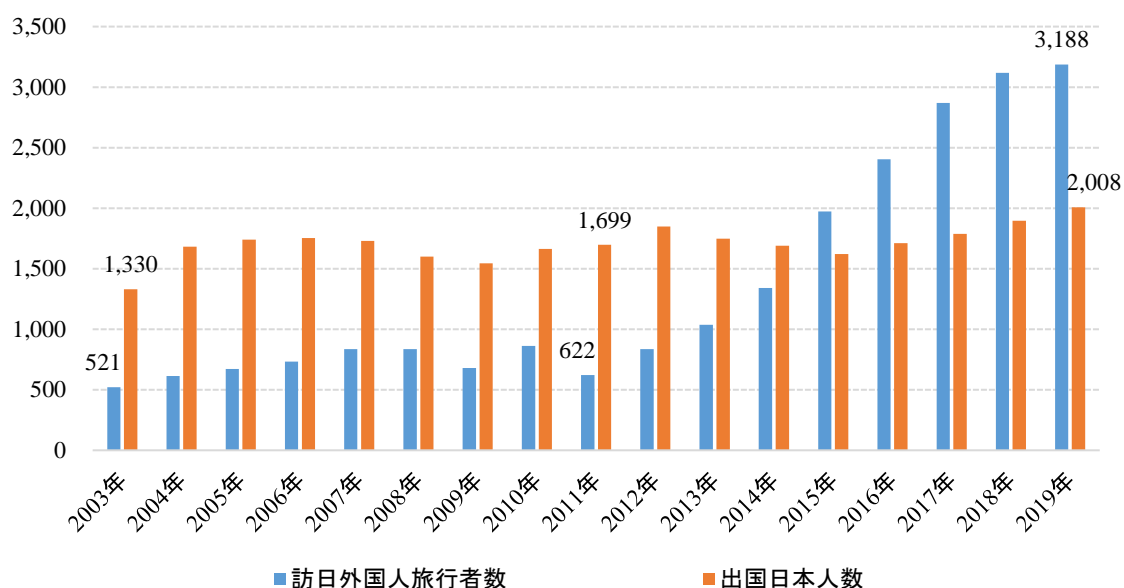
(2)訪日外国人旅行市場

①市場動向

国を挙げた外国人旅行者誘客のための宣伝活動(ビジットジャパンキャンペーン)が開始された2003(平成15)年以降、訪日外国人旅行者数は、堅調に伸びています。特に、2011(平成23)年以降、急速に成長しています。2019(令和元)年の訪日外国人旅行者数は、3,188万人に到達しました。

訪日外国人旅行者数と出国日本人数の推移

(単位:万人)

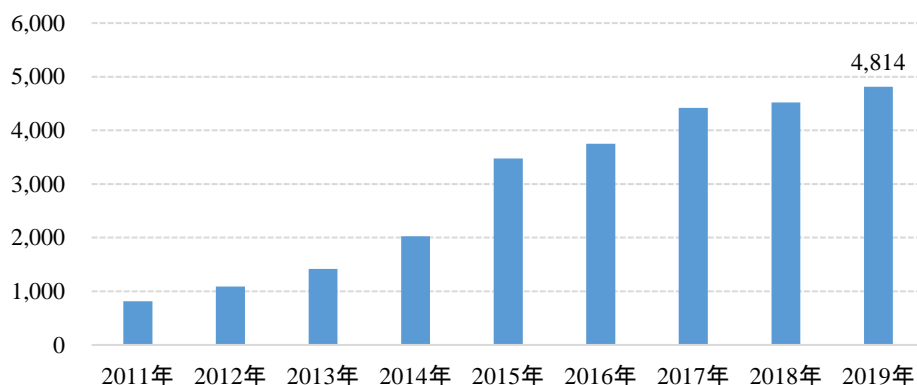


出所:日本政府観光局(2020)

来訪者数の増加とともに、訪日外国人旅行消費額も増えています。2019(令和元)年の消費額は、4兆8,135億円でした。

訪日外国人旅行消費額の推移

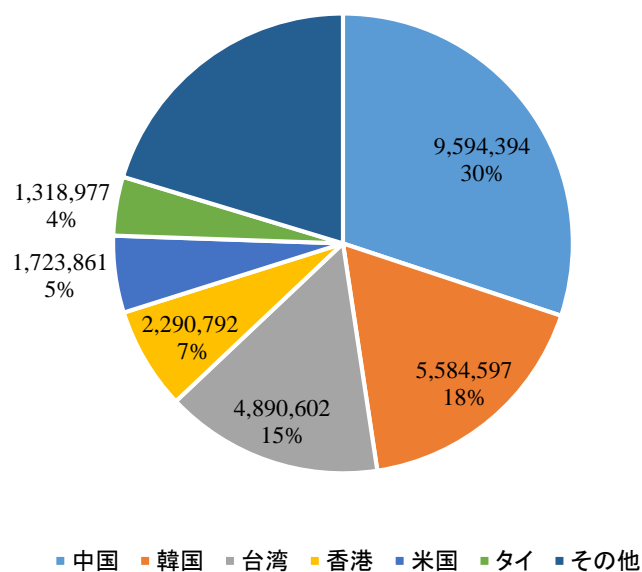
(単位:10億円)



出所:観光庁(2020)「訪日外国人消費動向調査2019年」

国籍・地域別に見ると、来訪者数の多い順に、中国(30%)、韓国(18%)、台湾(15%)、香港(7%)、米国(5%)、タイ(4%)という割合で構成されています。中でも、中国人や韓国人旅行者が、急激に増えています。

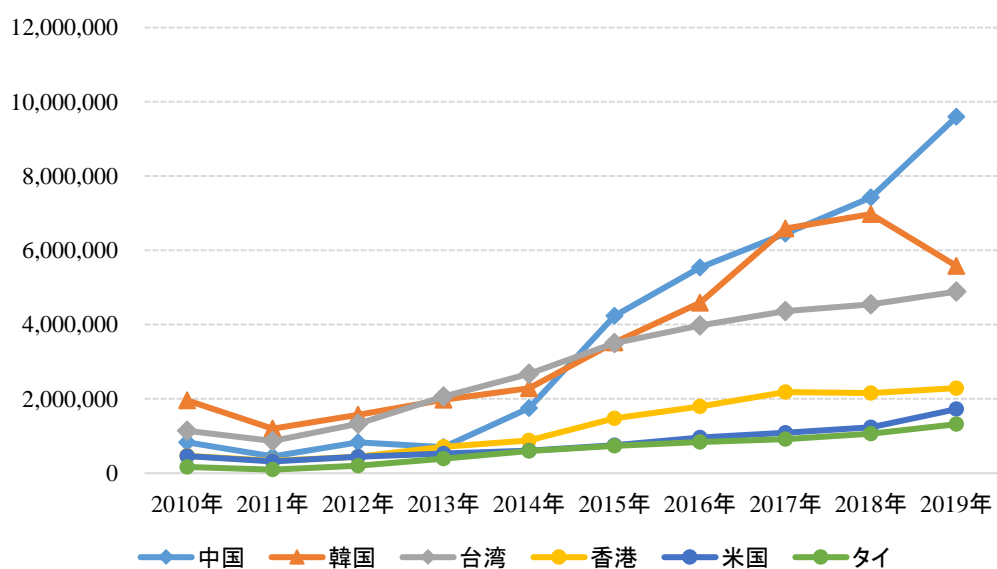
国籍・地域別の訪日外国人旅行者数割合(2019年)



出所：日本政府観光局(2020)

主要な国・地域の外国人旅行市場の推移

(単位：人)



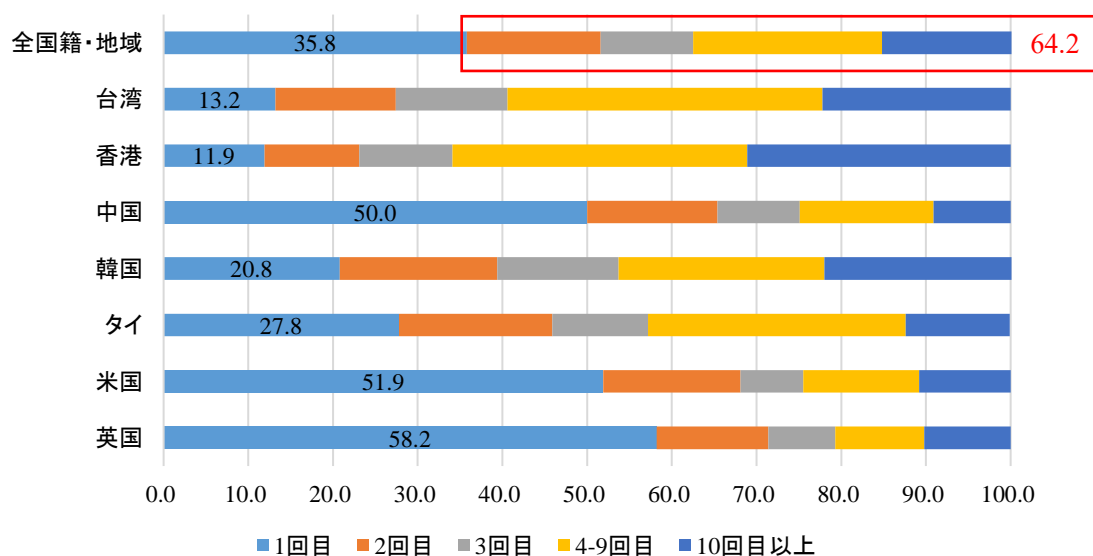
出所：日本政府観光局(2020)

②訪日外国人旅行者の変化(リピーター、個人旅行の増加)

2019(令和元)年の国地域別訪日外国人旅行者の訪日来訪回数は、2度目以上の訪問者(リピーター)が、全体で6割を超えています。中でも、台湾、香港、韓国からの来訪者の8割程度、タイからの来訪者の7割以上がリピーターです。一方、中国、米国、英国の5割以上が初来日です。

訪日来訪回数(国籍地域別、全目的)

(単位:%)



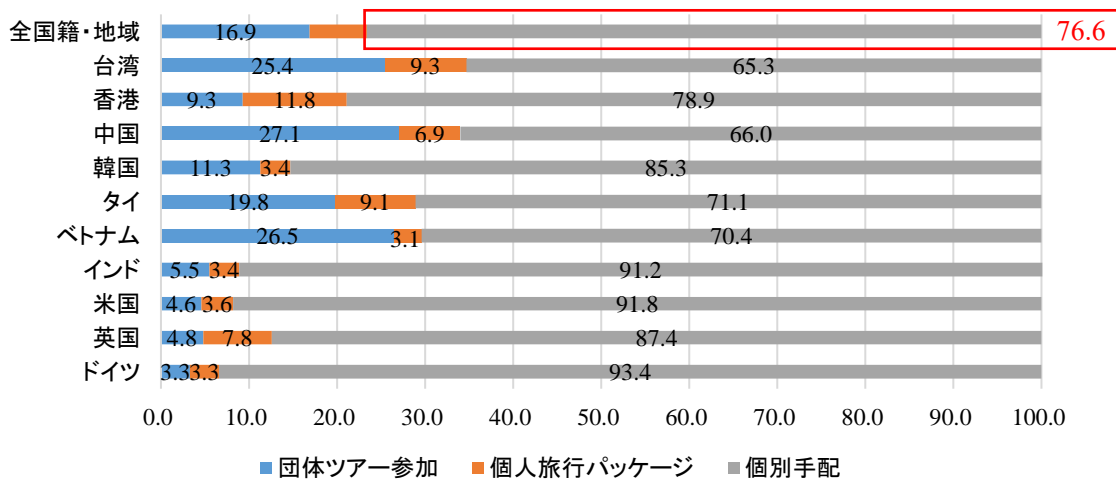
出所:観光庁(2020)「訪日外国人消費動向調査 2019年」

③旅行形態と旅行手配

訪日外国人旅行者の旅行形態は、団体から個人へと変化しています。全国籍・地域で見ると、個別手配が約77%を占めており、旅行会社の企画する個人旅行パッケージや団体ツアー参加率は低い状況にあります。一方、中国、台湾、ベトナム、タイは、団体ツアーや個人旅行パッケージツアーを利用する割合が一定程度を占めています。

旅行の形態(国籍・地域別、全目的)

(単位:%)

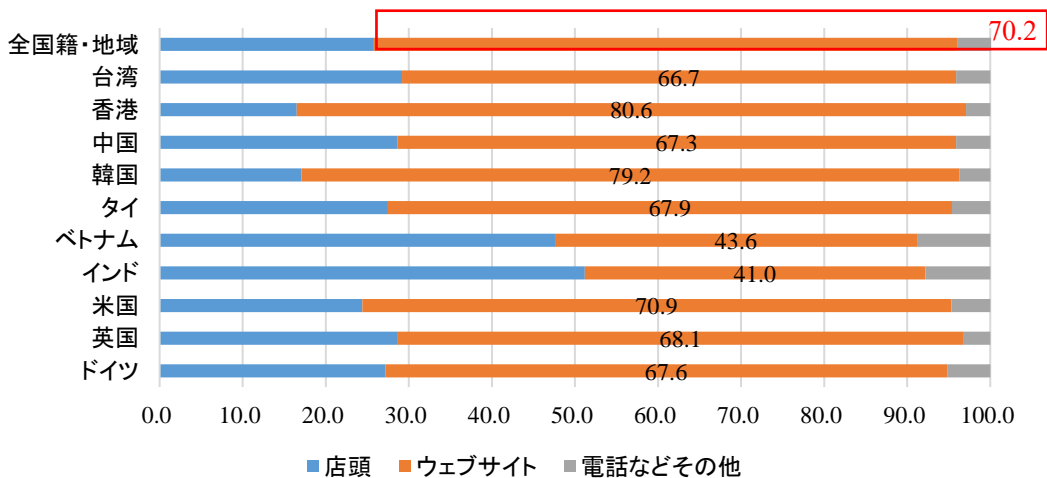


出所:観光庁(2020)「訪日外国人消費動向調査 2019年」

また、旅行手配は、全国籍・地域でウェブサイト利用が約70%を占めています。特に、韓国や香港は、約80%がウェブサイト利用です。

旅行手配

(単位:%)



出所:観光庁(2020)「訪日外国人消費動向調査 2019年」

④情報入手方法(出発前)と必要な現地情報(出発後)

訪日外国人旅行者の情報収集は、デジタル化サービスの利用が一般的となりました。中でも、動画サイトは全国籍・地域において注目を集めています。情報収集方法には、国籍・地域によって次のような違いも見られます。台湾、中国、香港、韓国、タイ、ベトナムでは、SNSや個人のブログなど、個人の発信する情報に注目しているのに対して、米国、英国、ドイツ、インドは、口コミサイト(トリップアドバイザーなど企業の有するプラットフォーム)を活用しています。加えて、米国、英国、ドイツ、ベトナム、インドは、「日本在住の親族・知人」からの情報に依存しています。

一方、旅行出発後に必要な現地情報では、全国籍・地域の人々に共通して「交通手段」に関する情報を求めています。次いで、宿泊施設、観光施設、飲食店など地域の観光関連施設情報を収集しています。また、台湾、香港、中国以外の国籍の人が、「無料 Wi-Fi」を探していることがわかります。

こうした状況から、今後、国籍・地域別に有効なプロモーション手段の選定と実行、交通手段や地域観光関連情報などの発信が重要なことは明らかであり、本市においても、主体的・自発的に働きかけることのできる手段方法として「デジタルコンテンツの制作」、「SNSの公式アカウントの解説と運営」といったデジタル対応や、「現地の旅行会社」や「日本在住の親族・知人」との関係づくりが必要となります。

国・地域別情報入手方法(出発前)と必要な現地情報(出発後)

台湾

旅行出発前	回答率(%)	旅行出発後	回答率(%)
個人のブログ	34.0	交通手段	60.2
SNS	20.7	宿泊施設	43.4
旅行会社ホームページ	18.5	観光施設	41.2
自国の親族・知人	18.5	飲食店	36.3
日本政府観光局ホームページ	16.1	買物場所	25.5

香港

旅行出発前	回答率(%)	旅行出発後	回答率(%)
個人のブログ	27.7	交通手段	57.6
SNS	23.8	観光施設	43.5
日本政府観光局ホームページ	20.3	飲食店	40.6
旅行専門誌	18.3	宿泊施設	39.1
動画サイト	17.8	買物場所	22.4

中国

旅行出発前	回答率(%)	旅行出発後	回答率(%)
SNS	28.4	交通手段	54.0
自国の親族・知人	20.6	飲食店	41.6
旅行会社ホームページ	18.0	宿泊施設	35.9
口コミサイト	13.0	買物場所	34.4
個人のブログ	10.4	観光施設	34.2

韓国

旅行出発前	回答率(%)	旅行出発後	回答率(%)
個人のブログ	43.7	交通手段	35.3
SNS	30.9	飲食店	29.0
その他インターネット	16.3	宿泊施設	24.0
自国の親族・知人	10.7	観光施設	20.3
宿泊予約サイト	10.4	無料Wi-Fi	13.8

タイ

旅行出発前	回答率(%)	旅行出発後	回答率(%)
SNS	24.5	交通手段	60.9
動画サイト	21.3	観光施設	48.1
自国の親族・知人	19.9	飲食店	44.6
日本政府観光局ホームページ	19.6	無料Wi-Fi	40.7
口コミサイト	18.9	宿泊施設	36.7

ベトナム

旅行出発前	回答率(%)	旅行出発後	回答率(%)
SNS	29.5	交通手段	55.2
日本在住の親族・知人	25.8	飲食店	39.1
旅行会社ホームページ	22.9	買物場所	31.9
自国の親族・知人	20.4	無料Wi-Fi	30.9
旅行ガイドブック	17.1	観光施設	25.3

米国

旅行出発前	回答率 (%)	旅行出発後	回答率 (%)
日本在住の親族・知人	28.9	交通手段	59.1
口コミサイト	27.9	無料Wi-Fi	50.8
動画サイト	27.7	飲食店	41.3
自国の親族・知人	27.5	ATM	26.9
個人のブログ	18.7	宿泊施設	26.8

インド

旅行出発前	回答率 (%)	旅行出発後	回答率 (%)
日本在住の親族・知人	27.4	交通手段	66.2
自国の親族・知人	21.7	無料Wi-Fi	51.4
口コミサイト	20.0	飲食店	38.8
宿泊施設ホームページ	13.9	宿泊施設	31.5
動画サイト	13.6	観光施設	27.6

英国

旅行出発前	回答率 (%)	旅行出発後	回答率 (%)
口コミサイト	39.5	交通手段	68.9
宿泊施設のホームページ	27.0	無料Wi-Fi	47.3
日本在住の親族・知人	26.4	飲食店	45.2
自国の親族・知人	25.6	宿泊施設	30.3
旅行ガイドブック	19.7	観光施設	29.8

ドイツ

旅行出発前	回答率 (%)	旅行出発後	回答率 (%)
自国の親族・知人	28.6	交通手段	61.6
動画サイト	27.6	無料Wi-Fi	48.4
日本在住の親族・知人	26.9	飲食店	35.9
口コミサイト	24.8	ATM	25.6
旅行ガイドブック	24.5	観光施設	25.3

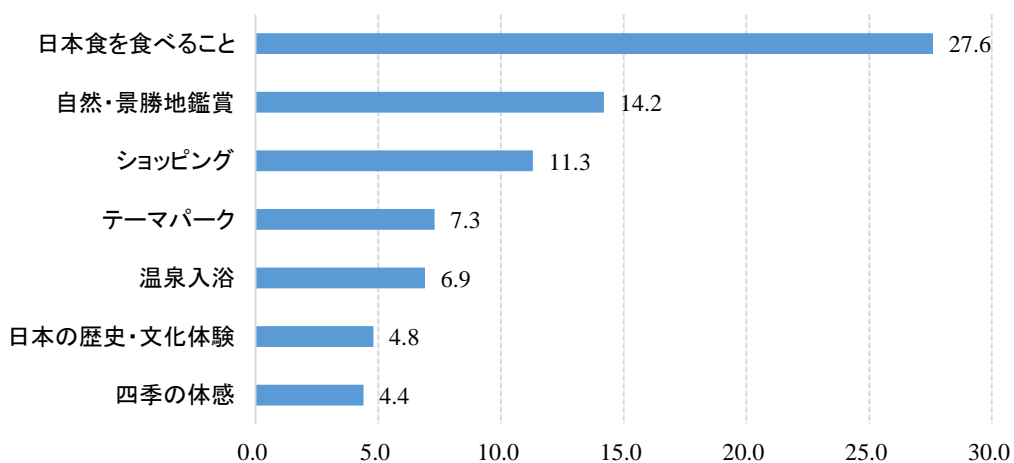
出所：観光庁(2020)「訪日外国人消費動向調査 2019年」

⑤旅行者のニーズ

訪日旅行者が日本での経験で最も期待しているものは、日本ならではの食と自然・景勝地観光です。

訪日前に最も期待していたこと

(単位：%)



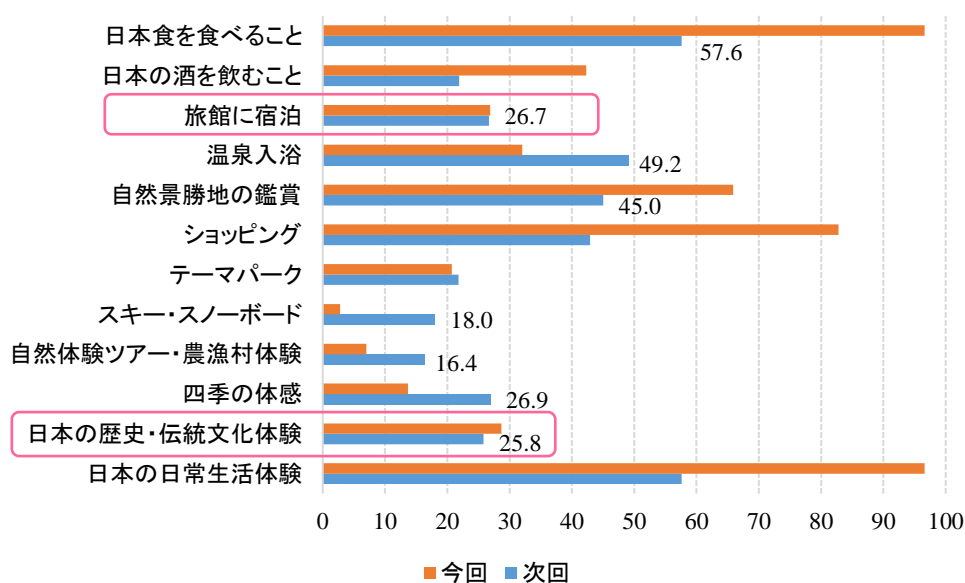
出所：観光庁(2020)「訪日外国人消費動向調査 2019年」

一方、訪日旅行で「今回したこと」と「次回してみたいこと」の比較を見ると、次回の期待が上回るものに、温泉入浴、四季の体感、自然体験ツアー・農漁村体験、スキー・スノーボードが挙げられます。また、旅館での宿泊や日本の歴史・伝統文化体験は、今回と次回との期待の差が小さいことから、日本の文化に対する根強いファンの存在が伺えます。

訪日外国人旅行者のリピーターが増えている今、日本ならではの季節感、体験を求める傾向が見られます。

訪日旅行「今回したこと」「次回したいこと」

(単位：%)



出所：観光庁(2020)「訪日外国人消費動向調査 2019年」

⑥感染症(COVID-19)流行禍の訪日外国人旅行者の現状(2020年)

政府は、2020(令和2)年3月以降、感染症の水際対策として各国・地域に対し渡航中止勧告を出しました。その結果、4月から7月までの各月の訪日旅行者数は、対前年比マイナス99.9%という状況にあります。政府は7月29日にタイとベトナムに対する入国制限を一部緩和し、ビジネス目的の渡航者に限り入国の手続きを開始しました。また、中国、韓国、オーストラリア、ニュージーランドなどアジア・オセアニアの14か国・地域についても受け入れ再開に向けた協議を開始しています。そして、9月には、シンガポール、マレーシアなど5か国との間で双方向の往来が再開される予定ですが、観光を目的とした渡航の緩和には、もう少し時間がかかりそうです。

(3) 今後の観光を取り巻く環境の変化(2030年に向けて)

以下、2020(令和2)年以降10年間で想定される観光を取り巻く環境の変化を表すキーワードを列挙します。

今後の観光を取り巻く環境の変化を表すキーワード

政治 (Politics)	①インバウンド政策強化
	②Society5.0
	③キャッシュレス化の推進
	④働き方改革
経済 (Economy)	⑤エシカル消費
	⑥経済リスク
	⑦シェアリングエコノミー
	⑧マイクロツーリズム
社会 (Society)	⑨人口減少、少子超高齢化
	⑩働き方、暮らし方に対する意識の変化(ワーケーションやブリージャー制度)
	⑪レスポンスブルツーリズム(責任ある観光)
技術 (Technology)	⑫モビリティ革命(MaaS、CASE)
	⑬観光産業におけるテクノロジー

出所:本市作成

①インバウンド政策強化

国は、「明日の日本を支える観光ビジョン」の中で、2030(令和12)年の政府目標を次のように示しています。

訪日外国人旅行者数	6,000万人
訪日外国人旅行消費額	15兆円
地方部での外国人延べ宿泊者数	1億3,000万人泊
外国人リピーター数	3,600万人
日本人国内旅行消費額	22兆円

②Society5.0

Society5.0では、狩猟社会(Society 1.0)、農耕社会(Society 2.0)、工業社会(Society3.0)、情報社会(Society 4.0)に続く、新たな社会を指した日本が目指すべき未来の姿のことです(内閣府)。

Society 5.0で実現する社会は、IoT(Internet of Things)で全ての人とモノがつながり、さまざまな知識や情報が共有され、今までにない新たな価値を生み出すことで、課題や困難を克服します。また、人工知能(AI)により、必要な情報が必要な時に提供されるようになり、ロボットや自動走行車などの技術で、少子高齢化、地方の過疎化、貧富の格差などの課題が克服されます。社会の変革(イノベーション)を通じて、これまでの閉塞感を打破し、希望の持て

る社会、世代を超えて互いに尊重し合あえる社会、一人一人が快適で活躍できる社会となります(内閣府 HP)。

③キャッシュレス化の推進

「未来投資戦略 2017 年」において、今後 10 年間(2027(令和 9)年 6 月まで)に、キャッシュレス決済比率を倍増し、4 割程度とすることを目指しています。

④働き方改革

一億総活躍社会実現に向けた働き方改革とは、多様な働き方を可能とするとともに、中間層の厚みを増しつつ、格差の固定化を回避し、成長と分配の好循環を実現するため、働く人の立場・視点で取り組む政策です。2018(平成 30)年には、「働き方改革を推進するための関係法律の整備に関する法律」が成立しました。この法律は、長時間労働の是正、非正規雇用という言葉の一扫、子育てあるいは介護をしながら働くことができるような多様な働き方を可能にするために制定されました(首相官邸 HP)。

⑤エシカル消費(倫理的消費)

エシカル消費とは、消費者それぞれが各自の社会的課題解決を考慮し、そうした課題に取り組む事業者を応援しながら消費活動を行うことです(消費者庁 HP)。配慮の対象及び具体例として、人(障害者支援につながる商品)、社会(フェアトレード商品、寄付付きの商品)、環境(エコ商品、リサイクル製品、資源保護などに関する認証のある商品)、地域(地産地消、被災地産品)、動物福祉エシカルファッションが挙げられます。

⑥経済リスク

世界経済フォーラムは、世界中の専門家や意思決定者と協力しながら、直面している最も差し迫ったリスクを特定して分析した結果を報告しています。この報告によると、グローバル経済が抱えるリスクとして、環境破壊による災害、平和を脅かすテロ、伝染病などのリスクが懸念されています。

グローバル経済の抱えるリスク(2018)

= 環境リスク

	「発生の可能性」トップ10	「影響の大きさ」トップ10
1	激甚な気象現象(洪水, 嵐)	大量破壊兵器
2	自然災害(地震, 津波, 磁気嵐)	激甚な気象現象(洪水, 嵐)
3	サイバー攻撃	自然災害(地震, 津波, 磁気嵐)
4	データ不正利用・盗難	気候変動の緩和・適応の失敗
5	気候変動の緩和・適応の失敗	水危機
6	大規模な難民	サイバー攻撃
7	人為的な環境災害	食料危機
8	テロ攻撃	生物多様性の喪失とエコシステム棄損
9	不正取引	大規模な難民
10	主要経済圏における資産バブル	伝染病の蔓延

出所: World Economic Forum(2018)Global Risks Report

⑦シェアリングエコノミー

モノ・サービス・場などを所有せずに、多くの人と共有・交換して利用する社会的な仕組みのことです。自動車を共有するカーシェアリング、インターネットを通じて個人所有のモノを貸し借りするシェアリングサービスなどが挙げられます。

⑧マイクロツーリズム

マイクロツーリズムとは、自宅から目的地まで自家用車利用で30分から1時間程度で行ける範囲を楽しむ旅のことを言います。観光地域では、感染症流行の影響でしばらく訪日旅行者の来訪が期待できないこと、国内観光客も感染拡大の当事者になってしまうことを恐れて遠出を避ける傾向にあることを踏まえ、マイクロツーリズム商圈に暮らす観光客のリピータ化対策が求められています。

⑨人口減少、少子超高齢化

国立社会保障・人口問題研究所の推計によると、2030(令和12)年の人口は、1億1,913万人程度まで減少すると予測されています(出生中位・死亡中位の場合/2017年7月刊行推計報告書)。年齢で見た場合、2030(令和12)年の平均年齢は50.0歳、65歳以上が31.2%になるとしています。これは、生産労働人口約1.85人で高齢者1人を扶養することになる計算です。

⑩働き方、暮らし方に対する意識の変化

ワーケーションとブリージャー制度

「ワーケーション(workation)」とは、「ワーク(work)」と「バケーション(vocation)」を組み合わせた造語のことです。この制度では、会社ではなく旅行先でも業務を遂行することを認めています。一方、ブリージャー(bleisure)とは、ビジネス(business)とレジャー(leisure)を併せた新しい出張スタイルのことです。この2つには、前者が旅先でリモートワークを認める制度(働くので出勤扱い)であるのに対し、後者が出張ついでに休暇を認める制度(働かないので有休扱い)という違いがあります。2020(令和2)年に発生した感染症対策としてリモートワークが推奨される中で、企業は、働き方改革も含めこれらの制度を導入する動きが見られています。

⑪レスポンシブルツーリズム(責任ある観光)

近年、オーバーツーリズム(観光客の著しい増加が、地域住民の生活や自然環境、景観保全の許容限度を超えてしまい地域に負の影響をもたらすだけでなく、観光客の満足度を著しく低下させるような状況)が問題視されていた中で、観光客と地域との間で持続可能な関係を築くための「レスポンシブルツーリズム(責任ある観光)」を推奨する動きが世界中の観光地域で見られます。レスポンシブルツーリズムとは、旅行者が訪れる地域に対し社会的・文化的・環境的負荷をかけないように自覚をもって行動する観光活動のことを言います。観光客だけでなく迎え入れる地域側も、環境負荷をかけない事業の実践と理想的な観光客に選ばれるためのサービス品質の向上に努めなければなりません。

⑫モビリティ革命

自動車業界や交通・サービス事業者は、100年に1度の大変革期(モビリティ革命)を迎えています。その現象を示すのが「MaaS」と「CASE」です。

MaaS(Mobility as a Service)とは、ICT を活用して交通をクラウド化し、公共交通か否か、またその運営主体にかかわらず、マイカー以外の全ての交通手段によるモビリティ(移動)を1つのサービスとしてとらえ、途切れることなくつなぐ 新たな「移動」の概念です(国土交通省国土交通政策研究所)。具体的には、スマートフォンのアプリで自動車以外のあらゆる交通手段を結んだルートを検索できるようにし、運賃などの決済も行えるサービスのことです(日本観光振興協会)。

一方、CASE はそれぞれ4つの用語、Connected(コネクテッド)、Autonomous(自動運転)、Shared(シェアリング)、Electric(電動化)の頭文字から成る造語です。

⑬観光産業に関わるテクノロジー

今後の観光産業に関わるテクノロジーには、ビッグデータ、ロボット、AI(Artificial Intelligence:人工知能)、VR(Virtual Reality:仮想現実)、AR(Augmented Reality:拡張現実)、IoT(Internet of Things:モノのインターネット)、5G(第5Generation:第5世代移動通信システム)が挙げられます。

2 本市を訪れる観光客の現状と課題

2-1 県内観光地としての位置付け

本市を訪れる観光客入込数は、栃木県全体の 9.5% (8,811,708 人：2019(令和元)年実績)の占有率であり、宇都宮市 16.0% (14,768,400 人)、日光市 12.8% (11,813,538 人)に次いで 3 番目となっています。一方、本市における宿泊客数は、県全体の 11.1% (917,970 人：2019 年実績)の占有率であり、日光市 39.9% (3,293,938 人)、那須町 21.3% (1,755,638 人)、宇都宮市 19.6% (1,615,312 人)に次いで 4 番目です。本市を含む宇都宮以北エリアは、栃木県の観光振興を牽引する役割を担っています。

2-2 観光入込客の現状

本市における観光客入込数は、黒磯地区が最も多く、市全体の 59.4% (2019(令和元)年実績)を占めています。これは、黒磯地区にある商業施設「那須ガーデンアウトレット」の集客力に起因します。今後も当該施設による効果を期待する一方で、施設集中型の需要創造が、人気の低迷や撤退のリスクを抱えていることも考慮しなければなりません。

栃木県全体及び本市における観光客数の推移

(単位：人)

	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年
栃木県全体	87,114,858	90,525,360	90,922,577	92,767,524	95,436,254	92,282,001
那須塩原市	9,864,578	9,989,935	9,757,318	9,355,910	9,425,301	8,811,708
黒磯地区	5,778,460	5,815,914	5,711,421	5,438,637	5,507,307	5,234,907
西那須野地区	1,491,377	1,561,891	1,508,763	1,456,934	1,455,572	1,469,105
塩原地区	2,594,741	2,612,130	2,537,134	2,460,339	2,462,422	2,107,696

出所：栃木県(2020)「令和元年(2019年)栃木県観光客入込数・宿泊数推計調査結果」

栃木県全体の観光客入込数は、東日本大震災以降年々上昇し、2015(平成 27)年以降の県主催による春の観光キャンペーンや、ディスティネーションキャンペーン(DC)⁵「本物の出会い 栃木」関連による大規模プロモーションも追い風となり、2018(平成 30)年まで順調に成果を上げていました。しかし、2019(令和元)年、台風 19 号(10 月発生)による被害の影響により、2018(平成 30)年実績から約 315.4 千人の減少(対前年比 96.7%)という結果となりました。

⁴観光地点及び行祭事・イベントを訪れた者(観光入込客)をカウントした値のこと。例えば、1人の観光入込客が当該都道府県内の複数の観光地点を訪れたとしても、1人回と数えます。

⁵JR グループ 6 社(北海道・東日本・東海・西日本・四国・九州)と地域(地方公共団体・住民・企業など)が協働で取り組む国内最大規模の観光キャンペーンのこと。

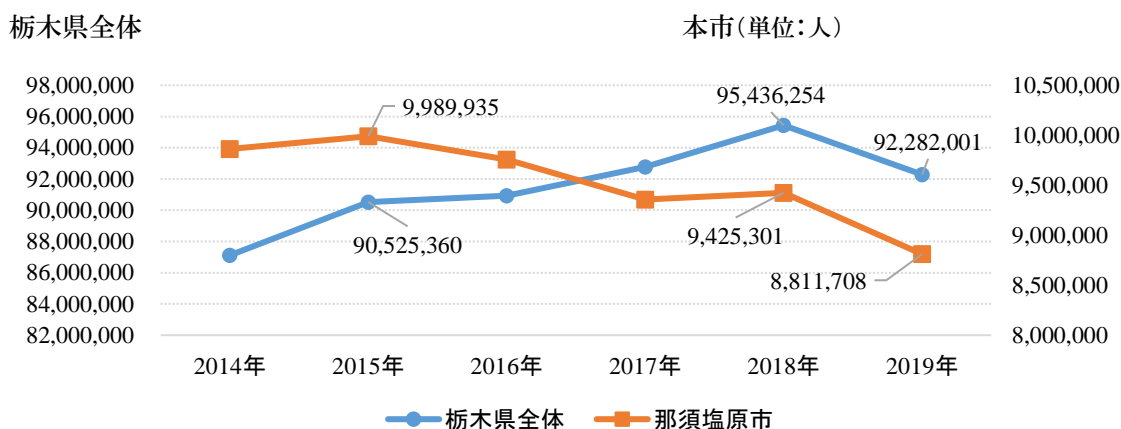
(参考) 栃木県内の主な出来事(2013年から2019年まで)

2013年	鏝阿寺本堂国宝指定
2014年	「本物の出会い 栃木」春の観光キャンペーン実施／周遊パスポート発行 ねんりんピック栃木 2014 開催
2015年	日光東照宮 400年式年大祭 「本物の出会い 栃木」春の観光キャンペーン実施 道の駅「日光街道ニコニコ本陣」オープン 近世日本の教育遺産群－学ぶ心・礼節の本源－ 日本遺産に認定 《足利市》
2016年	烏山の山あげ行事、鹿沼今宮神社祭の屋台行事のユネスコ無形文化遺産登録 「本物の出会い 栃木」春の観光キャンペーン実施 道の駅「ましこ」オープン
2017年	「本物の出会い 栃木」プレDC実施 日光東照宮の国宝「陽明門」公開 東武鉄道の蒸気機関車(SL)「大樹」・特急リバティ運行開始
2018年	「本物の出会い 栃木」春DC実施 あしかがフラワーパーク駅開業 明治貴族が描いた未来～那須野が原開拓浪漫譚～ 日本遺産に認定 《那須塩原市、大田原市、矢板市、那須町》 地下迷宮の秘密を探る旅～大谷石文化が息づくまち宇都宮～ 日本遺産に認定 《宇都宮市》
2019年	「本物の出会い 栃木」アフターDC実施 台風19号上陸、関東、甲信、東北地方などで記録的な豪雨災害が発生

出所：栃木県(2020)「令和元年(2019年)栃木県観光客入込数・宿泊数推計調査結果」

その反面、本市の観光客数は、2015(平成27)年以降、2017(平成29)年まで急激に減少し、2018(平成30)年に横ばいとなったものの再び下落しています。市全体では、2015(平成27)年と2018(平成30)年の比較で約56.5万人、2019(令和元)年比で約117.8万人減少しました。地区別では、2015(平成27)年と2019(令和元)年との実績を比較すると、黒磯地区約58.1万人減少(2015(平成27)年比90.0%)、西那須野地区約9.3万人減少(同年比94.1%)、塩原地区約50.4万人減少(同年比80.7%)しています。

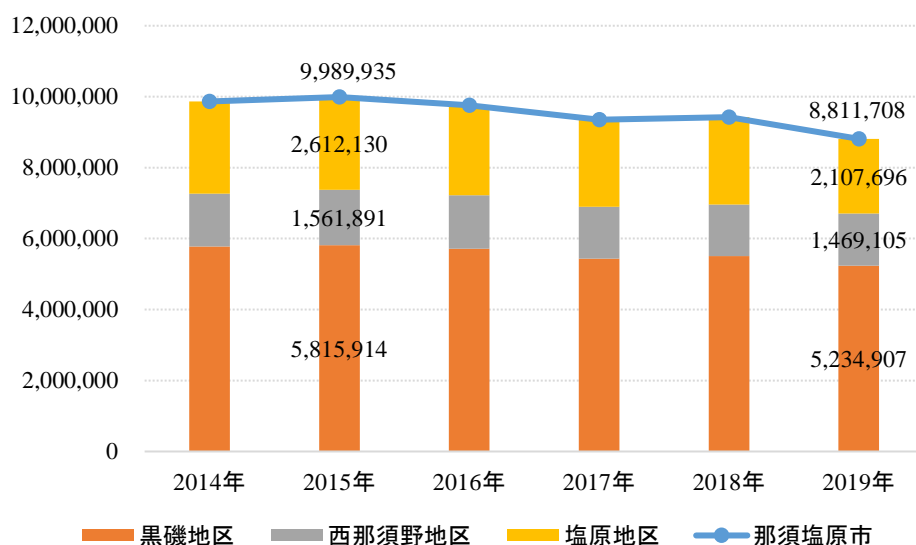
栃木県全体と本市の観光客数の変化の違い



出所：栃木県(2020)「令和元年(2019年)栃木県観光客入込数・宿泊数推計調査結果」

本市(地区別)の観光客数の推移

(単位:人)

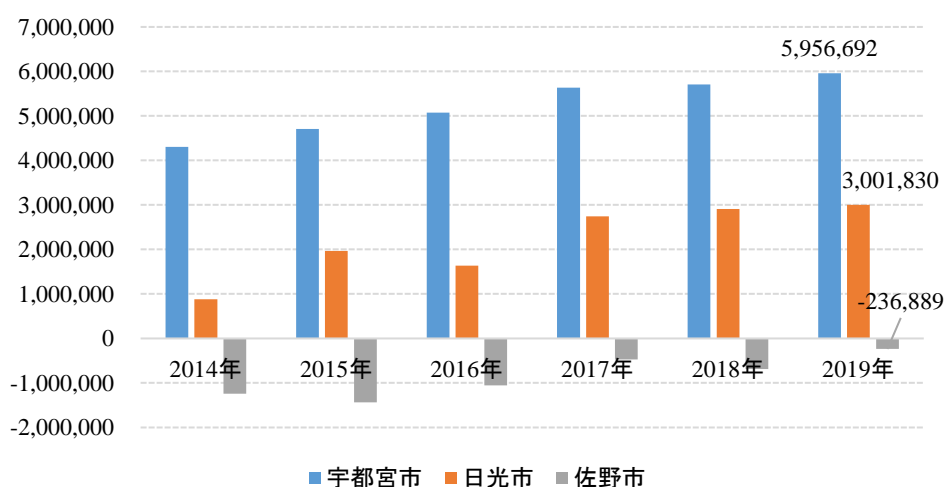


出所:栃木県(2020)「令和元年(2019年)栃木県観光客入込数・宿泊数推計調査結果」

県内観光客入込数上位である宇都宮市(1位)及び日光市(2位)、本市に次いで4位である佐野市と本市との年別観光客入込数の差の変化を見ると、本市は、宇都宮市、日光市に比べて年々集客力の差が大きくなり、佐野市との差が小さくなっていることが分かります。今後は、既存イベントの見直しを始め、集客力の見込める魅力的な仕掛け、仕組みづくりに挑戦することが望まれます。

宇都宮市、日光市、佐野市と本市との年別観光客入込数の差の変化

(単位:人)



出所:栃木県(2020)「令和元年(2019年)栃木県観光客入込数・宿泊数推計調査結果」

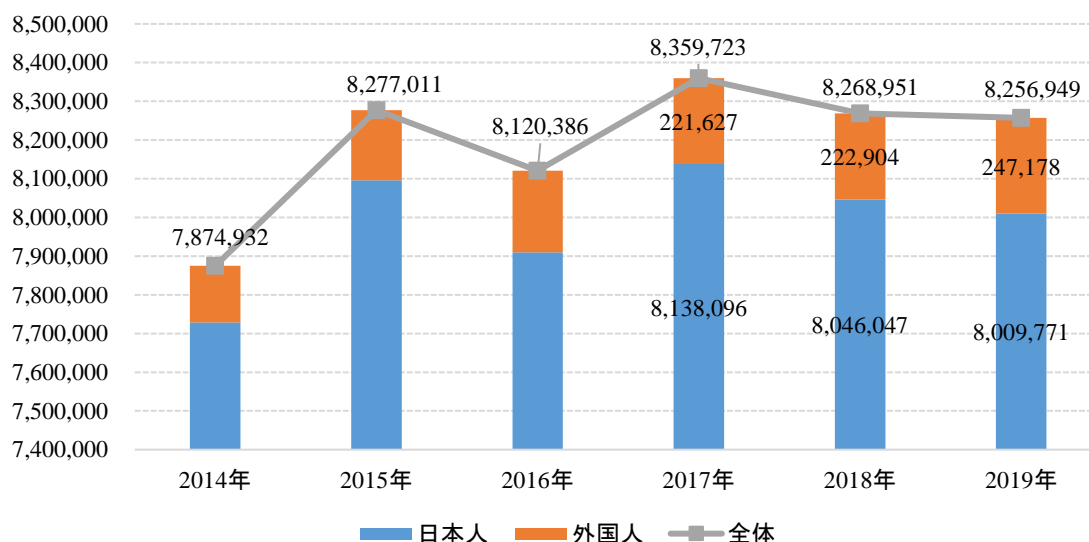
2-3 宿泊者の現状

(1) 宿泊者数の現状(栃木県全体)

栃木県の延べ宿泊者数⁶は、2015(平成 27)年以降 8,000 千人台を維持しています。大規模プロモーションである DC の開始した 2017(平成 29)年以降、やや減少傾向にあります。その内、外国人延べ宿泊者数の割合は、2.99%(2019(令和元)年)であり、全国平均(19.4%)と比べてかなり低い状況にあります。今後は、人口減少、少子高齢化の進む中で、国内市場を維持しつつ、外国人宿泊者数を全国平均に近づけていくことで、宿泊需要の増大が期待できます。

栃木県における延べ宿泊者数推移と外国人の割合

(単位:人)



出所:栃木県(2020)「令和元年(2019年)栃木県観光客入込数・宿泊数推計調査結果」

栃木県における宿泊客 1 人当たりの平均宿泊数⁷(2019(令和元)年)は、約 1.20 泊です。これは、全国平均(1.34 泊)と比べて低い状況です。(観光庁 2020「宿泊旅行統計調査報告(平成 31 年 1 月～令和元年 12 月)」)。そのうち、外国人宿泊客に限定して見ると、1 人当たりの平均宿泊数(2019 年)は、全国平均(1.60 泊)に対して 1.38 泊という結果であり、1 都 6 県の中でも、東京都(2.04 泊)、埼玉県(1.77 泊)、神奈川県(1.49 泊)、茨城県(1.46 泊)に次いで 5 番目でした。これらのことから、今後は、滞在する価値を高める地域ならではの経験商品(体験プログラム、食、イベントなど)の開発、平均宿泊数の期待できる外国人観光客に向けた宿泊促進、ターゲットに応じた魅力的な情報と発信手法の検討が望まれます。

⁶ 当該年の 1 月から 12 月までの各月における宿泊客(寝具を使用して施設を利用するもの。子供や乳児、外国人を含む)の延べ人数。同一人物が 2 連泊した場合は、2 人として計上されます。

⁷ 延べ宿泊者数を実宿泊者数(実際の宿泊人数。同一人物が 2 連泊しても 1 人として扱ったもの)で割って算出した数。平均滞在日数とも言われています。

1都6県における延べ宿泊者数の現状(2019年)

	延べ宿泊者数		実宿泊者数	1人あたり平均泊数
	人	全国順位		
全国	595,921,480	—	443,959,780	1.34
東京都	78,981,720	1位	51,317,710	1.54
千葉県	29,229,120	6位	22,743,250	1.29
神奈川県	23,883,890	7位	18,070,080	1.32
栃木県	9,559,870	17位	7,978,600	1.20
群馬県	8,648,440	20位	7,342,760	1.18
茨城県	6,299,850	27位	4,628,990	1.36
埼玉県	5,436,560	31位	4,067,520	1.34

出所：観光庁(2020)「宿泊旅行統計調査報告(平成31年1月～令和元年12月)」

1都6県における延べ宿泊者数(内、外国人宿泊者)の現状(2019年)

	延べ宿泊者数		実宿泊者数	1人あたり平均泊数
	人	全国順位		
全国	115,656,350	—	72,370,020	1.60
東京都	29,350,650	1位	14,369,750	2.04
千葉県	4,798,250	6位	3,810,570	1.26
神奈川県	3,248,700	9位	2,187,540	1.49
栃木県	354,830	32位	256,700	1.38
群馬県	292,490	35位	250,150	1.17
埼玉県	219,520	37位	124,280	1.77
茨城県	217,410	38位	148,480	1.46

出所：観光庁(2020)「宿泊旅行統計調査報告(平成31年1月～令和元年12月)」

(2) 宿泊者数の現状(本市)

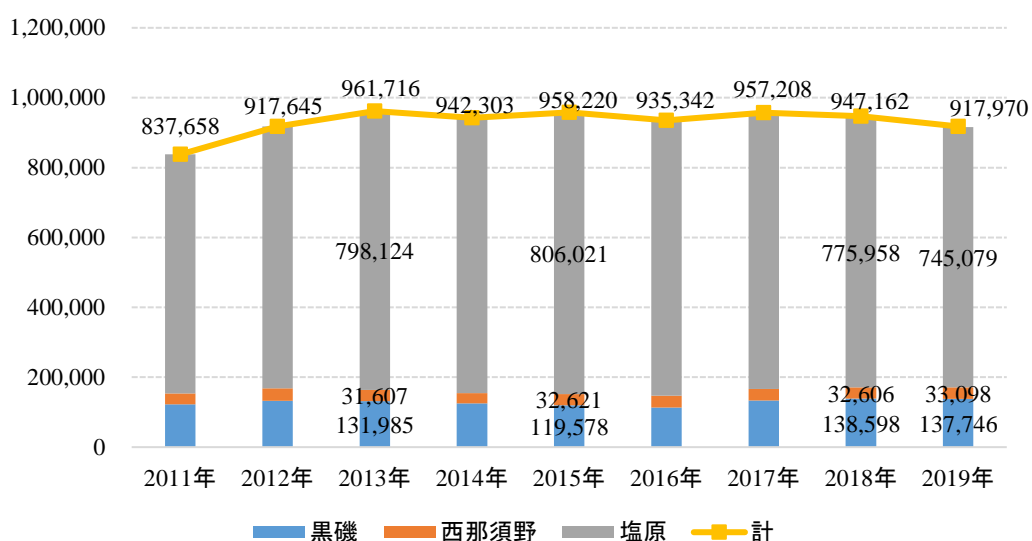
① 市全体

東日本大震災(2011(平成 23)年)以降、2013(平成 25)年までは市全体の延べ宿泊者数に回復傾向が見られました。しかし、2013(平成 25)年をピークに減少しつつあります。

本市の延べ宿泊者数は、観光入込客数の約 1 割程度に当たります。2019(令和元)年の地区別宿泊者の割合は、塩原地区 81.3%、板室温泉を含む黒磯地区 15.0%、西那須野地区 3.6%です。

市全体における延べ宿泊者数の推移

(単位:人)



出所:那須塩原市



【板室温泉郷】

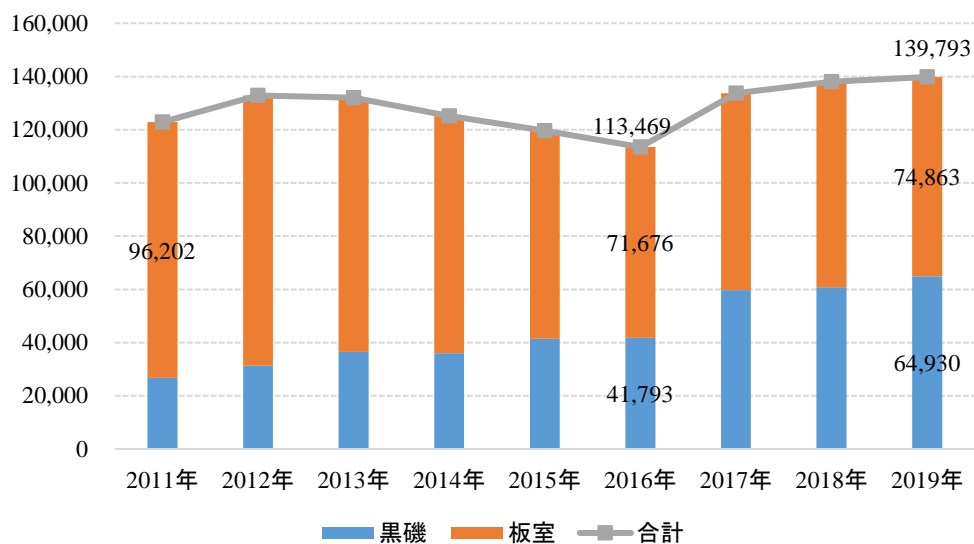


【塩原温泉郷】

②地区別(黒磯地区)

黒磯地区の延べ宿泊者数の推移

(単位:人)



出所:那須塩原市

黒磯地区全体では、2011(平成 23)年から 2016(平成 28)年にかけて減少傾向にあったものの、2017(平成 29)年以降増加しつつあります。2017(平成 29)年に入り、板室温泉を除く黒磯地区の宿泊者数が大きく伸びています。



【乙女の滝】

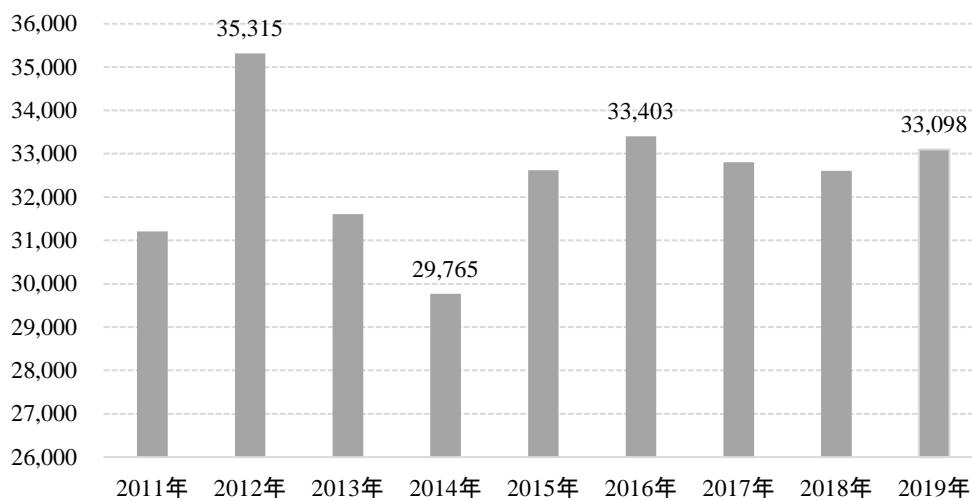


【旧青木家那須別邸】

③地区別(西那須野地区)

西那須野地区の延べ宿泊者数の推移

(単位:人)



出所:那須塩原市

西那須野地区のほとんどが、ビジネスホテルです。東日本大震災の翌年(2012(平成 24)年)は、復興に関わる工事関係者などの宿泊者が多かったと思われます。2014(平成 26)年に下限値となりましたが、その後は回復傾向にあります。



【大山参道】

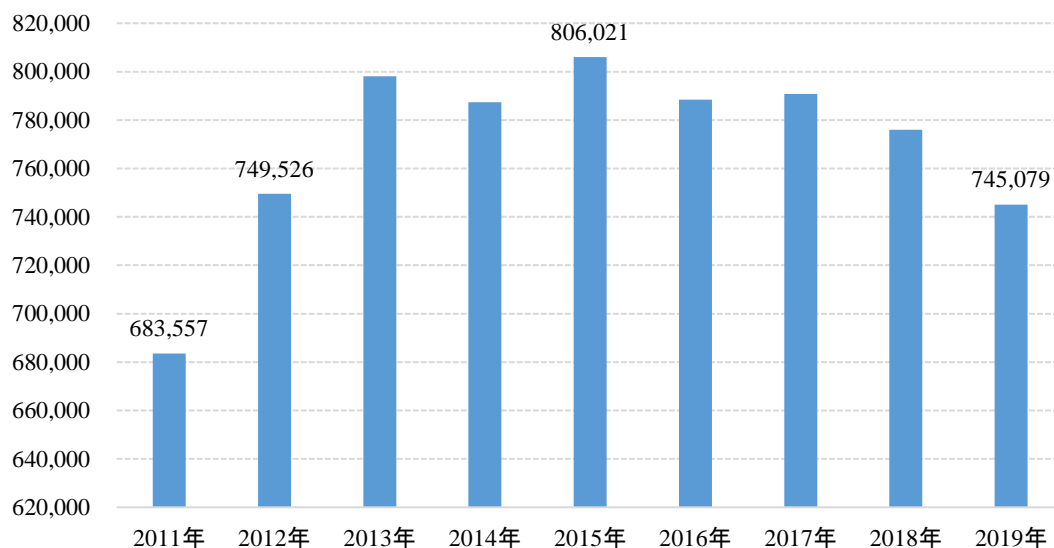


【烏ヶ森公園】

④地区別(塩原地区)

塩原地区の延べ宿泊者数の推移

(単位:人)



出所:那須塩原市

塩原地区は、東日本大震災以降、順調に回復傾向にありました。しかし、2015(平成27)年以降、逡減しています。2019(令和元)年は、台風の影響もあり、2012(平成24)年(東日本大震災の翌年)よりも下回る結果となりました。



【小太郎ヶ淵】



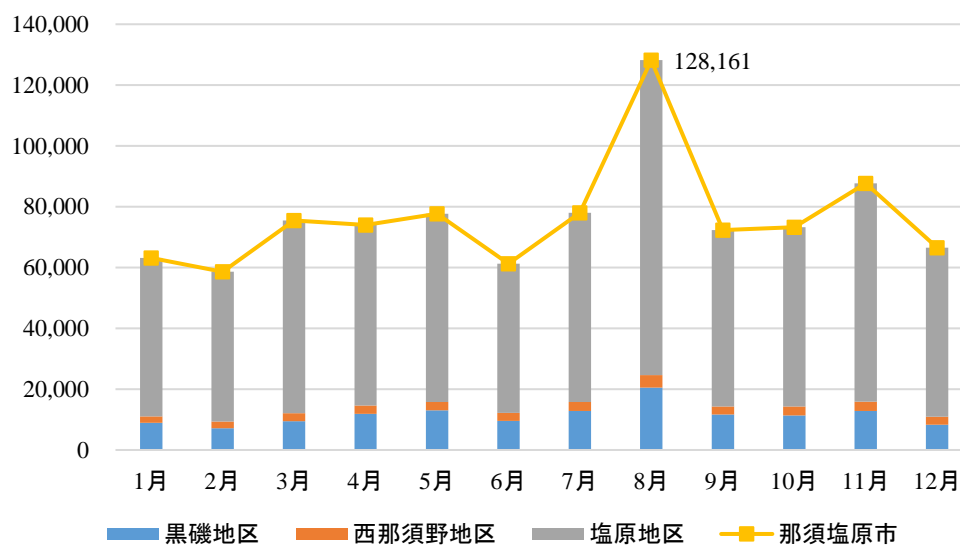
【紅の吊橋】

(3) 季節性

本市における月別の観光宿泊者数は、平均 76,327 人です。最も宿泊者数の多い月は、8月であり、12月から2月までの期間と6月が少ない状況です。冬季から初春にかけて、市内（特に、温泉地区）滞在を楽しむプログラムの開発と提供、情報発信が望まれます。

月別観光宿泊者数(2012年-2019年平均)

(単位:人)



出所:那須塩原市



2-4 日本人観光客の動向

栃木県による調査(栃木県観光動態調査)の直近 3 年間(2017(平成 29)年度、2018(平成 30)年度、2019(令和元)年度)の結果から、本市を含む那須エリアを訪れる日本人観光客の動向を確認します。

この調査では、県内の 5 つのエリアにおける観光地点(15 か所)で、調査員の聞き取りから得られたデータを用いており、那須エリアは、道の駅那須高原友愛の森(那須町)、那須ガーデンアウトレット(那須塩原市)、アグリパル塩原(那須塩原市)の 3 箇所が調査対象地点となっています。ここでは、調査対象となった観光地点 3 箇所のうち 1 箇所が本市内の施設ではないこと、宿泊先は必ずしも那須塩原市に限定されないこと(那須町の可能性もあること)を前提として数値を見る必要があります。

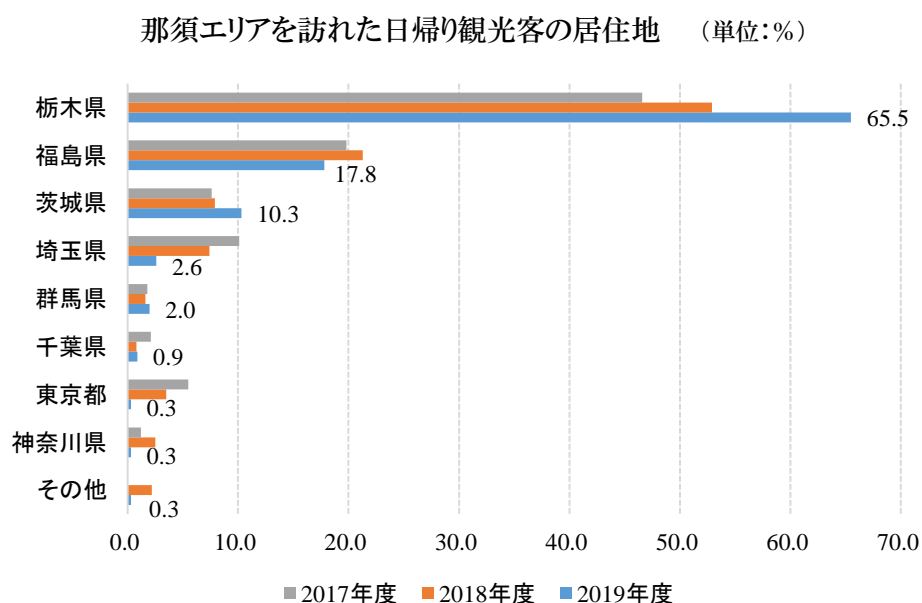
(1)顧客の属性

那須エリアを訪れる日本人観光客(日帰り観光客と宿泊者)の特徴について、居住地、年代、同行者、訪問回数、周遊の状況から確認し、今後のターゲット設定の検討材料とします。

①居住地

那須エリアの観光客は、日帰り、宿泊共に関東地方(1都6県)と福島県からの来訪者でほぼ 100%に近い割合です。

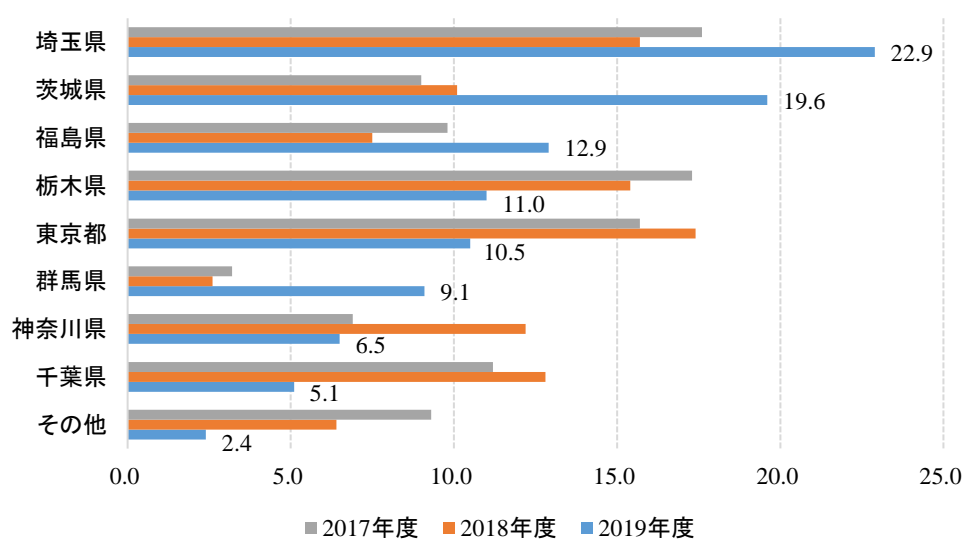
日帰り観光客は、栃木県(2019(令和元)年度:65.5%)、茨城県(同:10.3%)、福島県(同 17.8%)の居住者で約 95%を占めています。特に、栃木県、茨城県からの来訪に目立った増加が見られます。このような特徴は、交通アクセスの利便性と、日帰り観光地として許容できる移動時間の影響が考えられます。



出所:栃木県(2018/2019/2020)「栃木県観光動態調査 2017 年度,2018 年度,2019 年度」

宿泊者について、2019(令和元)年度は、前年と比べて埼玉県、茨城県、福島県、群馬県の居住者の割合が増加したのに対し、栃木県、東京都、神奈川県、千葉県の居住者は減少しています。参考までに、2019(令和元)年度の日光エリアに宿泊した居住者の割合は、多い順に東京都 27.7%、埼玉県 15.4%、神奈川県 12.7%、千葉県 8.5%であり、関東地方及び福島県の中で最も少ないのが栃木県 2.8%でした。那須エリアは、特に県民を始め北関東、福島県居住者に支持されていることが分かります。

那須エリアを訪れた宿泊者の居住地 (単位:%)

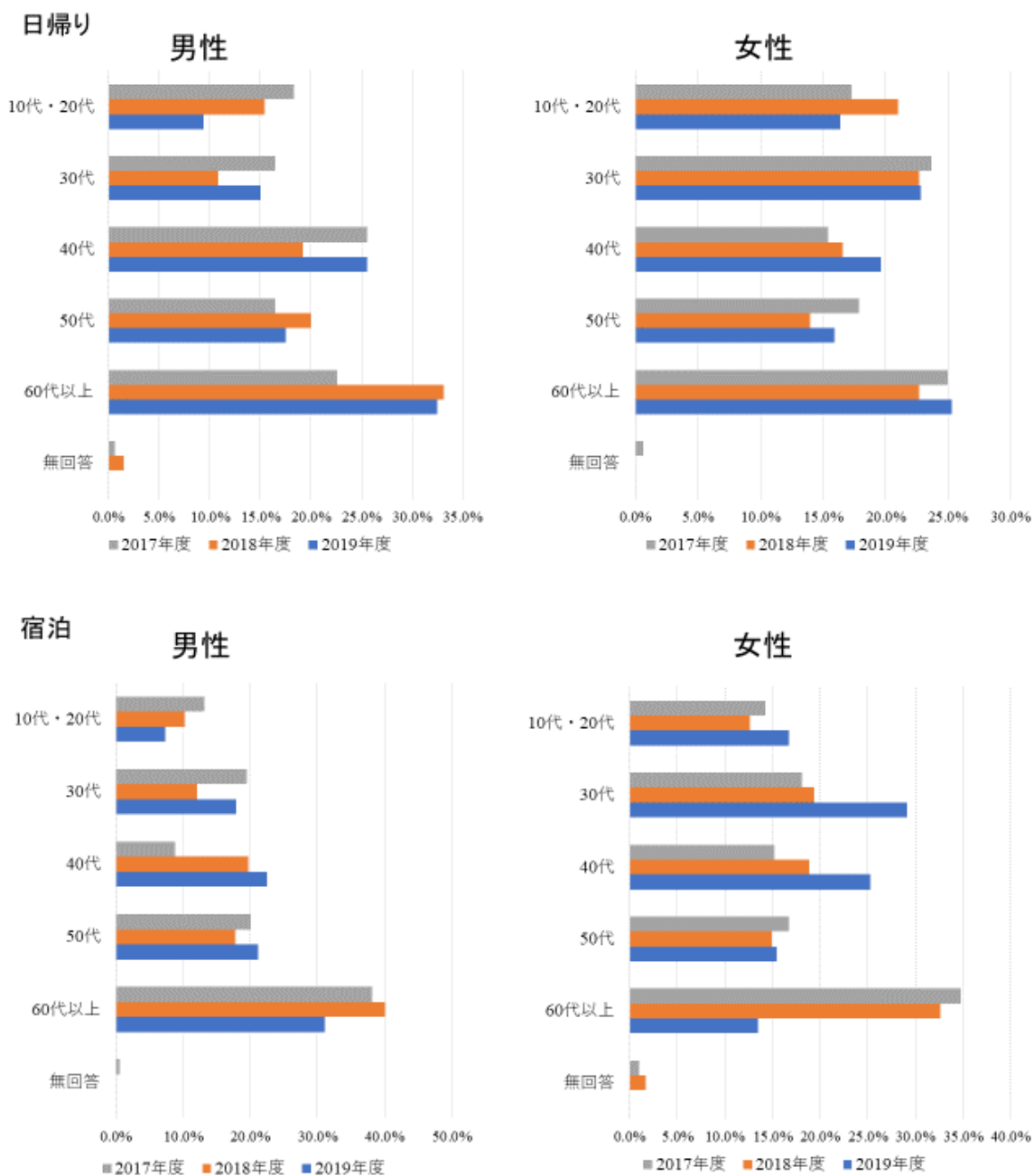


出所:栃木県(2018/2019/2020)「栃木県観光動態調査 2017 年度,2018 年度,2019 年度」

②年代

那須エリアを訪れた観光客は、男性の場合、日帰りと宿泊のいずれも年代の高い順に割合が高くなる傾向があります。その一方で、女性の場合、日帰り観光に関してはどの年齢層もバランスが良いこと、宿泊に関しては、30代、40代の割合が年々増加しています。また、2019(令和元)年度の宿泊では、10代・20代女性の増加と、60代女性の著しい減少がみられます。

那須エリアを訪れた日帰り/宿泊の性年代別構成 (単位:%)

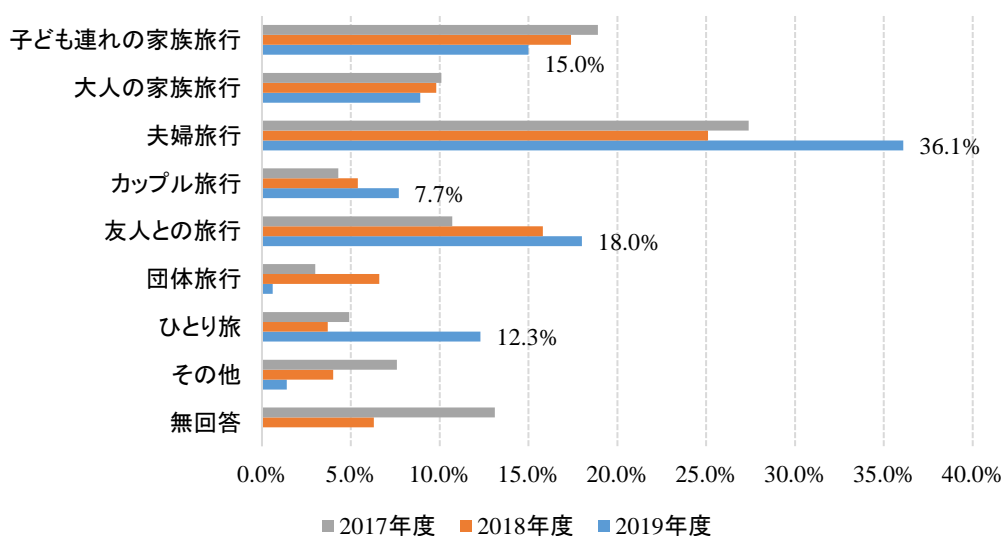


出所:栃木県(2018/2019/2020)「栃木県観光動態調査 2017 年度,2018 年度,2019 年度」

③同行者

那須エリアを訪れる日帰り観光では、夫婦旅行、子供連れの家族旅行、友人との旅行の割合が高い傾向にあります。2017(平成 29)年度から 2019(令和元)年度の 3 か年で、友人旅行やカップル旅行の漸次的な増加が見られる一方で、子供連れや大人の家族旅行は減少傾向にあります。2019 年度に限定してみると、夫婦旅行やひとり旅の増加が顕著となっています。

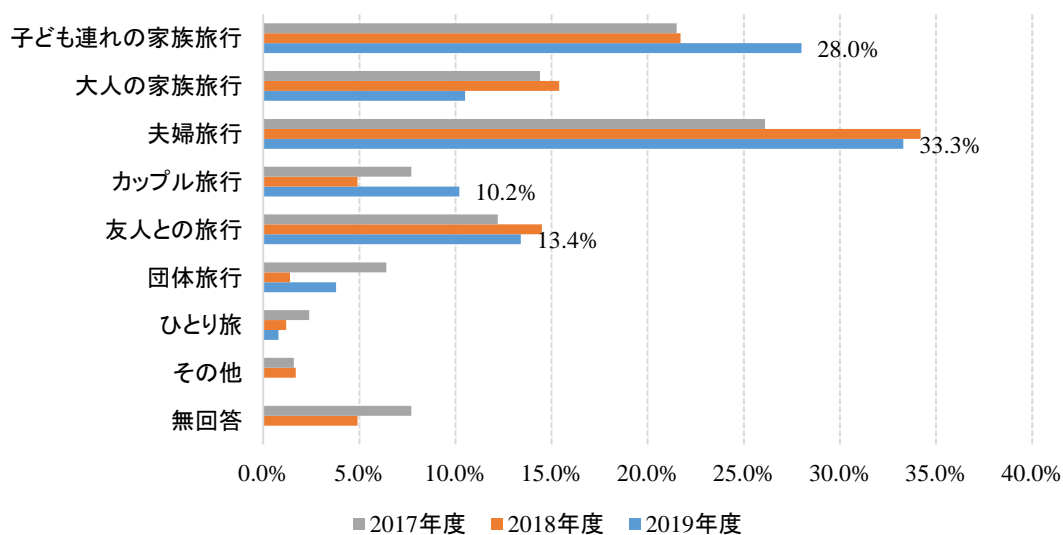
那須エリアを訪れた日帰り観光客の同行者 (単位:%)



出所: 栃木県(2018/2019/2020)「栃木県観光動態調査 2017 年度,2018 年度,2019 年度」

宿泊者の場合は、日帰り観光客同様に夫婦旅行、子供連れの家族旅行、友人との旅行の割合が高くなっています。2019(令和元)年度に限定してみると、子ども連れの家族旅行とカップル旅行が増加しています。

那須エリアを訪れた宿泊者の同行者 (単位:%)



出所: 栃木県(2018/2019/2020)「栃木県観光動態調査 2017 年度,2018 年度,2019 年度」

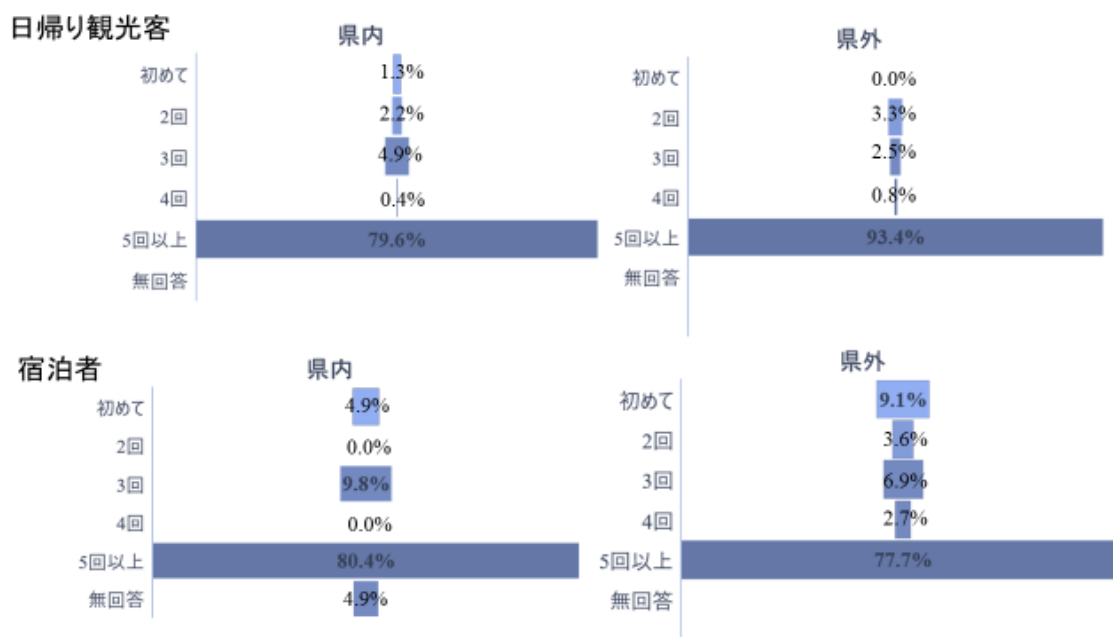
④訪問回数

日帰り観光は、栃木県内に居住する観光客(県内客)、県外に居住する観光客(県外客)共に5回以上訪問している人が多くっており、非日常的な活動というよりも日常的活動に近い場として位置付けられると思われます。

宿泊者に関しても、県内客、県外客共に5回以上の割合が圧倒的に多くっており、那須エリアに滞在することを年中行事化していることが伺えます。

今後、持続的な観光客数を確保していくためには、「初めて」の観光客をいかに増やしていくかが課題と言えます。

訪問回数(県内客/県外客)



出所:栃木県(2020)「令和元年度(2019年度)栃木県観光動態調査報告書」

那須エリアを訪れる日本人観光客の特性

●日帰り観光客と宿泊者に共通する特性

- ・関東地方(1都6県)と福島県からの来訪者でほぼ100%である。
- ・栃木県民の割合も、日帰り 65.5%(2019(令和元)年度居住地順位付け 1位)、宿泊者 11.0%(同4位)と高い。
- ・夫婦、家族旅行が多い。
- ・5回以上の来訪者が多いことから、那須エリアでの観光活動は、非日常的というよりも日常的な活動に近い。

●日帰り観光客の特性

- ・観光客の居住地の約95%が栃木県、茨城県、福島県で占めている。
- ・男性は、年齢が高くなるにつれ割合が増えているが、女性は全世代からバランスよく来訪している。

●宿泊者の特性

- ・栃木県、茨城県、福島県だけでなく、車で3時間圏内の近隣都県(埼玉県、東京都、群馬県、神奈川県、千葉県)からも一定程度来訪している。
- ・2019(令和元)年度の結果をみると、過去一番占有率の高かった60代以上の宿泊者の割合が減少し、30代40代が増加しているほか、10代・20代女性客も増加傾向が見られる。また、子ども連れの家族旅行とカップル旅行の増加も著しい。

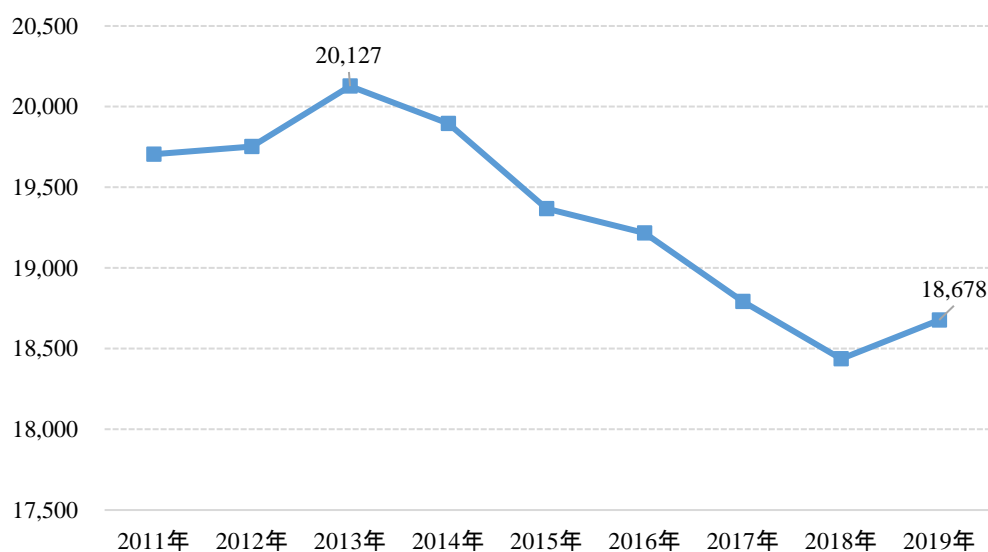
(2)利用交通手段

那須エリアでの観光客の利用交通手段は、ほぼ 100%「自家用車、社用・公用車」の利用となっています(日帰り観光客 96.5%、宿泊者 96.2%;栃木県観光動態調査 2019 年度)。

ここでは、今後の観光客の車利用状況や商業用車両運転手の雇用環境の変化を予測するために、栃木県並びに全国における若年層(10 代及び 20 代)の運転免許証新規交付件数の推移を示します。

栃木県の運転免許証交付件数の推移

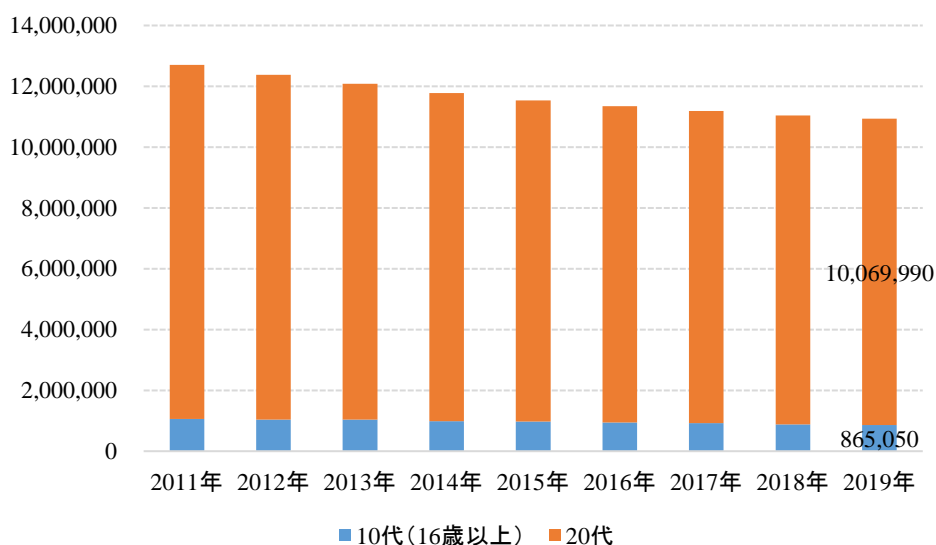
(単位:人)



出所:警察庁「運転免許統計」平成 23 年～令和元年

全国における 10 代及び 20 代の運転免許証交付件数の推移

(単位:人)



出所:警察庁「運転免許統計」平成 23 年～令和元年

栃木県内では、2011(平成 23)年以降、2013(平成 25)年に運転免許交付新規件数が最も多い年となりました。しかし、その後は、2018(平成 30)年まで減少し続けています。2019(令和元)年には、前年よりも若干増加しているものの、高齢者の免許書返納も踏まえると免許取得者の数自体減ることが予想されます。また、全国的に見ても、10代(16歳以上)及び20代の運転免許証交付件数は減少しています。

加えて、技術の革新も視野に入れた車利用を取り巻く環境の変化(商業用運転手雇用の困難さ、自動運転技術の進化、空飛ぶ車、環境保護意識の高まりなど)から、観光客が車を運転する移動に依存しないモビリティ(移動可能性)を検討する必要があります。

(3)滞在に対する評価

①滞在時間と宿泊数

那須エリアを訪問した日帰り観光客の2019(令和元)年度の滞在時間は、過去2年と比較して2時間以上も短い結果となりました。栃木県全体や観光客宿泊数県内第1位である日光エリアと比較してもかなり短い滞在時間となっています。

宿泊者の平均宿泊数もまた、2019(令和元)年度は1.11泊であり、過去2年あるいは全国や県の均値、日光エリアと比較しても少ない状況です。今後は、本市を含む那須エリア全体の滞在価値を高めることが望まれます。

日帰り観光客の滞在時間 比較表(2017年度～2019年度)

	那須エリア	日光エリア	栃木県全体
2019年度	2時間02分	5時間02分	3時間04分
2018年度	4時間09分	5時間07分	4時間17分
2017年度	4時間37分	5時間18分	4時間07分

出所：栃木県(2018/2019/2020)「栃木県観光動態調査 2017年度,2018年度,2019年度」

宿泊者の平均宿泊数 比較表(県 2017年度～2019年度/全国 2017年～2019年)

	那須エリア	日光エリア	栃木県全体	(全国)
2019年度(2019年)	1.11	1.16	1.16	1.34
2018年度(2018年)	1.32	1.15	1.21	1.88
2017年度(2017年)	1.39	1.09	1.24	1.32

出所：栃木県(2018/2019/2020)「栃木県観光動態調査 2017年度,2018年度,2019年度」及び観光庁(2018/2019/2020)「宿泊旅行統計調査報告(2017年,2018年,2019年)」

注：栃木県と観光庁の調査報告書は、調査対象期間に「年度」と「年」の違いがあります。栃木県が「年度(4月～翌年3月)」であるのに対し、観光庁は「年(1月～12月)」でデータの収集を行っています。

②周遊の状況(立ち寄り観光施設数)

那須エリアを訪問した観光客の立ち寄り観光施設数 2019(令和元)年度の結果は、日帰り客が「0 地点(調査地点以外に立ち寄りなし)」57.9%、「1 地点(調査地点の他に 1 地点の立ち寄り有り)33.2%」であり、宿泊者が「1 地点」64.5%、「2 地点」30.1%でした。

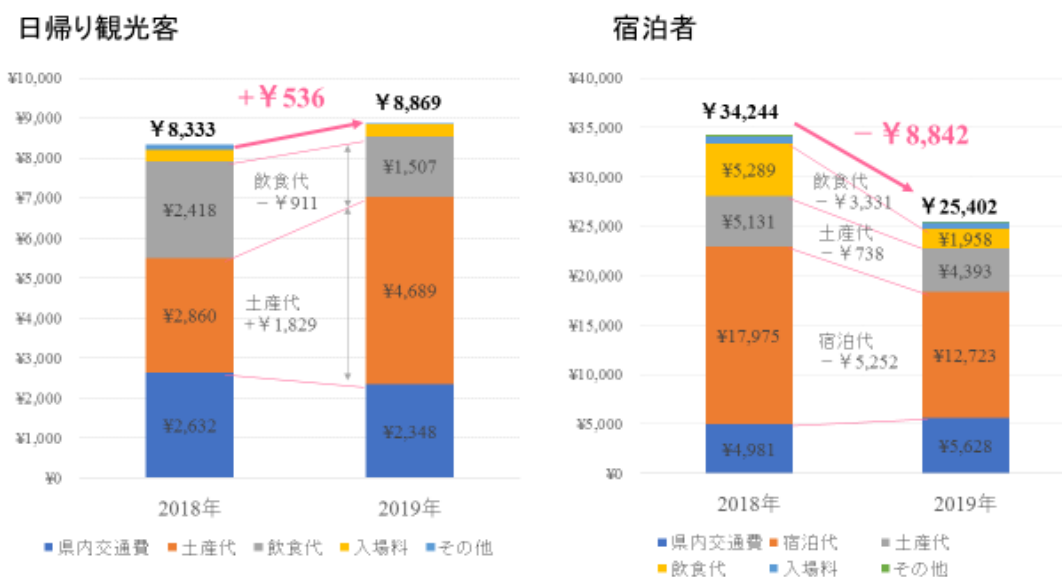
那須エリアの観光客は、調査地点である商業施設や宿泊施設での宿泊を主目的として、調査地点に立ち寄っていることが推測できます。

③1人あたりの消費支出額

那須エリアの観光客1人当たりの 2019(令和元)年度消費支出額は、前年度と比較して日帰り観光客は 536 円増加したものの、宿泊者は、8,842 円減少しています。宿泊者の減少した費目では、宿泊代、飲食代が目立ちます。日帰り観光客についても飲食代の減少が見られます。

県内平均、他のエリアも同様に、2019 年度の 1 人当たり消費支出額は、対前年より減少しています。消費支出費目別に、県平均を始め、日光エリア、那須エリアの調査地点と同様に大規模商業施設(佐野プレミアムアウトレット)を調査地点とする県南エリアと比較すると、那須エリアは、宿泊者の飲食代が低い傾向があります。那須エリアを訪れた観光客に対し、飲食したくなるような食の提供に加え、飲食や宿泊施設のサービス品質の更なる向上による単価アップが求められます。

那須エリア 1 人当たりの消費支出額(日帰り/宿泊者)(2018 年度/2019 年度)



出所:栃木県(2019/2020)「栃木県観光動態調査報告書 2018 年度,2019 年度」

1人当たりの消費支出額(日帰り/宿泊者)(2018年度/2019年度)

	2018年度		2019年度	
	日帰り観光客	宿泊者	日帰り観光客	宿泊者
那須エリア	¥8,333	¥34,244	¥8,869	¥25,402
日光エリア	¥8,577	¥32,834	¥9,362	¥25,378
県南エリア	¥8,105	¥30,862	¥12,838	¥21,488
県平均	¥7,262	¥32,047	¥8,402	¥25,270

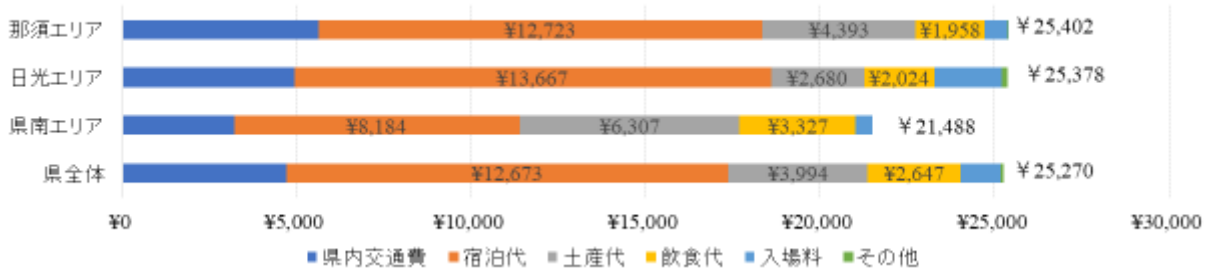
出所:栃木県(2019/2020)「栃木県観光動態調査報告書 2018年度,2019年度」

1人当たり消費支出(エリア/費目別)2019年度

日帰り観光客



宿泊者



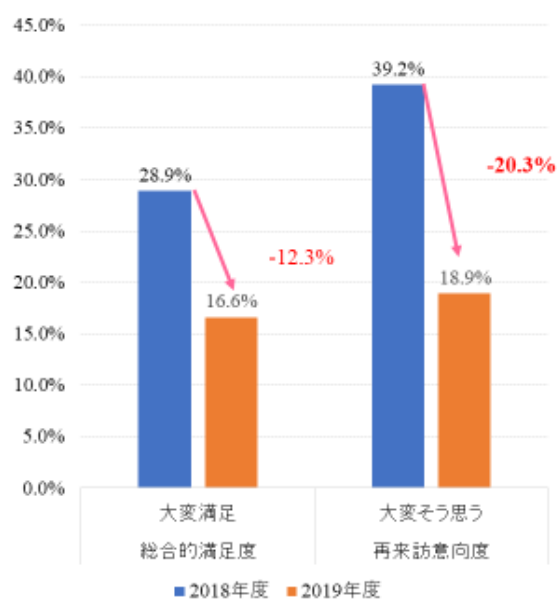
出所:栃木県(2020)「栃木県観光動態調査報告書 2019年度」

④満足度と再来訪意向度

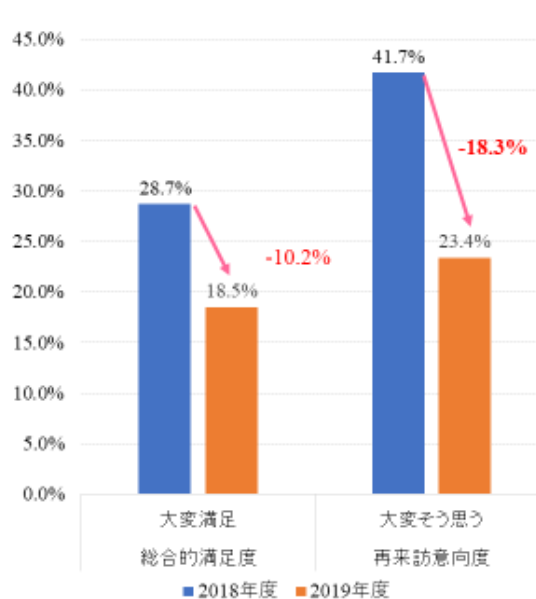
那須エリアを訪れた観光客の総合的な満足度(大変満足)と再来訪意向度(また行きたいと大変そう思う)を2018(平成30)年度と2019(令和元)年度を比較すると、日帰り観光客と宿泊者共に、満足度と再来訪意向度が大きく落ちています。特に、再来訪意向度の下落が激しい結果となりました(日帰り観光客-20.3%、宿泊者-18.3%)。

那須エリアの満足度と再来訪意向度(2018年度/2019年度)

日帰り観光客



宿泊者

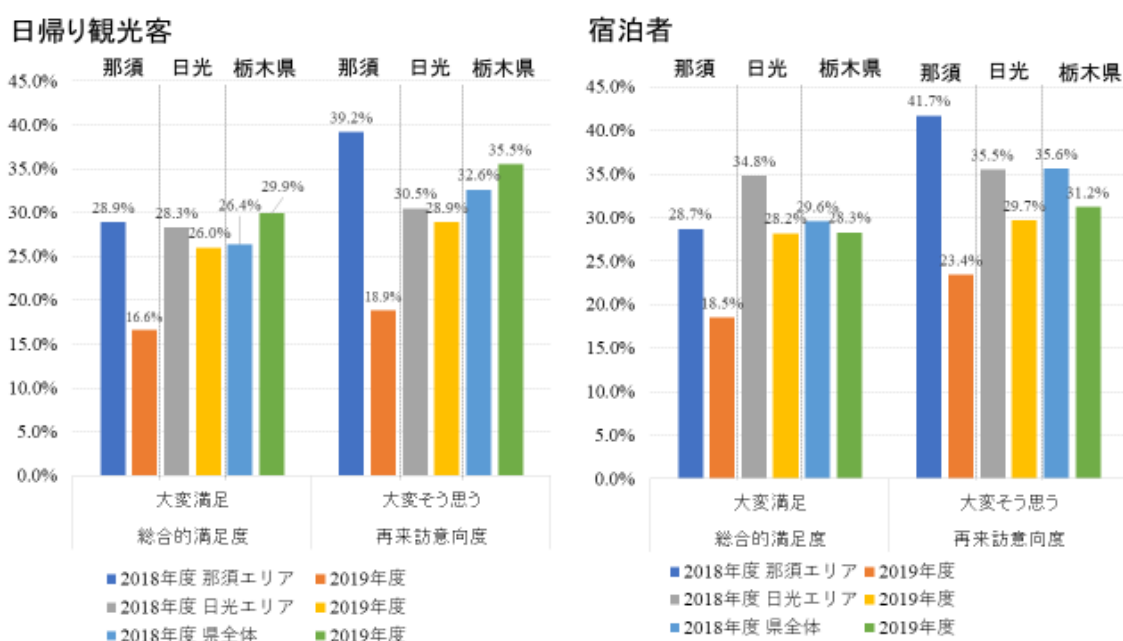


出所:栃木県(2019/2020)「栃木県観光動態調査報告書(2018年度/2019年度)」

栃木県全体では、日帰り観光客の満足度と再来訪意向度は前年度よりも上昇しているものの、宿泊者については、いずれも下がっています。那須エリアは、日光エリアや栃木県平均と比較しても満足度と再来訪意向度が、日帰り観光客と宿泊者共に低い状況です。

今後は、観光客に不満足を与えている要因を探り、一つずつ改善していくことや、他のエリアと比較して競争優位性のある強みを絞り込んだ効果的な情報発信の転換、商品・サービスの質の追求を図ることが不可欠です。また、観光客の期待に応え、その期待を上回る経験を提供できるように、観光客の意見を伺い、集約し、具体的な活動にフィードバックできるような体制と仕組みが求められます。

満足度と再来訪意向度(エリア・県との比較、2018年度/2019年度)



出所:栃木県(2019/2020)「栃木県観光動態調査報告書(2018年度/2019年度)」

これらの状況から、本市を含む那須エリアの日本人観光客に向けた戦略として、ターゲット層及び必要と思われる取組を整理すると、以下のとおりとなります。

ターゲット

●エリア

福島県と1都6県(栃木県含む)

●年代及び同行者

○維持ターゲット

- ・60代以上夫婦
- ・日常化、年中行事化しているリピーター

○新規・拡大ターゲット

- ・10代・20代の友人、カップル旅行
- ・20代・30代・40代の(ライフステージに合わせた子ども連れ)家族旅行
- ・30代・40代の夫婦、友人旅行
- ・初来訪者、「初めて」の那須エリア旅

取り組むこと

- 泊まる仕組みづくり(栃木県や福島県から那須エリアで日帰り観光をしている人が泊まる必要性を感じてもらえるようなこと)をする。
- 市内の訪問地点を増やすには、若年層(10代・20代)、友人、子ども連れの家族、カップル旅行に相応しい魅力づくりと情報発信を行う。
- 観光客が車を運転する移動に依存しないモビリティ(移動可能性)を検討する。
- 食の魅力アップを図る。
- 飲食や宿泊施設のサービス品質の更なる向上による満足度・再来訪意向度及び1人当たりの消費単価を向上させる。
- 「栃木県民含む60代以上夫婦や大人の家族旅行」で「宿泊そのものが目的で年中行事化している顧客」には、プラスαの市内での消費を促すような商品・サービスの開発と提供(高付加価値商品、地元食材を活かした稀少性を感じる料理、市内飲食や土産品の積極的推奨、健康増進のためのプログラム)や連泊を促進する。

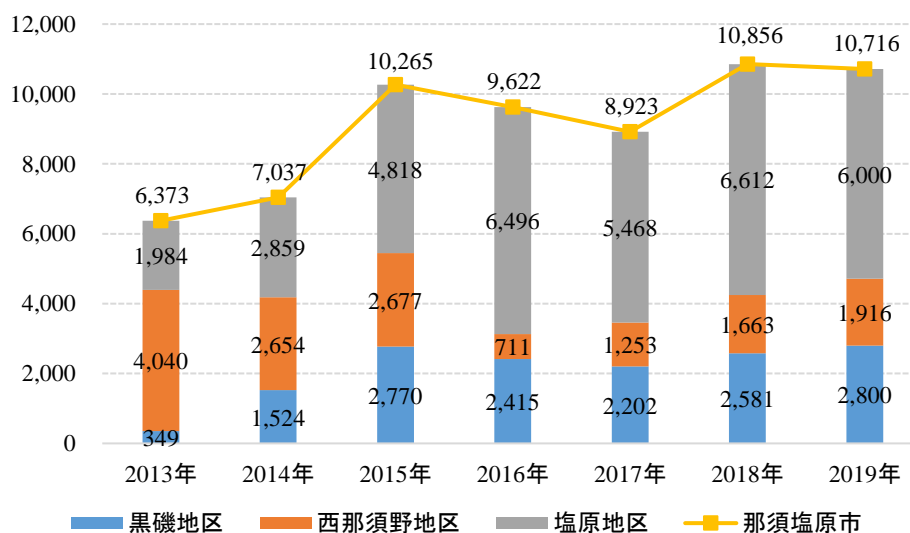
2-5 外国人旅行者(宿泊者)の状況

観光庁(2020年)の調べによると、2019(令和元年)年の栃木県の外国人旅行者宿泊者数は、全国で32位、1都6県で4位という状況です(「宿泊旅行統計調査報告」平成31年1月～令和元年12月)。

本市における2019(令和元年)年延べ宿泊者数(917,970人)のうち、外国人宿泊者数は、10,716人(宿泊者全体の1.17%)であり、大きく開拓の余地があります。本市の外国人宿泊者数は、2013(平成25)年から2015(平成27)年までは増加していましたが、その後は横ばいとなっています。地区別の2019(令和元年)年外国人旅行者(宿泊者)は、塩原地区(56.0%)、黒磯地区(26.1%)、西那須野地区(17.9%)の割合で分散しています。

本市の外国人宿泊者数の推移

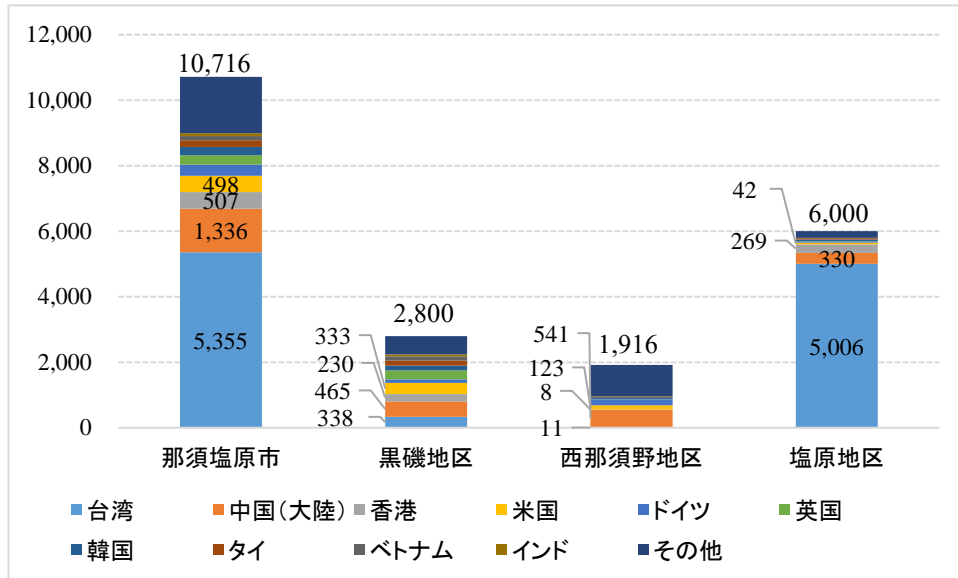
(単位:人)



出所:栃木県「栃木県観光入込数・宿泊数推定調査結果(2013年～2019年)」

地区別の特性 国地域別外国人宿泊者の割合(2019年)

(単位:人)



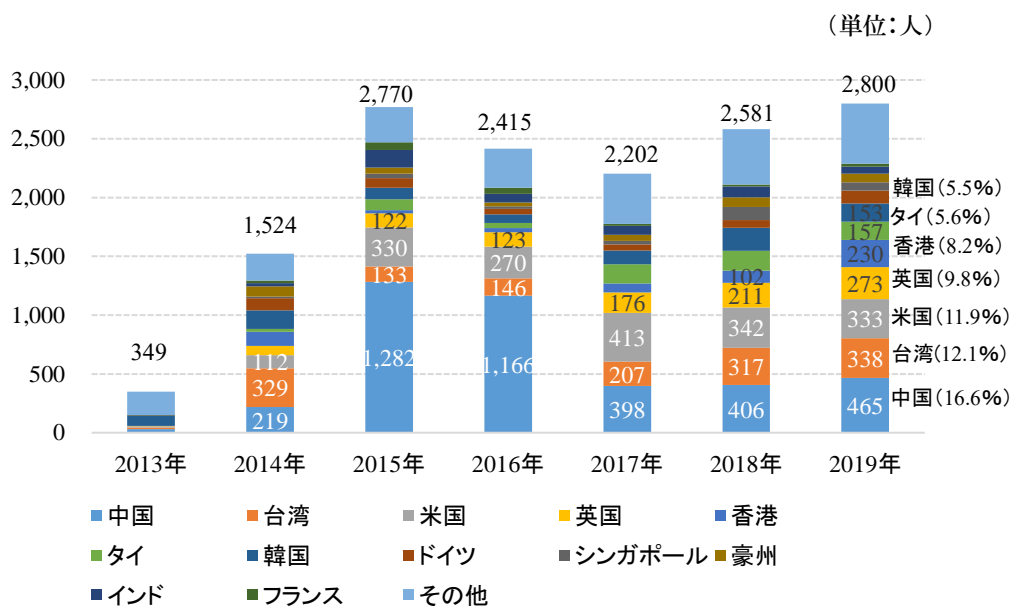
出所:栃木県(2020)「栃木県観光客入込数・宿泊数推定調査結果 2019年」

また、国地域別の訪問者の割合は、市(全体)で台湾(50.0%)、中国(12.5%)、香港(4.7%)、米国(4.6%)で70%を超えます。地区別では、外国人宿泊者の国地域別特性が異なります。

①地区別(黒磯地区)

2013(平成 25)年から増加した外国人宿泊者数は、2015(平成 27)年をピークに逡減したものの回復しつつあります。2019(令和元)年は、中国(16.6%)、台湾(12.1%)、米国(11.9%)、英国(9.8%)、香港(8.2%)、タイ(5.6%)、韓国(5.5%)の順に多い結果となりました。アジアだけでなく欧米からの来訪者が存在すること、各国地域が比較的均等であることが特徴です。

国地域別外国人宿泊者の推移



出所:栃木県「栃木県観光入込数・宿泊数推定調査結果(2013年～2019年)」



【那須ワイン】



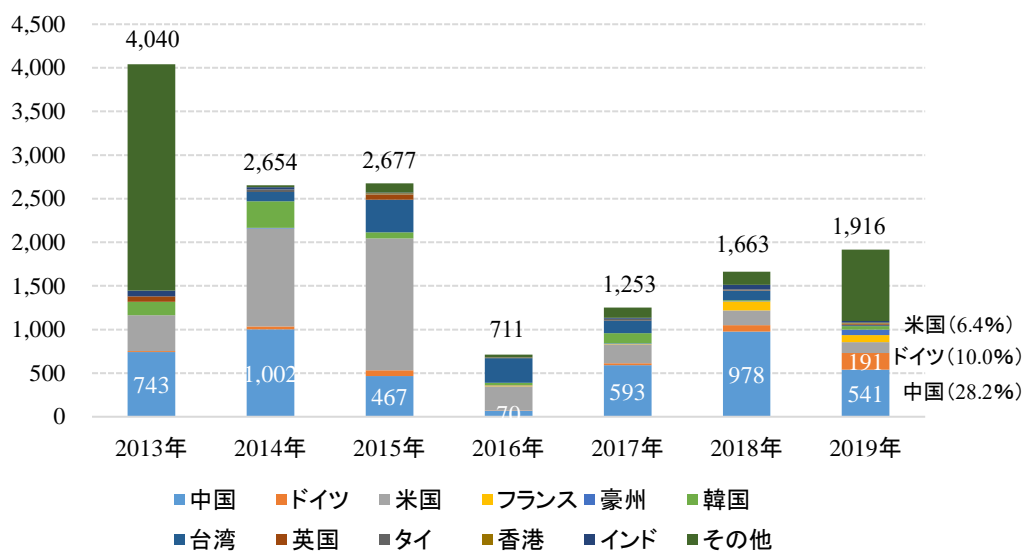
【旧青木家那須別邸】

②地区別(西那須野地区)

西那須野地区は、2016(平成 28)年に外国人宿泊者数の数を大きく下げているが、その後、漸増しています。2019(令和元)年は、中国(28.2%)、ドイツ(10.0%)、米国(6.4%)、フランス(4.2%)、豪州(3.2%)の順に多い結果となりました。観光よりも、近隣の工場や研究機関での業務を主な目的としているところが特徴です。

国地域別外国人宿泊者の推移

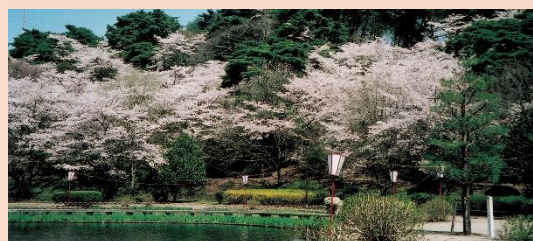
(単位:人)



出所:栃木県「栃木県観光入込数・宿泊数推定調査結果(2013年~2019年)」



【大山別邸】



【烏ヶ森公園】



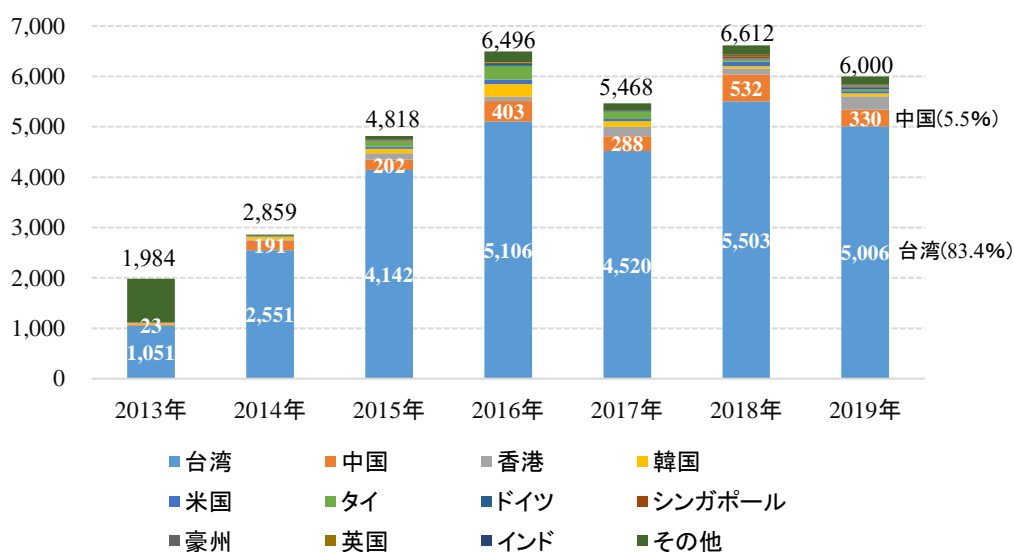
【松方別邸】

③地区別(塩原地区)

塩原地区は、2013(平成25)年から2016(平成28)年まで順調に外国人宿泊者数を伸ばしてきましたが、現在は横ばいとなっています。台湾からの宿泊者が80%以上を占めており、突出していることが特徴です。

国地域別外国人宿泊者の推移

(単位:人)



出所: 栃木県「栃木県観光動態調査報告書(2013年～2019年)」



【旧塩原御用邸新御座所】



以上のことから、本市は、台湾、中国を重点ターゲットとしつつ、地区の特性に応じたターゲット設定(黒磯地区、西那須野地区:米国、英国、ドイツ、フランス、豪州など業務目的での来訪者に対するブリージャー旅行⁸⁾)を検討します。あわせて、今後、外国人旅行者のターゲット設定を検討する際には、プロモーション予算に応じて、以下の区分から選択し、戦略的な資源配分を検討します。

本市における外国人旅行者ターゲット区分

区分1 最重要エリア	既に訪日市場規模がある。本市においても一定以上の市場規模がある。
区分2	既に訪日市場規模がある。本市においては、さほど大きな市場規模ではない。
区分3	本市内の一部地域において動きのある市場。
新市場開拓	現在の訪日市場規模は小さいが、今後拡大する見込みのある市場。本市では現在動きがない。

出所:那須塩原市

参考資料1 国地域別費目別1人1回あたり旅行消費単価(パッケージ参加費含む内訳) (旅行:全目的)

単位:消費単価(円/人)

上限値

	全国籍・地域	区分1		区分2			区分3					新市場開拓	
		台湾	中国	香港	韓国	タイ	米国	英国	ドイツ	フランス	豪州	ベトナム	インド
全体	158,531	118,288	212,810	155,951	76,138	131,457	189,411	241,264	201,483	237,420	247,868	177,066	157,244
宿泊費	47,336	32,814	45,217	46,183	25,412	38,477	83,125	102,944	89,748	100,136	99,537	48,861	73,588
(参考:平均泊数)	8.8	6.1	7.5	6.1	5.1	8.8	12.4	12.0	14.1	17.1	12.9	36.1	16.5
(参考1泊あたりの宿泊費)	5,379	5,379	6,029	7,571	4,983	4,372	6,704	8,579	6,365	5,856	7,716	1,353	4,460
飲食費	34,740	26,258	36,631	36,886	21,132	30,340	48,279	62,101	49,104	59,608	62,130	46,241	33,073
(1泊当たりの飲食費)	3,948	4,305	4,884	6,047	4,144	3,448	3,893	5,175	3,483	3,486	4,816	1,281	2,004
交通費	16,669	13,419	15,233	16,208	7,823	15,184	26,014	33,557	31,357	35,846	35,997	18,076	21,826
娯楽等サービス費	6,383	4,267	6,914	4,419	3,742	4,526	8,692	22,091	7,783	11,029	18,540	5,081	4,756
買い物代	53,331	41,502	108,788	52,176	17,939	42,550	23,218	20,506	23,464	30,801	31,663	58,780	23,988
(生鮮農産物)購入率7.1%	412	444	227	943	150	629	327	181	508	714	427	3,226	380

出所:観光庁(2020)「訪日外国人消費動向調査 2019年」年間値の集計結果

⁸⁾ 業務での出張先で、滞在を延長するなどして、業務の後に旅行(レジャー)も楽しむこと。

参考資料 2 区分別基礎情報(訪日数、人口規模、1人あたり名目GDP、経済成長率)

	区分1		区分2			区分3					新市場開拓	
	台湾	中国	香港	韓国	タイ	米国	英国	ドイツ	フランス	豪州	ベトナム	インド
訪日数(全体)	4,890,602	9,594,394	2,290,792	5,584,597	1,318,977	1,723,861	424,279	236,544	336,333	621,771	495,051	175,896
人口(千万人)	2.4	140.0	0.7	5.1	6.9	32.7	6.6	8.3	6.7	2.5	9.5	133.9
1人あたり名目GDP(\$)	26,528	10,276	43,661	27,600	7187	59,531	42,072	47,803	41,760	55,707	2,387	2,015
実質経済成長率	2.7%	6.1%	1.9%	2.7%	4.1%	2.1%	1.4%	1.5%	1.3%	2.9%	7.1%	6.8%

出所：訪日数は、日本政府観光局「2019年 国籍別・目的別訪日外客数(確定値)」、それ以外の情報は、外務省 Web site(2020)各国・地域の基礎データ

2-6 策定委員(観光関連事業者、市民、有識者)の感じている課題

策定委員会の中で、委員から出された主な課題は次のとおりです。

①まちの活気の低下

- 社会的要因
人口減少、少子高齢化、工業団地の衰退など
- 経済的要因
駅前や商店街の店舗減少
- 物理的要因
観光拠点の拡散、飲食店・日用品店などが点在、公共施設の一地区集中、街灯の少なさ

②社会基盤整備(交通)の問題

- ハード整備不足
遊歩道、案内看板、駐車場、雪対策など
- ソフト整備不足
交通需要のマネジメントの必要性、塩原地区での代行車不在
- 2次交通の不足
- 交通サービス案内情報の一元化の必要性

③マーケティング上の課題

- 戦略の欠如
5年先、10年先のビジョンが不在、ターゲットの設定と顧客から見た差別化、売り/強みの明確化、戦略と施策との連動性、戦略に基づくマーケティングミックス(商品・サービス、イベント・プロモーション、流通対策、価格設定)、戦略的な資源配分など
- 観光地経営の視点の重要性
持続可能な経営体制の検討、財源の確保、SDGs ツーリズム
- 商品・サービスの改良と新規開発
既存資源の有効活用、良質な地域資源の発掘と磨き上げの必要性、自然資源の商品の充実、日本遺産の活用、既存の資源に依存し過ぎず新たな商品・サービスの開発の必要性、物語のある商品づくり、組み合わせ(観光+農業+商工業連携)の強化、土産品・名産品の不足、食の磨き上げ
- 多様なツーリズムの取り組み強化
グリーンツーリズム、スポーツツーリズム、アドベンチャーツーリズム、ヘルスツーリズムなど
- 物理的環境・施設の整備
公共観光施設の更新整備、歩いて楽しい温泉街整備、空き店舗・空地の活用、公共共同浴場が少ない、生乳生産本州一を活かした見せる場と売場の創出と演出
- インバウンド対策
- プロモーション

知名度の向上、場のブランド構築とイメージづくりの必要性

●人的資源

人手不足(人材の確保)、地域に対する関心や愛着の醸成の必要性(観光に対する意識、歴史認識など)地域ぐるみのおもてなしの意識、戦略に基づく人材教育・トレーニング・OJT (On the job Training: 実際の職務現場において、業務を通して行う教育訓練のこと。)の場の不足

④連携 (地域内、広域)

●連携不足

那須を大きくとらえた観光圏連携の強化、広報活動の連携と情報共有不足、各団体によるばらばらな情報発信、多様な人々・事業者・団体との連携不足、組織体制の再構築、他地域(周辺近県)との連携

SWOT 分析による那須塩原市の現状

<p>強み (Strength)</p> <p>首都圏からの近接性 (首都圏から車で3時間圏内) 高速道路のIC、新幹線駅が存在 個性のある地区で構成されたエリア (地区特性を生かした複数のターゲット設定が可能) 温泉 (複数種の泉質と保養湯治の歴史) 自然景勝地、日本遺産 (明治期の華族農場、開拓精神) 日本ならではの旅館文化体験が可能 農産品・食材、生乳生産額本州第1位 那須というネームバリュー クリエイティブな事業者集積の兆し 現代版開拓者 (革新者) の出現</p>	<p>弱み (Weakness)</p> <p>没個性化 (優位性・差別化の弱さ) 延べ宿泊者数及び1人当たりの平均泊数 旅館の平均稼働率、1地点観光 (非周遊)、滞在時間の短さ、点在する観光資源 外国人旅行者 (宿泊者) 数の少なさ まちの活気不足 (社会的/経済的/物理的) 観光地としての整備不足 (ハード/ソフト) 外部評価の高い食事箇所不足 2次交通の不足 情報の一貫性/統一性/発信不足、連携不足 地域ぐるみで取り組む観光の意識不足 マーケティング上の課題 (戦略の欠如、脆弱な観光地経営体制、物理的環境・施設の整備不足、インバウンド対策不足、プロモーション不足、商品・サービスの開発/改良の必要性、人的資源の確保と質の向上)</p>
<p>機会 (Opportunity)</p> <p>国際観光客数の増加 ウェルネスツーリズム市場規模の拡大 国の観光振興/インバウンド政策強化 訪日外国人旅行市場規模の拡大 訪日外国人旅行者 地方への移動増加 働き方改革、働き方・暮らし方の意識の変化 技術革新 (5G, AI, VR, IoT, ロボット, ビッグデータ) 健康志向、スローな暮らしへの憧れ</p>	<p>脅威 (Threat)</p> <p>社会構造の変化 (人口減少、少子超高齢化) 自然災害、気候変動、パンデミック、資産バブル 旅行市場の変化 (国内旅行市場の縮小) ターゲット国地域の政治・経済状況の変化 免許取得者の減少 (ドライバー不足、自動車での観光需要が減少する恐れ) 雇用の確保困難</p>

2-7 本市の観光の方向性

SWOT 分析の4項目のクロス分析を行い、本市の観光の方向性について考察しました。

	強み (Strength)	弱み (Weakness)
機会 (Opportunity)	強み×機会 「健康志向、スローな暮らしへの憧れ」を攻略する『魅力的な観光』	弱み×機会 「訪日外国人旅行者」を取り込む『個性的な観光』
脅威 (Threat)	強み×脅威 「社会構造・旅行市場の変化や気候変動」にフレキシブルに対応しうる『持続的な観光』	弱み×脅威 —————

「温泉・自然景勝地などの観光資源、農産品・食材、本州1位の生産額を誇る生乳、一人一人の個性を活かしたクリエイティブな暮らしのできる場」などの本市の強みは、「国際観光市場全体におけるウェルネスツーリズム市場規模の拡大や健康志向、スローな暮らしへの憧れ」という機会により、『魅力的な観光』として今後の成長が期待できます。

また、「没個性化、外国人旅行者(宿泊者)数の少なさ」という本市の弱みは、「国のインバウンド政策強化や訪日外国人旅行市場規模の拡大」という機会により『個性的な観光』として今後の発展が期待されます。

さらに、「首都圏からの近接性、温泉・自然景勝地・日本遺産などの豊富な観光資源、農産・食材」などの本市の強みは、「人口減少や少子高齢化などの社会構造の変化や旅行市場の変化、気候変動」などの脅威にフレキシブルに対応できる『持続的な観光』としての優位性を有しています。

こうした要素を踏まえ、本市の個性を活かし、観光で成長を続けていくための目指すべき方向性を、食とやすらぎの環境を活かした心身の美と健康、人生の豊かさを求める観光「ウェルネスなツーリズム(Wellness Tourism)」とします。

ウェルネスなツーリズム(Wellness Tourism:心身の美と健康、人生の豊かさを求める観光)

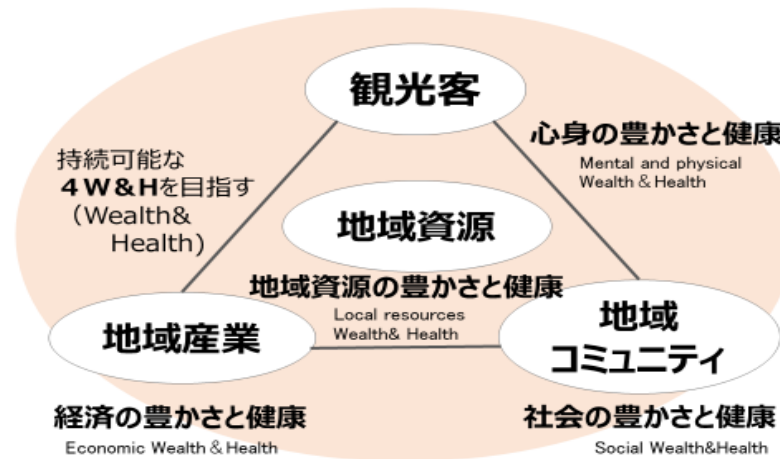
第3章 観光で目指す本市の将来像

1 本市の観光が目指す姿

1-1 基本理念

ウェルネスなツーリズム(Wellness Tourism:心身の美と健康、人生の豊かさを求める観光)を実現する要素として、地域資源を核として観光客、地域コミュニティ、地域産業事業者が存在します。地域産業事業者は、地域資源を活用した事業を行います。地域コミュニティは、地域産業で働き、あるいは、地域資源を活用した地域産業が生み出す商品やサービスの購入、地域産業のもたらす税収を基盤とした公的サービスを享受しながら暮らしています。観光客は、地域資源の魅力そのものだけでなく、地域に暮らす人々や産業の営みに憧れを抱き、来訪します。このように4つの存在は、互いに影響しあう関係にあります。したがって、持続的な観光振興では、これらの関係性の均衡を保つことが不可欠です。

ウェルネスなツーリズムを実現する4つの豊かさと健康



出所:UNWTO(2007)の VICE モデルを基礎に、荒川(2017)「ウェルネス・ツーリズム ーサードプレイスへの旅ー」掲載の概念輪郭を引用し作成したもの

本市は、4つの豊かさと健康(地域資源を含む環境の豊かさと健康、観光客にとっての心身の豊かさと健康、地域コミュニティ社会の豊かさと健康、地域産業の経済の豊かさと健康)を維持しながら、本市に関わるあらゆる人々の人生を豊かにするような地域づくりを目指し、基本理念を以下のとおりとします。

- ・訪れる人、暮らす人、働く人の人生を豊か(Wealth)にする観光地域づくり
- ・ウェルネスなツーリズム(Wellness Tourism:心身の美と健康、人生の豊かさを求める観光)の実現

1-2 基本方針

基本理念の実現に向けて、本市の観光における課題であるマーケティング力の不足、地域内及び広域連携の不足、財弱な組織体制と人材不足などを克服し、観光でまちの活気を取り戻すために、次の基本方針に基づき各施策に取り組みます。

基本方針1 持続的かつ競争力のある観光地域づくり

・地域資源の保全と活用をしながら、あらゆる人々(訪れる人、暮らす人、働く人)が地域に誇りや愛着もてる持続的かつ競争力のある観光地域を創り続けます。

基本方針2 観光客の来訪促進

・顧客の視点(欲求、価値観、行動タイプなど)に基づいた来訪促進のための仕掛けや仕組み、集客イベントの開催、デジタルを始めとした情報コンテンツの作成と配信を行うことで、本市の魅力に共感するとともに、継続的・長期的な滞在を促進します。

基本方針3 観光客受入のための社会基盤の強化

・「賑わい」のある空間づくりや、「快適さ」の追求と「不便さ」の解消、「安心・安全」の管理と実践に必要なマニュアル策定など、ハードとソフトの両面で観光客受入のための社会基盤を強化します。

基本方針4 強靱な観光地経営基盤づくり

・観光地域づくりを担う人材の確保と育成、観光消費の拡大を狙った地域内及び周辺市町との広域連携の推進体制の強化、まちづくりとの一体化、安定的な観光財源の確保策の検討など、強靱な観光地経営の基盤をつくります。

2 数値目標

基本理念の実現に向けて、次の目標指標を掲げその進捗を管理します。

那須塩原市観光マスタープラン目標指数(KPI)

目標指標	単位	基準値(2019年)	目標値(2027年)
延べ宿泊者数	人	917,970	1,000,000
観光客入込数	人	8,811,708	9,500,000
旅行消費額(宿泊)	円/人	19,186	25,500
旅行消費額(日帰り)	円/人	5,357	8,900
来訪者満足度	%	34.4※1	39.0
		21.4※2	
来訪者不満足度	%	6.0※3	5.8
		7.4※4	
外国人宿泊者数	人	10,716	13,000

※1 5段階のうち5(大変満足)を選んだ人の割合(那須塩原市来訪者観光動態調査 2019年)

※2 7段階のうち7(大変満足)を選んだ人の割合(日本交通公社「旅行年報 2019」栃木県の数値)

※3 5段階のうち1~3(どちらでもない以下)を選んだ人の割合(那須塩原市来訪者観光動態調査 2019)

※4 7段階のうち1~5(どちらでもない以下)を選んだ人の割合(日本交通公社「旅行年報 2019」栃木県の数値)

第4章 具体的な施策の展開

1 基本方針と施策

基本方針1 持続的かつ競争力のある観光地域づくり

観光庁は、持続可能な観光(SDGsツーリズム)の推進を目指し、今後の取り組みの方向性を報告書「持続可能な観光先進国に向けて(2019年6月)」として公表した後、国際基準に準拠した「日本版持続可能な観光ガイドライン(JSTS-D)」を開発しました(2020年6月)。今後、観光客と地域住民、観光資源の保全状況に配慮しながら、多面的かつ客観的データに基づいた観光地域づくりを行うことが重要視されています。本市においても JSTS-D をベースに独自のSDGs ツーリズムの実現に向けたガイドラインを策定し、実行に移していきます。

本市は、豊かな自然や開拓の歴史、温泉といった観光資源を有しており、その観光資源を有効活用した魅力的な商品・サービスとして売り出すことが必要です。観光資源のブラッシュアップに加え、継続的にモニタリングを含むマーケティング調査を実施し、観光の実態と顧客のニーズの把握にもより注力して取り組んでいきます。

施策1 魅力的な観光商品・サービス開発の推進

本市には豊かな自然や歴史、温泉といった数多くの観光資源が存在しています。これらの資源を魅力的な観光商品・サービスとして開発・推進します。また、食や農業など本市の強みを生かした魅力づくりにも取り組みます。

- 地域資源を活かした各種ツーリズムの推進
- 自然環境、歴史文化及び農の活用による体験プログラムの開発支援
- 滞在を促進するための仕組みづくり支援

施策2 競争力の強化

観光客の誘致には、顧客のニーズを踏まえた観光施策が重要です。観光の実態や顧客のニーズの把握を継続的に実施し、データに基づいたマーケティング戦略の推進を図ります。

- 那須塩原市観光局を中心としたマーケティング戦略立案及び推進
- 継続的なマーケティング調査による観光の実態と顧客のニーズの把握

施策3 SDGsツーリズムの実現

日本版持続可能な観光ガイドライン(JSTS-D)をもとに、那須塩原エリアの持続可能な観光地マネジメントに取り組みます。

- ガイドラインの策定と実践

基本方針2 観光客の来訪促進

観光の形態は、団体から個人へ、物見遊山型から本物感を感じられる経験型へ、非日常的な時間だけでなく日常の延長線上の時間消費型へと変わっています。さらに、個人の持っている文化的背景・価値観・信条・ライフスタイルなどにより多様化する市場に応えることが求められています。

本市においても、ニーズ・欲求・価値観・行動タイプなどの顧客視点に基づいた来訪促進のための仕掛け・仕組みづくりを始め、受入環境の整備などを推進することで本市の魅力に共感する顧客を増やし、継続的・長期的に滞在してもらうことを目指します。あわせて、デジタルを始めとした情報コンテンツの作成と配信を行い、リピーターのみならず新規市場の開拓を推進します。

施策1 国内観光客を対象とした施策の推進

本市の観光資源を活かした多種多様なツーリズムや体験プログラムの開発の推進、SDGsツーリズムの実現を進展させるために補助金の積極的な申請と活用、観光客の「責任ある観光（レスポンシブルツーリズム）」を促す施策の検討を行います。

- 多様なツーリズム開発と実施に向けた国の補助制度の活用
- 観光客の望ましい観光行動「責任ある観光」を促す施策の検討
- 市民が地域愛着や誇りを感じられる観光活動の支援

施策2 訪日外国人旅行者を対象とした施策の推進

訪日外国人旅行者に対し、本市が有する観光資源を活用したサービスを提供するとともに、滞在を楽しんでいただくための環境整備を行います。また、訪日外国人旅行者受入に対する観光事業者や市民の意識向上を図ります。

- 温泉地での受入環境整備
- 多言語化対応観光アプリの活用及び利用促進
- トイレの洋式化・看板の多言語化
- 訪日外国人受入に向けた機運の醸成

施策3 ターゲットの明確化による効果的な情報発信及び集客イベントの実施

パンフレットの配布などによるプロモーションに加え、ICT を効果的に活用し、多様なニーズに応じた情報発信を推進します。また、集客イベントの見直しを行うとともに、充実化を図りながら誘客に努めます。

- SNS や動画配信の活用
- 既存イベントの磨き上げ・見直し
- 旅行博などの積極的な参加などによる観光プロモーションと商談の推進

基本方針3 観光客受入のための社会基盤の整備

観光産業は地方創生の切り札とされ、全国各所で「グローバル化(インバウンド)」や「観光を通じた6次産業化」が模索されています。それに付随し、比較的容易に取り組みやすい誘客に向けた情報発信は重点的に行われる一方で、受入環境は十分に整備されていません。

本市が、世界にも通じる観光サービス基盤を強化するためには、あらゆる観光客に対し、快適で、安心・安全が約束されることはもちろん、社会的要請に応じた環境整備、那須野が原の玄関口である那須塩原駅前の空間づくり、唯一無二の温泉街を目指すためのブランドコンセプトに基づいた再整備が欠かせません。また、人の移動をサポートする2次交通対策にも計画的に取り組む必要があります。さらに、不確実な時代の中で、気候変動等に起因する自然災害の発生や社会情勢の変化にもしっかりと対応できるよう観光施設維持管理計画や災害時対応マニュアルを策定し、実践していきます。

施策1 「賑わい」のある空間づくり

那須野が原の玄関口である那須塩原駅のビジョンに基づいた空間づくりや戦略・コンセプトに基づいた温泉街の再整備により、賑わいを創出します。

- 道の駅の整備及び周辺環境との連携(青木地区)
- ブランドコンセプトの明確化による温泉街づくり
- 那須塩原駅周辺まちづくりビジョンに基づく駅前空間の創出
- 空き店舗・空き家の活用

施策2 「快適さ」の追求と「不便さ」の解消

点在する観光スポットを周遊し、滞在を促すための観光案内や交通アクセスの利便性や快適性の充実を図ります。

- 2次交通の整備
- 観光案内の充実

施策3 「安心・安全」の管理

市有観光施設の在り方を検討するとともに、市有観光施設の計画的な維持修繕・更新や大規模災害時における観光客への対応について取り組みます。

- 観光施設維持管理計画の策定
- 災害時対応マニュアルの整備

施策4 社会的要請に応じた環境づくり

社会的要請に応じた取組みを行います。

- 感染症対応マニュアルの策定及び実践
- ワーケーション受入環境の整備

基本方針4 強靱な観光地経営基盤づくり

競争優位性と持続可能性を維持し続ける観光地経営を行うためには、観光事業に携わる人や応援する人の確保、安定的な財源、魅力的な資源の維持と活用が必要です。また、地域が観光事業によって稼ぐ仕組みづくりを形成するためには、地域の多様な事業者や地域住民との有機的なつながりや、観光事業を担う若手起業家や新規参入事業者の出現が欠かせません。

こうしたつながりと新たな視点を持った挑戦者の存在が、本市固有の観光商品・サービスの開発や地域ブランド力の強化を加速的に推進し、観光客及び地域住民の本市に対する愛着と憧れといった感情的な結びつきを深めることが期待できます。

また、今後は、これまで取り組んできた広域連携の在り方を見直し、より実行力のある体制強化を図るために、那須地域における広域 DMO(那須野が原版 DMO)の設立を目指します。

施策1 多様な関係者の連携

観光資源を介し、地域住民や事業者が連携できる体制を構築します。

- 観光事業者のサービス品質及び生産性の向上
- 農観商工連携による地域のブランド化
- 観光活性化に資する活動団体への支援
- 市民参加型観光事業の実施

施策2 地域観光消費の拡大と安定的な財源の確保

地域内経済の循環及び継続的・安定的に観光地経営を行える財源の確保に努めます。

- 地産地消の推進
- ふるさと納税の拡充
- クラウドファンディングの活用
- 観光財源確保策の検討・導入

施策3 観光人材の確保と育成

観光による地域経済を回す牽引役や地域の魅力を伝える人づくりを行います。

- 次世代観光人材の育成
- 観光ガイドの育成
- 新規事業者・若手起業家の支援

施策4 広域連携の推進

これまでの広域連携の見直しを行うとともに、DMOの設立を目指します。

- 既存連携事業の見直し
- 「那須野が原版 DMO」の設立

2 施策の展開

ここでは、本プランの最終年度(2027(令和 9)年度)までのロードマップと具体的な施策展開を示します。これらのうち、公共施設や観光地アクセスなど社会基盤の整備にかかる施策は、行政を中心に民間事業者の協力を得ながら展開します。また、産業振興など民間事業者の主体的な取組が期待されるものは、民間事業者の積極的な関与を期待しています。

なお、施策展開の詳細内容や実施行程は、毎年度、プランの進捗状況の点検により、適切な施策の追加や拡充を図ります。加えて、社会環境の変化、国や県の政策方針、自然災害などのリスク状況に応じた対策が必要な場合は、柔軟な修正を行います。

基本方針1 持続的かつ競争力のある観光地域づくり

施策1 魅力的な観光商品・サービス開発の推進

取組	取組概要	実施行程						実施/検討主体				区分			
		2021 (R3)	2022 (R4)	2023 (R5)	2024 (R6)	2025 (R7)	2026 (R8)	2027 (R9)	市	観光局	事業者	市民	重点	新規	
周遊・体験型商品・サービスの創出	那須塩原市観光局がプロモーション力を発揮しながら、テーマ（自然体験、冒険、農、食文化、文化遺産、健康、アートなど）に沿った地域観光資源と食、宿泊などを組み合わせた周遊・滞在を促す商品造成を地域事業者と協働し開発する。									○	○			●	
日本遺産「明治貴族が描いた未来～那須野が原開拓浪漫譚～」の推進	明治貴族たちの開拓者精神や那須連山を背景に広がる豊饒の大地の魅力を体感できる体験プログラムや華族農場の別荘を巡るコースの設定、土産物や食の展開など地域事業者や庁内部署と連携しながら開発する。								○	○	○			●	
新しい生活様式/価値観に対応した商品・サービスの創出	生活様式（リモートワーク、休暇取得の分散化など）や価値観の変化に対応した新たな旅の商品・サービス（ワーケーション、VRの活用、電子商取引と連動したオンライン観光など）の開発及び提供を推進する。								○	○	○				●
那須塩原ブランド認定品の普及と拡大	飲食店を中心に地域食材活用の推奨、土産品の開発販売を推進する。								○	○	○	○			

施策2 競争力の強化

取組	取組概要	実施行程						実施/検討主体				区分			
		2021 (R3)	2022 (R4)	2023 (R5)	2024 (R6)	2025 (R7)	2026 (R8)	2027 (R9)	市	観光局	事業者	市民	重点	新規	
マーケティング調査の実施	観光客の実態把握やニーズ把握を継続的に実施し、データに基づいたマーケティング戦略を推進する。									○					
観光サービス品質の向上	定期的な満足度調査の実施とフィードバックを行い、不満の解消に取り組む。									○	○				●

施策3 SDGsツーリズムの実現

取組	取組概要	実施行程							実施/検討主体				区分	
		2021 (R3)	2022 (R4)	2023 (R5)	2024 (R6)	2025 (R7)	2026 (R8)	2027 (R9)	市	観光局	事業者	市民	重点	新規
那須塩原市版SDGsツーリズムガイドラインの策定	那須塩原エリアの持続可能な観光地マネジメントに取り組むため、日本版持続可能な観光ガイドライン(JSTS-D)をもとに、那須塩原版SDGsツーリズムガイドラインを策定する。		●→						○	○	○	○	●	●
SDGsツーリズムの実践	本市のガイドラインを基にSDGsツーリズムを推進する。			●→					○	○	○	○	●	●



基本方針2 観光客の来訪促進

施策1 国内観光客を対象とした施策の推進

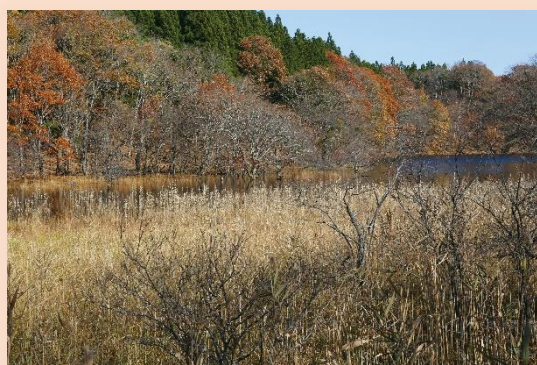
取組	取組概要	実施行程							実施／検討主体				区分		
		2021 (R3)	2022 (R4)	2023 (R5)	2024 (R6)	2025 (R7)	2026 (R8)	2027 (R9)	市	観光局	事業者	市民	重点	新規	
「責任ある観光(レスポンスブルツーリズム:観光客に一定の責任をもってもらい、観光地域と観光客の来訪との間で持続的で良好な関係をつくること)」推進のための制度の在り方の検討	SDGsツーリズムの実現のためには、受け入れ側だけでなく観光客にも責任ある観光を実践してもらい、持続可能な観光事業を推進することが必要である。本市にとって「来てもらいたい」理想的な観光客像を明確にした上で持続可能な関係構築を促進させる制度を検討する。	●	→						○	○	○			●	
「責任ある観光(レスポンスブルツーリズム)」の推進	「責任ある観光」推進のための制度の試行導入から本格導入を行い、推進する。														
多様なツーリズム開発と実施に向けた国の補助制度の活用	多様なツーリズムの開発と実施に向けた積極的な補助制度の活用を推進する。	●	→						○	○					
市民向け地域の魅力を満喫するための観光活動の支援	市民が個人の心身の回復、健康増進、気分転換だけでなく地域の人々との絆づくりに寄与する交流の機会創出を支援する。	●	→						○	○					●

施策2 訪日外国人旅行者を対象とした施策の推進

取組	取組概要	実施行程							実施／検討主体				区分		
		2021 (R3)	2022 (R4)	2023 (R5)	2024 (R6)	2025 (R7)	2026 (R8)	2027 (R9)	市	観光局	事業者	市民	重点	新規	
温泉地での受入環境整備	無料公衆無線LAN環境 キャッシュレス決済環境の整備を行う。	●	→						○	○	○				
多言語化対応観光アプリの活用及び利用促進	訪日外国人観光客の滞在中の観光活動を支援するアプリの活用及び利用を促進する。	●	→						○	○	○				
トイレの洋式化・看板の多言語化	訪日外国人観光客の不便さを解消するためのハード環境整備(特に、トイレや看板の多言語化)を行う。	●	→						○		○				

施策3 ターゲットの明確化による効果的な情報発信及び集客イベントの実施

取組	取組概要	実施行程							実施/検討主体				区分		
		2021 (R3)	2022 (R4)	2023 (R5)	2024 (R6)	2025 (R7)	2026 (R8)	2027 (R9)	市	観光局	事業者	市民	重点	新規	
デジタルコンテンツ制作とSNSプロモーション	本市の魅力を国内外に発信するためのWEB動画の制作とターゲットに応じたSNSプロモーションを実施する。	●	●	●	●	●	●	●	○	○					
滞在価値創造型イベント事業の推進	本市ならではのブランド価値創造と宿泊滞在を促すイベント事業を推進していくために、既存イベントの見直しを図るとともに新しい生活様式を取り入れた企画運営の支援を行う。	●	●	●	●	●	●	●	○	○					●
観光プロモーション	旅行エージェント訪問や旅行博の参加など流通向けの営業活動を行う。	●	●	●	●	●	●	●	○	○					
安心・安全な観光地としての情報発信・広報	本市の取り組む観光地における安心・安全対策方針と活動状況を市内外に向けて情報発信する。	●	●	●	●	●	●	●	○						●



基本方針3 観光客受入のための社会基盤の整備

施策1 「賑わい」のある空間づくり

取組	取組概要	実施行程							実施/検討主体				区分		
		2021 (R3)	2022 (R4)	2023 (R5)	2024 (R6)	2025 (R7)	2026 (R8)	2027 (R9)	市	観光局	事業者	市民	重点	新規	
道の駅の整備	道の駅内の「青木ふるさと物産センター」の建替えにより施設機能の強化を図り観光客等の集客・滞在に取り組む。		●	→					○						
那須塩原駅前空間整備	那須塩原駅周辺まちづくりビジョンに基づき、那須野が原の玄関口となる那須塩原駅周辺の環境整備を行う。		●	→	→	→	→		○						
温泉街を中心としたエリアの整備	ブランドコンセプトに基づき、温泉街を中心としたエリアの空間整備を行う。		●	→	→	→	→		○	○	○	○	●		
空き店舗・空き家の実態調査と活用案の検討	空き店舗、空き地、公共施設などの実態把握(休眠/放置資源の把握)と活用策を検討する。		●						○						●
空き店舗・空き家の活用の実証	空き店舗、空き地、公共施設などの休眠/放置資源を活かした取り組みを実証する。			●	→	→	→		○						●

施策2 「快適さ」の追求と「不便さ」の解消

取組	取組概要	実施行程							実施/検討主体				区分		
		2021 (R3)	2022 (R4)	2023 (R5)	2024 (R6)	2025 (R7)	2026 (R8)	2027 (R9)	市	観光局	事業者	市民	重点	新規	
2次交通関連対策	2次交通対策、那須エリアMaaSを始め回遊できる仕組みの検討(シェアサイクルの配置、わかりやすい交通サービス情報発信の在り方など)と実証事業を行う。		●	→	→	→	→		○		○				●
観光案内の魅力強化	ターゲット顧客の視点から案内看板の見直し、AR/VRなど新技術導入、観光客にとって魅力的な案内所づくりに取り組む。		●	→	→	→	→		○	○					

施策3 「安心・安全」の管理

取組	取組概要	実施行程						実施/検討主体				区分			
		2021 (R3)	2022 (R4)	2023 (R5)	2024 (R6)	2025 (R7)	2026 (R8)	2027 (R9)	市	観光局	事業者	市民	重点	新規	
観光施設維持管理計画の策定	重点的・効率的な施設の維持管理や更新を行うことを目的とした観光施設維持管理計画を策定する。	●	→											●	●
災害時対応ガイドラインの策定	自然災害時における地域内外への情報発信、誘導方針、緊急体制(冬季間の路面对策、災害時の来訪者対応、速度超過車両対策など)に関するガイドラインを策定する。	●	→							○	○	○		●	●

施策4 社会的要請に応じた環境づくり

取組	取組概要	実施行程						実施/検討主体				区分			
		2021 (R3)	2022 (R4)	2023 (R5)	2024 (R6)	2025 (R7)	2026 (R8)	2027 (R9)	市	観光局	事業者	市民	重点	新規	
感染症対応ガイドラインの策定	感染症発生時における地域内外への情報発信、緊急体制に関するガイドラインを策定する。	●	→							○	○	○		●	●
新しい生活様式に対応した環境整備	ワーケーション、リモートワークを推進する拠点を設定し、WiFiなどのインフラ整備を行う。	●	→							○					●



基本方針4 強靱な観光地経営基盤づくり

施策1 多様な関係者の連携

取組	取組概要	実施行程						実施/検討主体				区分		
		2021 (R3)	2022 (R4)	2023 (R5)	2024 (R6)	2025 (R7)	2026 (R8)	2027 (R9)	市	観光局	事業者	市民	重点	新規
観光事業者の生産性向上の推進	観光事業者の生産性向上の促進を図るため、経営者のスキルアップや意識改革のためのワークショップを実施する。	●	→						○	○	○			
農観商工連携の推進	農業・観光・商業・工業の各産業の連携による地域産業の活性化やブランド力の向上を図る。	●	→						○					
観光活性化に資する活動団体に対する支援	観光関連団体への補助・助言を行い、育成・支援を行うことで観光事業の活性化を図る。	●	→						○					
市民参加型観光地域づくり	市民が地域の魅力づくりに参画できる機会や場を創出し、観光に携わる市民を増やすことで観光地域としての愛着度の向上に取り組む。	●	→						○	○	○	○		

施策2 地域観光消費の拡大と安定的な財源の確保

取組	取組概要	実施行程						実施/検討主体				区分		
		2021 (R3)	2022 (R4)	2023 (R5)	2024 (R6)	2025 (R7)	2026 (R8)	2027 (R9)	市	観光局	事業者	市民	重点	新規
地産地消推進(地域応援)	観光による消費と地域内経済を循環させるために、地産地消(地域内で生産されたものを地域内で消費すること)を促進させるキャンペーン事業を行う。	●	→						○	○	○			
ふるさと納税の拡充	ふるさと納税ポータルサイトや取扱い返礼品の拡充により寄付額の増加を図る。	●	→						○		○			
持続的な観光財源確保策の検討	持続的な観光振興事業を行うために欠かせない財源確保策として、観光客から徴収する受益者負担方策に関する検討を行う。	●							○				●	●
観光財源確保策の試験的運用と導入	観光財源確保策の試験的運用により効果的な運用の在り方を再検討しながら本格導入を目指す。	●	→						○				●	●

施策3 観光人材の確保と育成

取組	取組概要	実施行程						実施/検討主体				区分		
		2021 (R3)	2022 (R4)	2023 (R5)	2024 (R6)	2025 (R7)	2026 (R8)	2027 (R9)	市	観光局	事業者	市民	重点	新規
次世代観光人材育成のための教育支援	県主催もしくは本市主催の観光人材育成のためのセミナーの企画と実施を行う。	●	→						○					
観光ガイド育成	地域資源の魅力を語る観光ガイドの育成を行う。	●	→						○	○				
若者の観光関連就業支援	若者が本市で暮らしていくための観光関連就業支援を行う。	●	→						○	○				
観光関連ビジネス起業支援	地元企業との協働を創発させる交流会の設定や有識者派遣などを行う。	●	→						○					

施策4 広域連携の推進

取組	取組概要	実施行程						実施/検討主体				区分		
		2021 (R3)	2022 (R4)	2023 (R5)	2024 (R6)	2025 (R7)	2026 (R8)	2027 (R9)	市	観光局	事業者	市民	重点	新規
那須野が原版DMOの設立	顧客視点を重視した「那須(NASU)」観光エリアの広域観光地域マーケティング及びマネジメント推進体制の確立を目指す。	●	→						○	○	○		●	



第5章 計画の推進にあたって

本プランの推進にあたっては、PDCA サイクルによる進捗管理を毎年度実施し、改善や充実を図ります。

1 推進体制

市民・事業者・観光客の 3 者の合意形成を図るとともに、関係者が相互に連携・協力しながら本プランを推進します。

また市内においては、本プランに基づき実施計画を策定するとともに、関係する部局が常に連携し、効率的・効果的に取組を進めます。

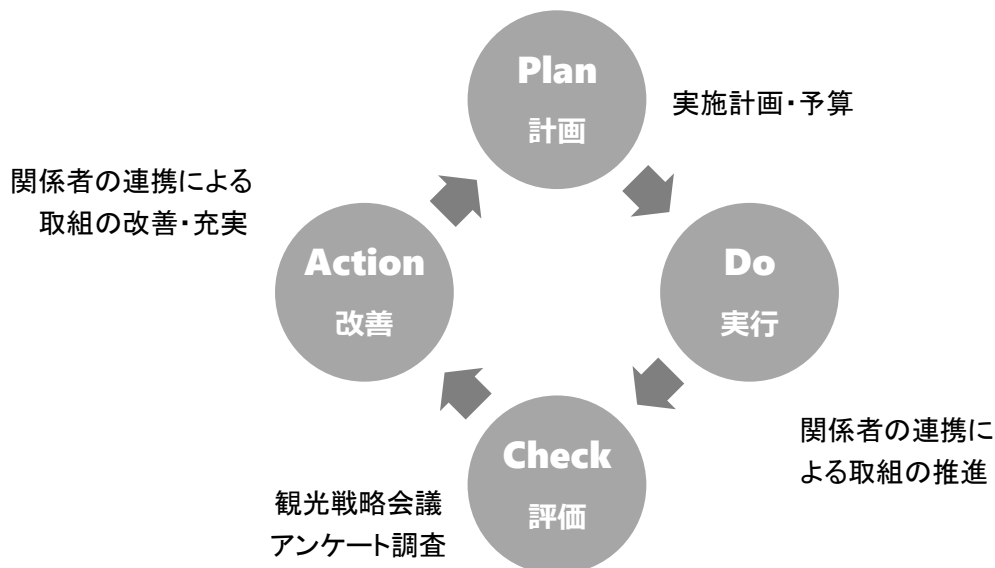
2 計画の検証と評価

本プランで掲げた取組について、毎年度進捗状況を検証し、その結果を市ホームページ等で公表するとともに、観光戦略会議などを活用し、那須塩原市観光局や各観光協会、観光関連事業者などとの意見交換を行うことにより、適切な評価と改善に努めます。

また、市民や観光客へのアンケート調査等を実施し、客観的な評価を行います。

3 計画の見直し

マスタープラン策定後も、不安定かつ不確実な社会の変化に対応していくことが望まれます。年度ごとに計画の進捗状況や顧客の変化を確認しながら、状況に応じて適切な目標設定と施策・取組の修正を行い、将来像の実現を目指します。



付属資料

1 那須塩原市観光マスタープラン策定委員会設置要綱

(設置)

第1条 本市の中長期的な観光振興の指針となる計画を策定するに当たり、関係者の意見を聴くため、那須塩原市観光マスタープラン策定委員会(以下「委員会」という。)を設置する。

(所掌事項)

第2条 委員会は、次に掲げる事項について協議する。

- (1) 那須塩原市観光マスタープラン(以下「マスタープラン」という。)の策定に関する事項
- (2) その他マスタープランの推進に関し必要な事項

(組織)

第3条 委員会は、25人以内の委員をもって組織する。

2 委員は、次に掲げる者のうちから市長が委嘱する。

- (1) 学識経験を有する者
- (2) 産業団体関係者
- (3) 行政機関関係者
- (4) その他市長が必要と認める者

(任期)

第4条 委員の任期は、委嘱の日からマスタープランの策定が完了する日までとする。

(委員長及び副委員長)

第5条 委員会に委員長及び副委員長を置き、委員の互選によりこれを定める。

2 委員長は、会務を総理し、委員会の代表となる。

3 副委員長は、委員長を補佐し、委員長に事故があるとき、又は委員長が欠けたときは、その職務を代理する。

(会議)

第6条 委員会の会議は、委員長が招集し、その議長となる。

2 委員長は、必要があると認めるときは、関係者に出席を求め、説明又は意見を聴くことができる。

(庶務)

第7条 委員会の庶務は、産業観光部商工観光課において処理する。

(その他)

第8条 この告示に定めるもののほか、委員会の運営に関し必要な事項は、委員長が別に定める。

附 則

この告示は、令和2年1月8日から施行し、令和元年11月1日から適用する。

2 那須塩原市観光マスタープラン策定委員会 構成員

(敬称略)

No.	氏名	所属等	備考
1	君島 将介	塩原温泉観光協会	
2	萩原 正寿	黒磯観光協会	
3	氷見 定明(2019年度)	西那須野観光協会	
	角橋 徹 (2020年度)		
4	杉山 岳人	塩原温泉観光協会	
5	田中 志	塩原温泉旅館協同組合 女将の会	
6	君島 理恵	塩原温泉うんまいもんプロジェクト	
7	室井 孝幸	板室温泉旅館組合	
8	山口 忠孝	板室温泉活性化委員会	
9	高根沢 大地	那須塩原市商工会 青年部	
10	三野 進一	千本松牧場 本部	
11	君島 圭一	(株)アグリパル塩原	
12	藤井 大介	(株)大田原ツーリズム	
13	坂内 剛至	(株)ネイチャープラネット	
14	松本 和重	社会福祉法人 太陽の里福祉会	
15	菊地 充	JR 東日本 那須塩原駅	
16	村山 茂	栃木県県北地区タクシー協議会	
17	柏木 千春	学校法人 中内学園流通科学大学 人間社会学部 観光学科	委員長
18	西須 紀昭	那須塩原市観光局	副委員長
19	粟谷 しのぶ	弁護士法人戸野・田並法律事務所	
20	幸田 浩明	(株)長大 まちづくり事業部 PPP 推進部	
21	田並 香菜恵	市民代表	
22	蝦名 阿喜	市民代表	

3 那須塩原市観光マスタープラン策定経過

本計画の策定は、以下のように那須塩原市観光マスタープラン策定委員会を開催し、検討を実施しました。

実施年月日	会議内容
令和元(2019)年11月 8日	第1回那須塩原市観光マスタープラン策定委員会 ・観光の現状及び目指す姿について ・策定スケジュールについて
令和 2(2020)年 1月 9日	第2回那須塩原市観光マスタープラン策定委員会 ・那須塩原市の将来像と観光のスタイル ・課題の整理と課題解決の方向性
令和 2(2020)年 2月19日	第3回那須塩原市観光マスタープラン策定委員会 ・議論経過と数字で見る現状と課題の共有 ・施策の方向性について
令和 2(2020)年 7月 8日	第4回那須塩原市観光マスタープラン策定委員会 ・施策案とKPIの設定について
令和 2(2020)年 8月19日	第5回那須塩原市観光マスタープラン策定委員会 ・基本方針と施策展開について
令和 2(2020)年11月10日 ～12月10日	パブリックコメントの実施
令和 2(2020)年12月23日	第6回那須塩原市観光マスタープラン策定委員会 ・パブリックコメントについて ・那須塩原市観光マスタープラン(案)について

■那須塩原市観光マスタープラン

企画・編集・発行：那須塩原市産業観光部商工観光課
〒325-8501 栃木県那須塩原市共墾社108-2
TEL：0287-62-7156 FAX：0287-62-7223
E-mail：k-shoukougankou@city.nasushiobara.lg.jp

